

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI
HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁG**

J E G Y Z Ő K Ö N Y V

Készült 2024. január 8. napján 16.00 órakor a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal I. em. 105. számú hivatali helyiségében, a Budapest Főváros XVI. Kerületi Helyi Választási Bizottság (a továbbiakban: HVB) üléséről.

Jelen vannak:

dr. Szőke Tibor HVB elnök
Kelemen Péter HVB elnökhelyettes
Pajor László Ede HVB tag
dr. Csomor Ervin HVI vezető
dr. Sulcz Andrea jegyzőkönyvvezető

Dr. Szőke Tibor, a HVB elnöke köszöntötte a megjelenteket. Megállapította, hogy a Budapest Főváros XVI. Kerületi Helyi Választási Bizottság (továbbiakban: HVB) határozatképes.

Ezt követően az ülés napirendjét ismertette és javaslatot tett az ülés napirendjének elfogadására.

Napirend:

1. A Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakításának véleményezése

Szavazás

A HVB 3 igen, 0 nem szavazati aránnyal elfogadta a napirendet.

1. napirend: A Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakításának véleményezése

Dr. Csomor Ervin tájékoztatta a HVB tagjait, hogy a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 306/A. §-a értelmében a tízezernél több lakosú településen az egyéni választókerületeket a helyi választási iroda vezetője alakítja ki. A Fővárosi Törvényszék 105.Kpk.750.367/2023/4. végzésével a korábbi határozatot megsemmisítette és új eljárásra kötelezte a választási iroda vezetőjét. A vonatkozó jogszabályi előírások értelmében a választókerületek kialakításának kérdésében a helyi választási iroda vezetője előzetesen kikéri a helyi választási bizottság véleményét, amely azonban a helyi választási iroda vezetőjét nem köti. Ezt követően ismertette az egyéni választókerületek kialakításának indokait, a vonatkozó törvényi előírásokat, valamint a határozat-tervezetet.

A határozat-tervezet tartalma az alábbi:

**„Budapest Főváros XVI. kerületi Helyi Választási Iroda
vezetőjének
1/2024. (I. 8.) határozata**

a Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakításáról és felülvizgálatáról

A Budapest Főváros XVI. kerületi Helyi Választási Iroda vezetőjeként a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (továbbiakban: Ve.) 306/A. §-ában biztosított hatáskörömben eljárva a Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakítása és felülvizsgálata tárgyában meghoztam a következő

határozatot:

Megállapítom, hogy Budapest Főváros XVI. kerületében **az egyéni választókerületek száma 12, azaz tizenkettő.**

A központi névjegyzék alapján az egyes egyéni választókerületekben választásra jogosultak számát, valamint az átlagtól való eltérés mértékét **az alábbiak szerint állapítom meg:**

| egyéni választókerület sorszáma | választásra jogosultak száma | átlagtól való eltérés mértéke (%) |
|---------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|
| 1. | 4955 | 3,08 |
| 2. | 5428 | 12,92 |
| 3. | 5487 | 14,15 |
| 4. | 4103 | -14,65 |
| 5. | 4207 | -12,48 |
| 6. | 4575 | -4,83 |
| 7. | 5507 | 14,56 |
| 8. | 4501 | -6,37 |
| 9. | 4525 | -5,87 |
| 10. | 4244 | -11,71 |
| 11. | 4665 | -2,95 |
| 12. | 5490 | 14,21 |

Az egyes egyéni választókerületek területi beosztását jelen határozatom 1. számú mellékletében foglaltak szerint állapítom meg.

A határozat ellen a döntés közzétételétől számított 15 napon belül az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet jogszabálysértésre hivatkozással személyesen vagy levélben, illetve elektronikus dokumentum útján a Fővárosi Törvényszéknek címzett bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet nyújthat be a Budapest Főváros XVI. kerületi Helyi Választási Irodánál (1163 Budapest, Havashalom u. 43.; e-mail: hvi@bp16.hu; KRID azonosító: 207157352).

A bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2024. január 23-án 16.00 óráig megérkezzen. A bírósági felülvizsgálati kérelemnek tartalmaznia kell a kérelem Ve. 223. § (3) bekezdése szerinti alapját, a kérelem benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét), a kérelem benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló igazolványának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A bírósági felülvizsgálati kérelem tartalmazhatja benyújtójának elektronikus levélcímét vagy postai értesítési címét.

