

26/2008.

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

Tárgy:	A 2008. évi fővárosi forrásmegosztás véleményezése
---------------	---

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról szóló rendelettervezet” című előterjesztés 2008. január 15-én érkezett meg önkormányzatunkhoz, melynek véleményezésére az Ötv. 64.§ (5) bekezdése szerint legalább 30 napot kell biztosítani.

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló, 2007. decemberében módosított 2006. évi CXXXIII. tv. 7.§ (2) bekezdése előírja, hogy a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletet a Fővárosi Közgyűlés február 15-ig alkotja meg.

A forrásmegosztási törvény értelmében a 2008. évben a 2007. évhez hasonlóan a megosztható források 47%-a illeti meg a Fővárosi önkormányzatot, 53%-a a kerületeket mindösszesen.

A 2007. évi számítással a megosztott forrásokból való részesedés 351 257 E Ft-tal több összeget jelentene a XVI. Kerület számára.

Ezzel szemben csak 126 257 E Ft-tal több forráshoz kerületünk 2007-hez képest a tervezet alapján. Ennek oka, hogy a korrigált részesedési arányunk az előző évi részesedési arány 95,0%-a. (Összehasonlító adatok az 1. sz. mellékletben)

A forrásmegosztási törvény módosításakor meghatározták a forrásmegosztási számításoknál figyelembe veendő, az önkormányzati működési hiány nagyságát befolyásoló központi hozzájárulás tartalmát.

E szerint a központi hozzájárulások között nem kell figyelembe venni az állandó népességszámra vetített normatív hozzájárulások bázisévre számított adatait.

Ugyanakkor a 2008. évi költségvetési törvény egyes normatív állami támogatásoknál a támogatás alapja vegyes, azokat részben állandó népesség szám alapján, részben feladatmutató alapján biztosítja.

Tekintettel arra, hogy a Magyar Államkincstár által önkormányzatonként az egyes támogatási összegek csak 2008. január közepén álltak rendelkezésre, a Fővárosi Önkormányzat ezen „vegyes alapú” szakfeladatokhoz kapcsolódó kiadási tételekkel nem számolt, amely a kiadási deficiteket torzíthatja. Ilyen tételek a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatok, körzeti igazgatási feladatokon belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatok, a pénzügyi szociális juttatásokhoz, szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz, valamint a közművelődési és közgyűjteményi feladatokhoz kapcsolódó kiadási tételek.

A forrásmegosztási törvény ugyanakkor úgy rendelkezik, hogy az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulások összegét is (település-üzemeltetési, igazgatási és

sportfeladatok, pénzbeli szociális juttatások, helyi közművelődési feladatok, szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladatai), 47-53%-os arányban kellene megosztani a kerületek és a Fővárosi Önkormányzat között, amelyet jelen pillanatban 100,0%-ban a kerületi önkormányzatok kapnak meg, és amelyet a Főváros adatok hiányában szintén nem szerepeltetett a számításokban.

A forrásmegosztásról szóló Fővárosi közgyűlési előterjesztés szerint ezen adatokat előterjesztői kiegészítésként fogják bemutatni.

A fentiekből látható, hogy a törvényi szabályozás kapcsán az előterjesztő Fővárosi Önkormányzat részéről is több értelmezési kérdés merült fel, illetve az előterjesztésben elismerik, hogy a jogszabályi előírásoknak nem tudtak maradéktalanul eleget tenni. Mindez megkérdőjelezi a fővárosi forrásmegosztási számítások jogszabályi megfeleltetését.

Az Állami Számvevőszék a forrásmegosztási számításokat utólagosan ellenőrzi. Amennyiben azt állapítja meg, hogy a számítások helytelenek, az ebből adódó korrekciót a következő évi forrásmegosztási számításoknál kell figyelembe venni.

A korábbiakban részletezett számítási bizonytalanságok miatt jelen pillanatban nem ítéltethető meg, hogy a törvény szövegének szó szerinti betartása a számításoknál az önkormányzatunk számára pozitív, vagy negatív eredménnyel zárulna-e.