A bírósági felülvizsgálati eljárásban az ügyvédi képviselőt kötelező. A jogi szakvizsgálattal rendelkező személy – a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselő nélkül is eljárhat. A bírósági felülvizsgálat iránti kérelem elektronikus dokumentumként való benyújtása esetén a kérelem benyújtójának vagy annak jogi képviselőjének minősített elektronikus aláírással kell ellátnia a kérelmet. Az elektronikus dokumentumként benyújtott kérelem mellékleteit oldalhú másolatban elektronikus okirati formába kell alakítani. A bírósági felülvizsgálati kérelemben új tények és bizonyítékok is felhozhatók. A választással, valamint a népszavazással kapcsolatos törvényekből folyó jogok érvényesítésével, kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos eljárás közteherfizetési kötelezettség alá nem eső eljárás.

I n d o k o l á s

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény (a továbbiakban: Övjt.) 5. § (1)-(2) bekezdésében foglaltak alapján:

„(1) A 10 000-nél több lakosú településen és a fővárosi kerületben a képviselők vegyes választási rendszerben – egyéni választókerületben és kompenzációs listán – jutnak mandátumhoz.

(2) Az egyéni választókerületek és a kompenzációs listás mandátumok száma:

- a) 25 000 lakosig 8 egyéni választókerületi és 3 kompenzációs listás mandátum,
- b) 50 000 lakosig 10 egyéni választókerületi és 4 kompenzációs listás mandátum,
- c) 75 000 lakosig 12 egyéni választókerületi és 5 kompenzációs listás mandátum,
- d) 100 000 lakosig 14 egyéni választókerületi és 6 kompenzációs listás mandátum.”

Tehát az Övjt. 5. § (2) bekezdés c) pontja alapján az egyéni választókerületek és a kompenzációs listás mandátumok száma 75.000 lakosig 12 egyéni választókerületi és 5 kompenzációs listás mandátum. Tekintettel arra, hogy Budapest Főváros XVI. kerületének 2023. szeptember 1-jei lakosság száma 71.110 fő, így a hivatkozott jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

A Ve. 306/A. §–306/D. §-ában foglaltak alapján:

„306/A. § (1) A tízezernél több lakosú településen az egyéni választókerületeket a helyi választási iroda vezetője alakítja ki. A választókerületek kialakításának kérdésében a helyi választási iroda vezetője előzetesen kikéri a helyi választási bizottság véleményét, amely azonban a helyi választási iroda vezetőjét nem köti.

(2) Az egyéni választókerületeket úgy kell kialakítani, hogy

- a) azok összefüggő területet alkossanak,
- b) a központi névjegyzék alapján választásra jogosultak száma megközelítően azonos legyen.

(3) Az egyéni választókerületek kialakításakor az egyéni választókerület választásra jogosultjainak száma a településen egy egyéni választókerületre jutó választásra jogosultak számtani átlagától – a településszerkezeti, földrajzi és egyéb helyi sajátosságokra figyelemmel – legfeljebb tizenöt százalékkal térhet el.

306/B. § A helyi választási iroda vezetője a választókerületek kialakításáról szóló – az egyéni választókerületek határát, a központi névjegyzék alapján az egyéni választókerületben választásra jogosultak számát, az egyéni választókerület választásra jogosultjai számának a településen egy egyéni választókerületre jutó választásra jogosultak számának átlagától való eltérésének mértékét, az öt százaléknál nagyobb eltérés indokát, valamint a helyi választási bizottság véleményét is tartalmazó – határozatát a helyben szokásos módon tizenöt napra közzéteszi.

306/C. § A helyi választási iroda vezetője az általános választást megelőző évben november 30-ig módosítja a választókerületi beosztást, ha

a) a település lakosainak száma tízezer fölé emelkedik vagy megváltozik az egyéni választókerületek száma,

b) valamelyik egyéni választókerület választásra jogosultjainak száma a településen egy egyéni választókerületre jutó választásra jogosultak számának átlagától való eltérése meghaladja a húsz százalékot.

306/D. § (1) A 306/A. § (3) bekezdésében és a 306/C. § b) pontjában foglalt eltérés mértékét a központi névjegyzéknek az általános választást megelőző év szeptember 1-jei adatai alapján kell megállapítani.

(2) A választókerületi beosztás módosítására a 306/A. § és a 306/B. § rendelkezéseit alkalmazni kell.”

I.