Az azonban biztos, hogy a forrásmegosztásból származó részesedésünk a jelenleg beterjesztettnél nem lehet kevesebb, hiszen a törvény 6. § (4) bekezdése szerint:

„(4) Az egyes kerületi önkormányzatoknak az (1)-(3) bekezdés szerint számított részesedési aránya a megosztott forrásokból a tárgyévet megelőző év forrásmegosztásához képest - a költségvetési szervek intézmény fenntartói jogainak átadására visszavezethető változásokat figyelmen kívül hagyva - maximum 5%-kal nőhet, illetve csökkenhet. A módszer alkalmazása miatt bekövetkező - eltérések a forrásmegosztás során az egyes önkormányzatok részesedését növelik vagy csökkentik.”

A beterjesztett forrásmegosztási javaslat szerint – mint erre már korábban utaltunk – kerületünk deficitaránya az előző évhez képest a törvényi maximumnak megfelelő összegben, 5%-kal csökkent.

Fentiek alapján javaslom a Képviselő-testületnek, hogy a 2008. évi fővárosi forrásmegosztási rendeletervezetben foglaltakkal ne értsen egyet, és kérje fel a Fővárosi Önkormányzatot a számítások pontosítására.

A nagy terjedelemre tekintettel kivonatolt formában csatolom a forrásmegosztási javaslatot. (2. sz. melléklet)

Az anyag teljes terjedelmében a Gazdálkodási Ügyosztályon megtekinthető.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a forrásmegosztási tervezet áttekintésére, és határozatának meghozatalára.

HATÁROZATI JAVASLAT:

A Budapest Főváros XVI. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testület a Fővárosi Önkormányzatot és a Kerületi Önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról szóló rendeletervezetben foglaltakkal nem ért egyet, melynek indokai:

- a 2008. évi forrásmegosztási javaslatból nem tűnik ki, hogy az Állami Számvevőszék korábbi vizsgálatánál megfogalmazott észrevételeket a számításoknál figyelembe vették-e,
- a Fővárosi Önkormányzat előterjesztésében maga is elismeri, hogy a forrásmegosztási törvényben előírtaknak a számításoknál nem tudott maradéktalanul eleget tenni,

ezért felkéri a Fővárosi Önkormányzatot a számítások pontosítására.

Határidő: azonnal


Felelős: Kovács Péter polgármester
(egyszerű szótöbbséget igényel)

Budapest, 2008. január 22.



Kovács Péter
polgármester

Láttam:



Ancsin László
Jegyző

Mellékletek:

1. sz. Forrásnövekmény kimutatása jogcímenként kerületünknel
2. sz. sz. Forrásmegosztási javaslat kivonatolt formában

Tárgyalja: Pénzügyi Bizottság

A Budapest Főváros XVI. kerületi önkormányzat 2007. évi eredeti, és 2008. évi tervezett forrásmegosztásból származó bevételeinek összehasonlítása

1. sz. melléklet
Adatok eFt-ban

Megnevezés	2007. évi forrásmegosztás	2008. évi terv	Forrásnövekmény/ csökkenés	Változás %-a
Településüzemeltetési SZJA	51 436	50 467	-969	98,12
Átengedett SZJA (8%)	333 481	266 795	-66 686	80,00
SZJA összesen	384 917	317 262	-67 655	82,42
Jövedelem differenciálás mársékléséből adódó korrekció	-8 870	-49 506	-40 636	558,13
Átengedett normatív állami tám. Üdülőhelyi feladatokhoz	55 133	54 471	-662	98,80
Idegenforgalmi adó	27 567	27 236	-331	98,80
Iparűzési adó	3 682 901	3 917 725	234 824	106,38
Luxusadó	2 426	3 143	717	129,55
Megosztott források összesen	4 144 074	4 270 331	126 257	103,05



BUDAPEST FŐVÁROS
FŐPOLGÁRMESTER-HELYETTESE

Szám: 07-18/5/2008.