A Fővárosi Törvényszék 105.Kpk.750.367/2023/4. számú végzésével megsemmisítette a Budapest XVI. kerületi Helyi Választási Iroda vezetőjének a Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakításáról és felülvizsgálatáról szóló 2/2023. (XI. 20.) számú határozatát, és egyben új eljárásra kötelezte a tárgykörben. A hivatkozott végzés alapján lefolytatott új eljárás során a több önkormányzati választási ciklus óta alkalmazott egyes önkormányzati egyéni választókerületek, és későbbiekben a szavazókörök határainak változtatása történik meg. A változás következtében egyes XVI. kerületi lakosok a korábbiakhoz képest más önkormányzati választókerülethez és szavazókörhöz fognak tartozni.

II.

A Ve. 351. § (1a) bekezdése alapján a helyi önkormányzati választások választókerületeit első alkalommal 2014. március 31-ig kellett kialakítani. E határozatom meghozatalakor figyelemmel voltam a 2014. évi első kialakításkor figyelembe vett tényekre, körülményekre.

A 2023. október 16-án 8 óra 38 perckor a Nemzeti Választási Rendszer Körzetkezelés Moduljából (TEVK létszám ellenőr) lekért adatok alapján a választópolgárok száma a 12. számú egyéni választókerületben 21,66 százalékkal, a 2. számú egyéni választókerületben 17,46 százalékkal, a 4. számú egyéni választókerületben -16,56 százalékkal, a 10. számú egyéni választókerületben -15,14 százalékkal tért el az átlagos létszámtól, így a Ve. 306/C. § b) pontja alapján a fentieket korrigálni kellett.

A Fővárosi Törvényszék fentebb hivatkozott számú végzése alapján lefolytatott új eljárásban elvégzett korrekciók során az alábbiakat állapítottam meg:

A választási feladatok ellátása során hivatalosan használandó Nemzeti Választási Rendszer Körzetkezelés Moduljából (TEVK létszám ellenőr) a jelen határozatom meghozatala napján 9 óra 16 perckor lekért adatok alapján, Budapest XVI. kerületében a **választópolgárok száma** 2023. szeptember 1. napján 57.687 fő volt, ezért a 12 egyéni választókerületet figyelembe véve az egy egyéni választókerületre jutó választásra jogosultak számának **számítani átlaga: 4.807 fő**, az ettől való eltérést kell figyelembe venni a választókerületek határainak meghatározása során.

A helyi választási iroda a körzetesítési feladatok végrehajtásakor a Nemzeti Választási Rendszer Körzetkezelés Modulját használja, a felhasználói oldalon áll. A helyi választási

iroda az egyes egyéni választókerületek létszám adatait a TEVK létszám ellenőr funkcióval kérheti le, és ezen funkció tekintetében kizárólag lekérdezési jogosultsággal rendelkezik. A Ve. 306/D. § (1) bekezdése alapján az egyéni választókerületekben az átlagtól való eltérés mértékét a 2023. szeptember 1. állapot szerinti létszámadatok kell, hogy jelentsék, melyek kizárólag a fent említett hivatalos nyilvántartásból nyerhetők ki.

A határozatom meghozatala során kizárólag a határozat meghozatala napján történt lekérdezés során rendelkezésemre bocsátott adatszolgáltatást tudom figyelembe venni.

Megállapítom, hogy egyéni választókerületenként a választásra jogosultak száma három egyéni választókerület (1., 6., 11. EVK) esetében öt százaléknál kisebb mértékben tér el a településen egy egyéni választókerületre jutó választásra jogosultak számának átlagától. Kilenc egyéni választókerület (2., 3., 4., 5., 7., 8., 9., 10., 12. EVK) esetében öt százaléknál nagyobb, de 15 %-nál kisebb mértékben tér el a választásra jogosultak száma a településen egy egyéni választókerületre (EVK) jutó választásra jogosultak számának átlagától.

Az egyéni választókerületek kialakítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy Budapest XVI. kerülete öt, korábban önálló település – Árpádföld, Cinkota, Mátyásföld, Rákosszentmihály és Sashalom – egyesítésével jött létre. A kerületen halad keresztül a gödöllői HÉV vonal, illetve a 3. számú főút, melyek gyakorlatilag kelet-nyugati irányban kettévágják a területét. Településünkön folyik keresztül a Szilas-patak is, mely földrajzi határvonalként (is) szolgált az ősi településrészek között. Ezen tényezők fontos szerepet játszanak az egyéni választókerületek határainak meghatározása során is. A cél, területileg kompakt és összefüggő választási körzetek kialakítása a helyi sajátosságok, demográfiai és földrajzi adottságok figyelembe vételével.

Az egyéni választókerületek határainak meghatározása során szintén kiemelt célként fogalmazódott meg, hogy a változtatás a kerületi lakosok választójoga gyakorlásának elősegítése érdekében a lehető kisebb változást jelentse, ellenkező esetben féltő, hogy a választási hajlandóság csökkenne. Álláspontom szerint a jogbiztonságot és az állampolgári jogok gyakorlásának minél teljesebb körű biztosítását szolgálja, ha az önkormányzati képviselők megválasztását szolgáló egyéni választókerületek területét illetően, csak a kényszerítő törvényi előírásnak való megfelelés érdekében és annak mértékéig történik változás.

Az egyéni választókerületek kialakítása során jogalkalmazóként figyelemmel kell lenni a jogalkotó szándékára is, azaz arra, hogy a fővárosi kerületekben a képviselők vegyes választási rendszerben – egyéni választókerületben és kompenzációs listán – jutnak mandátumhoz. Ezzel a szabályozással a törvényhozó szerv abbéli akaratát fejezte ki, hogy a nagy lakosságú településeken mind a perszonális képviseleti, mind a pártelvű képviseleti elv érvényre juttatásra kerüljön a népképviseleti szerv összetételének kialakítása során. Budapest XVI. kerületében 12 képviselő egyéni választókerületből, 5 képviselő kompenzációs listáról kerül be a képviselő-testületbe, ami arra enged következtetni, hogy a jogalkotó a személyes képviseleti elvet a pártelvű képviseleti elvnél nagyobb súllyal kívánta figyelembe venni a helyi önkormányzatok képviselő-testületei tagjainak megválasztása során.

Az egyéni választókerületekről való döntést megelőzően áttekintettük az elmúlt másfél évtized XVI. kerületi demográfiai jellemzőit, változásait is. Ennek eredményeként azt tapasztaltuk, hogy a 2. és a 12. EVK-k területét érintő új beépítésű részekben a beköltözők nagy száma miatt megnőtt a népesség, míg a kerület többi részében a lakosság létszámát az

állandóság jellemzi, nem volt jelentős a be- és kiköltözők aránya, a népesség száma és összetétele a vizsgált időszakban állandónak mondható.

A fent megfogalmazott szempontok, érvek és indokok mind azt támasztják alá, hogy – a választói akarat korábbi megnyilvánulásainak maximális figyelembe vételével – a korábban kialakult egyéni választókerületi struktúrába történő beavatkozásra csak a minimálisan szükséges mértékben, a törvényi előírásoknak való megfelelés érdekében kerülhet sor.

Valamennyi EVK esetében az eltérést Budapest Főváros XVI. kerület történelmi hagyományai, településszerkezete és földrajzi viszonyai, valamint az elmúlt években újonnan beépült területekre beköltöző polgárok nagy száma, továbbá a 2014. évben kialakított egyéni választókerületi beosztás fenntartásának szándéka indokolják.

Az egyes egyéni választókerületek esetében a választásra jogosultak számának átlagától 5%-nál nagyobb eltérés indokai a következők:

Általános indokolás:

Annak érdekében, hogy megalapozottan lehessen indokolni az egyes érintett választókerületek kapcsán az átlagos választásra jogosulti létszámtól való 5-15% közötti eltérést, statisztikai módszerekkel részletesen megvizsgáltuk a 2010., a 2014. és a 2019. évi helyi önkormányzati választások részvételi adatait valamennyi EVK vonatkozásában. Az adatelemzés célja annak a hipotézisnek az igazolása volt, amely szerint minden további kényszerű EVK-határmódosítás hátrányosan befolyásolná a választási részvételi hajlandóságot, így az egyik legfontosabb demokratikus jog gyakorlását az érintett körzetekben.

Vizsgálataink során mindhárom választási év vonatkozásában valamennyi XVI. kerületi EVK vonatkozásában statisztikai módszerekkel elemeztük a választásra jogosultak számát, hogy azt összevetve a ténylegesen szavazó választópolgárok számával be tudjuk mutatni a választási részvétel százalékos arányát minden EVK-ban. Ez utóbbi adatsor átlaga megmutatja a kerületi átlagos részvételi arányt százalékos formában, amelyhez képest megkaphatjuk a jelen határozat szempontjából legfontosabb adatot, az egyes EVK-k átlagostól eltérő szavazási (részvételi) arányait.