Tárgy: A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról szóló rendelettervezet

Egyeztetésre megküldve:

- a kerületi önkormányzatok polgármestereinek
- a kerületi önkormányzatok képviselőtestületeinek
- a Fővárosi Közgyűlés Állandó Bizottságainak és tanácsnokainak
- Kerületi Küldöttek Kollégiumának

Tisztelt Közgyűlés!

A forrásmegosztás törvényi szabályozása

A helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 64. § (5) bekezdése értelmében a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztását a Fővárosi Közgyűlés rendeletben határozza meg.

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2003. évi CXIV. számú – 2007. januárjától hatályon kívül helyezett – törvényt 2004. január 1-jétől alkalmaztuk. A 2007. évi forrásmegosztásnál már a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló új 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztási törvény) szabályait kellett alkalmazni. Az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési Bizottsága 2007. október 30-án T/4222 számon önálló bizottsági indítványt nyújtott be „*egyes önkormányzatokat érintő törvények módosítása*” tárgyban. Az indítványnak jelentős részét képezték a forrásmegosztási törvény módosítására vonatkozó javaslatok.

Az egyes önkormányzatokat érintő törvények módosításáról szóló 2007. évi CLXXXII. törvényt az Országgyűlés 2007. december 17-ei ülésnapján fogadta el, ezáltal módosítva a forrásmegosztási törvényt. A 2008. évi forrásmegosztási rendelet elkészítésénél már a módosított törvény szerint kellett eljárni.

Mint ismeretes, a 2007. évi forrásmegosztási rendelet készítésekor számos probléma merült fel. A forrásmegosztásról szóló törvény 8. § (1) bekezdése szerint a Fővárosi Önkormányzat tárgyévre vonatkozó rendeletét az Állami Számvevőszék (továbbiakban: ÁSZ) felülvizsgálja. Az Állami Számvevőszéknek nem volt feladata a 2007. évi forrásmegosztási rendelettervezet vizsgálata, de a feladat súlyára tekintettel fontosnak tartotta észrevételeiről tájékoztatni a Fővárosi Önkormányzatot. Többek között **megállapították**, hogy az egyéb központi adót képező **gépjárműadó**, valamint a kerületek által kivetett helyi adók a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat **osztottan megillető bevételek**, azaz azokat a forrásmegosztási törvényben foglaltak szerint szükséges megosztani. **Rámutattak továbbá arra, hogy hiányzik a forrásmegosztási törvény és az egyéb jogszabályok közötti összhang**, ezáltal a különböző törvények egymásnak ellentmondó rendelkezéseket tartalmaznak.

A felmerült pontatlanságok, illetve a kapcsolódó jogszabályok közötti ellentmondások hatására a Fővárosi Közgyűlés felterjesztési-jogával élve kezdeményezte az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztériumnál a fővárosi forrásmegosztásra vonatkozó jogszabályok felülvizsgálatát, és azok összhangjának megteremtése érdekében szükséges jogszabály-módosítások előkészítését. A minisztérium válaszelevelében fogalmazta meg véleményét, mely szerint a szabályozást alapvetően nem tartotta szükségesnek megváltoztatni.

Év közben a 2007. évi forrásmegosztási rendelet felülvizsgálatát az Állami Számvevőszék elvégezte, a felülvizsgálatról szóló **jelentés tervezetét** 2007. november 27-én átadták. A jelentéstervezet részletesen mutatja be az egyes jogszabályok közötti ellentmondásokat, illetve hiányosságokat. Javasolja az Önkormányzati és Területfejlesztési Miniszternek, hogy a forrásmegosztásról szóló törvény, illetve a kapcsolódó egyéb jogszabályok módosítását kezdeményezze. Olyan korrekciós számítást, amely a 2007. évi forrásokat érintené, nem tartalmaz. Információnk szerint a **végleges jelentést az Állami Számvevőszék Elnöki Értekezlete 2008. januárjában tárgyalja**, melyet ezt követően a kerületi önkormányzatok részére közvetlenül megküldenek.