Adatelemzésünk eredményeit az alábbi táblázatok mutatják be:

1. számú táblázat: XVI. kerületi EVK-k 2010. évi önkormányzati választási részvételi adatai

| 2010 | | | | | |
|-----------|-------------------------------|--------------------|--------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| EVK SZÁMA | EVK választásra jogosult (fő) | EVK szavazott (fő) | Kerületi átlagos részvétel (%) | EVK részvétel (%) | EVK eltérés kerületi átlagtól (%) |
| 1 | 5 280 | 2 473 | 46,69 | 46,84 | 0,15 |

| | | | | |
|----|-------|-------|-------|-------|
| 2 | 5 344 | 2 406 | 45,02 | -1,67 |
| 3 | 5 274 | 2 306 | 43,72 | -2,97 |
| 4 | 4 418 | 2 018 | 45,68 | -1,02 |
| 5 | 4 483 | 2 067 | 46,11 | -0,58 |
| 6 | 4 974 | 2 314 | 46,52 | -0,17 |
| 7 | 5 048 | 2 346 | 46,47 | -0,22 |
| 8 | 4 554 | 2 380 | 52,26 | 5,57 |
| 9 | 5 156 | 2 426 | 47,05 | 0,36 |
| 10 | 4 610 | 2 226 | 48,29 | 1,59 |
| 11 | 4 534 | 2 180 | 48,08 | 1,39 |
| 12 | 5 104 | 2 259 | 44,26 | -2,43 |

Forrás: a valasztas.hu adatai alapján saját szerkesztés

2. számú táblázat: XVI. kerületi EVK-k 2014. évi önkormányzati választási részvételi adatai

| 2014 | | | | | |
|-----------|-------------------------------|--------------------|--------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| EVK SZÁMA | EVK választásra jogosult (fő) | EVK szavazott (fő) | Kerületi átlagos részvétel (%) | EVK részvétel (%) | EVK eltérés kerületi átlagtól (%) |
| 1 | 5 112 | 2 455 | 46,43 | 48,02 | 1,59 |
| 2 | 5 348 | 2 379 | | 44,48 | -1,95 |
| 3 | 5 273 | 2 310 | | 43,81 | -2,63 |
| 4 | 4 180 | 1 976 | | 47,27 | 0,84 |
| 5 | 4 383 | 2 004 | | 45,72 | -0,71 |
| 6 | 4 847 | 2 269 | | 46,81 | 0,38 |
| 7 | 5 200 | 2 384 | | 45,85 | -0,59 |
| 8 | 4 488 | 2 266 | | 50,49 | 4,06 |
| 9 | 4 964 | 2 417 | | 48,69 | 2,26 |
| 10 | 4 506 | 2 060 | | 45,72 | -0,72 |
| 11 | 4 599 | 2 093 | | 45,51 | -0,92 |
| 12 | 5 150 | 2 309 | | 44,83 | -1,60 |

Forrás: a valasztas.hu adatai alapján saját szerkesztés

3. számú táblázat: XVI. kerületi EVK-k 2019. évi önkormányzati választási részvételi adatai

| 2019 | | | | | |
|------|--|--|--|--|--|
|------|--|--|--|--|--|

| EVK SZÁMA | EVK választásra jogosult (fő) | EVK szavazott (fő) | Kerületi átlagos részvétel (%) | EVK részvétel (%) | EVK eltérés kerületi átlagtól (%) |
|-----------|-------------------------------|--------------------|--------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| 1 | 4 977 | 2 820 | 57,69 | 56,66 | -1,03 |
| 2 | 5 349 | 2 920 | | 54,59 | -3,10 |
| 3 | 5 231 | 2 913 | | 55,69 | -2,00 |
| 4 | 4 236 | 2 431 | | 57,39 | -0,30 |
| 5 | 4 358 | 2 501 | | 57,39 | -0,30 |
| 6 | 4 656 | 2 763 | | 59,34 | 1,65 |
| 7 | 5 270 | 3 007 | | 57,06 | -0,63 |
| 8 | 4 442 | 2 698 | | 60,74 | 3,05 |
| 9 | 4 816 | 2 912 | | 60,47 | 2,77 |
| 10 | 4 352 | 2 550 | | 58,59 | 0,90 |
| 11 | 4 667 | 2 745 | | 58,82 | 1,13 |
| 12 | 5 627 | 3 127 | | 55,57 | -2,12 |

Forrás: a valasztas.hu adatai alapján saját szerkesztés

A bemutatott adatok kapesán megállapítható, hogy a vizsgált, összesen kilenc EVK-ban az átlagos kerületi választási részvételtől való eltérés mértéke mindhárom választási évben hibahatáron túli mértékű, érdemi, azaz tendencia felállítására alkalmas lehet.