A forrásmegosztási törvény módosítását is magában foglaló indítványt az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési Bizottsága nyújtotta be önálló bizottsági indítványként, az Állami Számvevőszék jelentésében foglaltak ismerete nélkül. Az indítványhoz szakmai véleményt foglaltunk meg, melyet megküldünk az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, a Pénzügyminisztérium, továbbá az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési Bizottsága részére, melyben azt kértük, hogy a forrásmegosztási törvény módosítására az Állami Számvevőszék jelentésének ismeretében kerüljön sor. A törvénymódosítást ennek ellenére az Országgyűlés elfogadta.

A módosított forrásmegosztási törvény végrehajtása

A forrásmegosztási törvény 7. § (1) bekezdése szerint a kerületi önkormányzati költségvetési beszámolókhban szereplő adatokat a Fővárosi Önkormányzat feldolgozza, és október 31-ig kiküldi a kerületi önkormányzatoknak ellenőrzés céljából. Tekintettel arra, hogy az adatok megküldésekor a forrásmegosztási törvényt még nem módosították, a számításokhoz szükséges adatokat még nem a módosított törvény szerint küldtük ki.

A kerületi önkormányzatoknak – az ellenőrzést követően – november 15-éig kellett visszaküldeniük az adatlapokat. Érdemi észrevételt csak a II. kerület tett, kifogásolva, hogy az Állami Számvevőszék észrevételének megfelelően kiküldött adatok egy része a forrásmegosztási számítások során duplázódást okoz. Tekintettel az Állami Számvevőszék jelentésében foglaltakra, a kerület észrevételének nem tudunk helyt adni.

Két fő probléma a módosított törvényben

- 1) A december végén jóváhagyott módosítás jelentősen érintette a számításokban figyelembe veendő – korábban egyeztetésre a kerületi önkormányzatoknak megküldött – adatok körét. (Az adatok esetleges ismételt egyeztetéséről a módosítás nem tartalmaz külön szabályozást.)

A módosított törvény szerint azon működési kiadásokat kell figyelembe venni, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt. A központi hozzájárulás nem foglalja magába az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokat. Elvileg tehát a normatív hozzájárulásokhoz kapcsolódó kiadásokból az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokhoz kapcsolódókat ki kell venni. Ezt azonban definíció hiányában nem lehet végrehajtani, mert a kiadások között vannak olyan szakfeladatok, amelyekhez kapcsolódóan a központi költségvetésből juttatott normatív állami támogatás alapja vegyes, azaz a támogatás egy részét az állandó népesség, egy részét feladatmutató alapján biztosítja.

A törvény végrehajtása érdekében a Főpolgármesteri Hivatal a GKI Gazdaságkutató Zrt.-vel együtt kísérletet tett az adatoknak a hatályos törvényben rögzítettek szerinti megfeleltetésére. Az októberben egyeztetett kiadási szakfeladatok közül ki kellett venni azokat, amelyek az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulással finanszírozottak. A Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvény 3. számú melléklete szerint a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, a lakáshoz jutás feladataihoz, a pénzbeli szociális juttatásokhoz, a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz, valamint a helyi közművelődési és közgyűteményi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulásoknak volt az állandó népesség az alapja. A számításokban ezen feladatokhoz kapcsolódó szakfeladatokon szereplő kiadásokat nem vettük figyelembe. Az ily módon meghatározott, az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokhoz rendelt kiadások szakfeladatonkénti listáját jelen előterjesztés 1. sz. melléklete tartalmazza.

- 2) A módosított törvény másik fő problémája az osztottan megillető bevételek meghatározása. Az Ötv. 64. § (4) bekezdése a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét az alábbiak szerint rögzíti:
 - a) a magánszemélyek jövedelemadóijából az állami költségvetésről szóló törvény alapján a települési önkormányzatokat megillető rész,
 - b) az egyéb központi adó,
 - c) az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulás, kivéve az Ötv. 64/B. § a) pontjában a Fővárosi Önkormányzat kizárólagos bevételeként meghatározott normatív központi hozzájárulást az igazgatási és közművelődési feladatokra,
 - d) a helyi adókból származó bevételek.