Fontos megállapítás továbbá, hogy 2010-ben és 2019-ben ugyanazon EVK-k (6+3) választási részvételi adataiból rajzolódnak ki egyértelmű tendenciák és egy kivétellel a 2014-ben vizsgált 6+3 EVK eredményei is ugyanolyan eltéréseket mutatnak a kerületi részvételi átlagtól.

A három ismertetett táblázat adatait megvizsgálva két alapvető irányvonal fedezhető fel. Az egyik, hogy az indokolási kötelezettséggel érintett, összesen 9 db EVK-ból 6 esetében 2010-ben, 2014-ben és 2019-ben is a kerületi átlagnál egyértelműen alacsonyabb volt a választási részvétel (2010-ben és 2019-ben ezek a 2., 3., 4., 5., 7. és 12. sz. EVK-k, míg 2014-ben a 2., 3., 5., 7., 10. és 12. sz. EVK-k).

A másik tendencia, hogy a fennmaradó 3 EVK esetében (2010-ben és 2019-ben a 8., 9. és 10. sz. EVK, 2014-ben a 4., 8., 9. sz. EVK) a kerületi átlagos részvételi aránytól némileg magasabb volt a választási részvételi hajlandóság.

A bemutatott részvételi adatok és az azok alapján felvehető trendek alapján a következő megállapításokat tehetjük:

Azon indokolási kötelezettséggel érintett EVK-k esetében, ahol a választási részvételi hajlandóság az elmúlt három helyi önkormányzati választás során elmaradt a kerületi átlagos részvételtől, bármilyen további kényszerű, az EVK határvonalát érintő módosítás a jövőben nagy eséllyel negatívan hatna a választási részvételi hajlandóságra, még alacsonyabb részvételt eredményezne. Ez a demokratikus joggyakorlás helyi korlátját is jelentené, ezért nem tartunk indokoltnak további változtatást.

Azt is megállapíthatjuk, hogy az indokolási kötelezettséggel érintett azon három EVK esetében, ahol a választási részvételi arány mindhárom vizsgált helyi önkormányzati választási évben magasabb volt a kerületi átlagnál, azért nem indokolt bármelyik EVK határainak további módosítása, mert az – a fenti megállapításaink alapján is – a 2010 óta fennálló pozitív irányzat megtörését okozná, vagyis csökkentené az érintett választópolgárok választási hajlandóságát.

Az elmúlt három önkormányzati választás részvételi adatai, valamint a megválasztott képviselők személyének viszonylagos állandósága mind azt támasztják alá, hogy az egyéni választókerületek határainak a szükségesnél nagyobb mértékű változtatása a választópolgárok választási hajlandóságának csökkenésével járhat.

Az érintett EVK-k határvonal-megállapításainak és azok fenntartásának speciális indokait az alábbiak szerint állapítottam meg.

Választókerületenkénti indokolás:

A 2. számú egyéni választókerület választópolgárainak számát csökkentettük a 3. számú egyéni választókerület terhére, mert így lehetett elérni, hogy a 2. egyéni választókerület választópolgárainak száma a maximum 15 %-os eltérés alá csökkenjen. Az 5 %-nál nagyobb eltérés indoka az, hogy a választókerület legnagyobb része kertvárosi, családi házas terület, melybe egy korábban beépítetlen, mára többlakásos épületekkel beépített telektömb ékelődik be. Ezen új építésű részre az elmúlt években sok család költözött, akik robbanásszerű lakosságszám növekedést okoztak. A választókerületben keveredik a kertvárosias lakóövezet jelleggel a kisvárosias jelleg, de túlnyomó többségben a lakosságot a családi házas területen akár generációk óta élő polgárok alkotják, ezért a választókerület kialakítása során döntő szempont volt, hogy a határainak módosítása a korábbi beosztást megszokott, régóta a kerületben élő választópolgárok számára a lehető legkisebb változással járjon.

A 3. számú egyéni választókerület területe minimálisan nőtt a 2. számú egyéni választókerületből elvett Párta utca, és Attila utca egy részével. Az 5 %-nál nagyobb eltérést az indokolja, hogy ez a választókerület teljes egészében magában foglalja Kisszentmihály településrészt, a Szent György-telep egy részét, valamint néhány rákosszentmihályi és árpádföldi utcát, mely területrészek szorosan kapcsolódnak egymáshoz, egy tömböt alkotnak, egységesen kertvárosias, családi házas jellegű beépítésűek, ez képezi helyi sajátosságukat. Ebben az esetben is szempont volt a választókerület határainak meghatározása során az, hogy a korábbi beosztást megszokott választópolgárok számára a lehető legkisebb változás következzen be.

A 4. számú egyéni választókerület esetében az 5 %-nál nagyobb mértékű eltérés indoka az, hogy a választókerület magába foglalja az Egyenes utcai lakótelepet, ahol többlakásos épületek állnak, ezáltal ott nagy a népsűrűség, a Sashalmi erdőt, valamint egy ipari-kereskedelmi funkciójú területet, ahol a lakosságszám elhanyagolható, ugyanakkor a választókerületben élők döntő többsége kertvárosias környezetben él. A választókerület határait a kerület ezen részének főbb közlekedési folyosói alkotják. Az említett helyi sajátosságra és a választópolgárok érdekeire is tekintettel nem tartom ésszerűnek a korábban kialakított választókerületi határok megváltoztatását.

Az 5. számú egyéni választókerület részét képezi a Centenáriumi lakótelep egy része, de döntően családi házas övezetek alkotják. Az 5 %-nál nagyobb eltérés indoka az, hogy az 5. számú választókerülettel szomszédos választókerületek többsége szintén az átlagoshoz képest alacsonyabb választásra jogosulti létszámmal rendelkezik, így a kiigazítás azok terhére nem lenne ésszerű.

A 7. számú egyéni választókerület tekintetében az 5 %-nál nagyobb eltérés indoka az, hogy a szomszédos 6. számú egyéni választókerülettől a Szilas-patak választja el, mely földrajzi határvonal, míg a másik két határoló választókörzet a 3. számú és a 12. számú választókerületek, melyekben a lakosságszám megközelíti a 15 %-os törvényi maximumot, így ezek területéhez további területek csatolása nem lehetséges, ezáltal a választópolgárok számának csökkentése ebben a választókerületben sem valósulhat meg.

A 8. számú egyéni választókerület határait többek között a HÉV vonal, a Szilas-patak, a Rákosszentmihály és Mátyásföld (ös)települések határát képező Budapesti út, valamint egy felszámolt vasúti pálya alkotják. A területének döntő részét egyöntetű kertvárosias lakóövezet alkotja, ipari-kereskedelmi és sport funkciójú területekkel kiegészítve. Az 5 %-nál nagyobb eltérés indokai településszerkezeti, földrajzi tényezők.

A 9. számú egyéni választókerület esetében az eltérés mértéke csak minimálisan haladja meg az 5 %-ot, az eltérés indoka településszerkezeti tényező, ugyanis a Jókai lakótelep területén – mely hozzávetőleg 20 épületből, de annál jóval több lépcsőházból áll – a 9. és a 10. választókörzetek osztoznak. A szomszédos 10. számú választókerületbe helyeztünk át választópolgárokat a Jókai lakótelepnek a 9. számú egyéni választókerülethez tartozó részéből annak érdekében, hogy 10. számú körzetben az eltérés mértéke a törvényi maximum alá csökkenjen. A minimális változtatást követően egy nagy, több lépcsőházat magában foglaló „szalagház” választópolgárainak számával lecsökkent a választókörzet létszáma. Nem tartottam indokoltnak egy több lépcsőházat magában foglaló épület megosztását két szomszédos körzet között csak amiatt, hogy az 5 %-os indokolási kötelezettségi küszöb alatt maradjon a választópolgárok száma a 9. számú választókörzetben.

A 10. számú egyéni választókerületben növelni kellett a választópolgárok számát. A Jókai lakótelep területén a 9. és a 10. választókörzetek osztoznak. A szomszédos 9. számú választókerületből helyeztünk át választópolgárokat a Jókai lakótelepnek a 9. számú egyéni választókerülethez tartozó részéből annak érdekében, hogy a 10. számú körzetben az eltérés mértéke a törvényi maximum alá csökkenjen. A minimális változtatást követően egy nagy, több lépcsőházat magában foglaló „szalagház” választópolgárainak számával nőtt a választókörzet létszáma. A fentiek alapján célszerű volt a Jókai lakótelep egyik – a két érintett választókerület határán álló – többlakásos épületével elvégezni a szükséges korrekciót, melynek során azt is figyelembe vettem, hogy a módosítással érintett választópolgárok a változást követően is ugyanabban az épületben adhatják le szavazatukat, melyet már ismernek, megszoktak. Az 5 %-ot meghaladó eltérést településszerkezeti tényezők indokolják.

A 12. számú egyéni választókerület magában foglalja a valamikori Cinkota falu teljes területét. Falusias, valamint kertvárosias lakóterületek, továbbá többlakásos lakóterületek egyaránt találhatóak ebben a körzetben. Az elmúlt időszakban robbanásszerűen megnőtt a többlakásos lakóépületek száma a kerületnek ezen a részén, ez magával hozta a választópolgárok számának ugrásszerű növekedését is. A 12. számú választókörzet a 7., 8.,

10. és 11. számú választókerületekkel határos. A határvonalat a 8., 10. és 11. számú választókerület felé a Szilas-patak képezi, e földrajzi tényező elég indok arra, hogy ezen területeket a korrekció során ne vegyük figyelembe. A 12. számú választókörzet a 7. számú egyéni választókerülettel közvetlenül határos (a Budapesti út képezi a határt), így célszerű volt a korrigálást e körzet irányába elvégezni. További korrekció a 7. számú választókörzet irányába településszerkezeti okok miatt nem lehetséges. Az 5 %-nál nagyobb eltérés indokai az említett földrajzi, történelmi és településszerkezeti tényezők.

A Budapest Főváros XVI. kerület Helyi Választási Bizottsága 2024. január 8. napján megtartott ülésén véleményezte az egyéni választókerületekről szóló határozat-tervezetet, és az abban foglaltakkal .../2024. (...) számú jegyzőkönyvbe foglalt döntésével egyetértett.

Jelen határozat közzététele 2024. január 8. napjától kezdődően:

- Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal (1163 Budapest, Havashalom u. 43.) hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel, valamint
- Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat honlapján (www.bp16.hu) való megjelentetéssel történik meg.

Határozatom az Övjt. 5. § (1) bekezdésében, (2) bekezdés c) pontjában foglaltakon, valamint a Ve. 306/A. - 306/D. §-aiban foglaltakon alapul. A jogorvoslatról szóló tájékoztatás a Ve. 223. §-án, 224. §-án, 225. §-án és 307/Q. §-án, valamint az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 2. melléklet XIII. pont 8. alpontján alapul.

Budapest, 2024. január 8.

dr. Csomor Ervin
HVI vezető

Melléklet:

1. számú: Budapest Főváros XVI. kerület egyéni választókerületeinek területi beosztása
2. számú: a választókerületek térképi ábrázolása

Közzétételi záradék:

A határozat a mai napon közzétételre került.

Budapest, 2024. január 8.

dr. Csomor Ervin
jegyző”

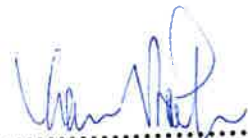
A HVB tagjai megvitatták a határozat-tervezetben foglaltakat, majd azt követően 3 igen, 0 nem szavazati arányban az alábbi döntést hozták:
1/2024. (I. 8.) számú jegyzőkönyvbe foglalt döntés: A HVB egyetért a Budapest Főváros XVI. kerületi egyéni választókerületek kialakításáról és felülvizsgálatáról szóló határozat-tervezetben foglaltakkal.

Ezt követően az elnök megköszönte a jelenlévők munkáját, majd az ülést berekesztette 16 óra 30 perckor.

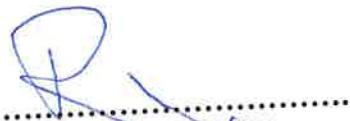
Kmf.



dr. Szóke Tibor
HVB elnök



Kelemen Péter
HVB elnökhelyettes



Pajor László Ede
HVB tag



dr. Sulcz Andrea
jegyzőkönyvvezető