A megosztott bevételek körével kapcsolatosan a 2007. évi forrásmegosztás során számos probléma merült fel. A törvénymódosítás a forrásmegosztási törvény 4. §-át úgy módosította, hogy egyrészt a személyi jövedelemadó bevételeiből a normatív hozzájárulások forrásául szolgáló részt normatív hozzájárulásként kell figyelembe venni, másrészt, hogy az adókból a kerületi önkormányzat által beszedett adóbevétel 100%-a a kerületi önkormányzatot illeti meg, de nem rendelkezett az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásról.

A Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 3. számú melléklete szabályozza a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásainak jogcímeit és fajlagos összegeit. A szabályozás szerint 2008. évben a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, a pénzbeli szociális juttatásokhoz, a helyi közművelődési és közgyűteményi feladatokhoz, valamint a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulásoknak az alapja az állandó népesség, így az Ötv. 64. § (4) bekezdésnek, valamint a forrásmegosztási törvény 4-5. §-aiban foglaltaknak megfelelően ezen feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulásokat 47-53%-ban kellene megosztani. Ez több szempontból végrehajthatatlan. Egyrészt a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó hozzájárulást kivéve ezen támogatások az év első napjától kezdve a Kincstáron keresztül a feladatot ellátó kerületi önkormányzatokat illetik meg, oda folynak be. Másrészt erre vonatkozóan a Fővárosi Önkormányzat nem rendelkezik információval. Ezen számadatok részünkre csak január 31-ét követően válnak ismertté. Előterjesztői kiegészítésben fogom tájékoztatásul bemutatni.

A törvény végrehajtása érdekében a Főpolgármesteri Hivatal a GKI Gazdaságkutató Zrt.-vel együtt kísérletet tett a forrásoknak a hatályos törvényben rögzítettek szerinti megfeleltetésére. Az előző évek gyakorlatának megfelelően – az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulásból csak a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulásokat szerepeltetjük, melyet a költségvetési törvény szabályozása szerint számoltunk ki.

Az előző évben hasonló problémával kellett szembenézni. Mint ismeretes a 2007. évi forrásmegosztáshoz benyújtott kiegészítő anyagban a GKI modellszámítást végzett arra a feltételezett helyzetre, ha a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájáruláson kívül az állandó népességhez kapcsolódó egyéb normatív hozzájárulások is a megosztott bevételek körét képeznék. Ezek teljes összege mintegy 14 milliárd Ft volt, ami azt jelentette, hogy közel 7 milliárd Ft került volna a Fővárosi Önkormányzathoz.

A Fővárosi Közgyűlés a 2008. évi költségvetési koncepció elfogadásával egyidejűleg úgy döntött, hogy a 2008. évi forrásmegosztási javaslat a koncepcióban javasolt önkormányzati sajátos bevételek alapján készüljön. Az Adó Ügyosztály tájékoztatása szerint azonban 2007-ben a luxusadó bevétel, illetve különösen az iparüzési adóbevétel az előzetes várakozásokon felül teljesült. Az iparüzési adó vonatkozásában meghatározó volt az Európai Bíróságnak a magyar iparüzési adóügyben hozott kedvező döntése, az adózók körének szélesítése, illetve az aktív végrehajtási munka. A luxusadó növekedésének oka pedig az érintett kerületekkel való együttműködés javulása, valamint az adóalanyi kör bővülése. Ennek következtében előterjesztés készült a Fővárosi Közgyűlés januári ülésére, melyben a 2008. évi költségvetési koncepcióban foglaltak módosításaként az iparüzési adó tervszámára 187 000,0 millió Ft, a luxusadó tervszámára 150,0 millió Ft összegű javaslat szerepel.

Mindezeket figyelembe véve a költségvetési törvény szabályozása, valamint a fővárosi kivetésű adókra vonatkozó számítások alapján a fővárosi önkormányzati gazdaság egészére vonatkozóan a 2008. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek 2007-2008. évi alakulásáról az 1. sz. szövegtáblázatban adunk áttekintést:

1. sz. szövegtáblázat

**Kimutatás a megosztandó bevételek
2007-2008. évek közötti változásáról a fővárosi önkormányzati gazdaság egészében**

millió Ft				
Megnevezés	2007. (tervezett)	2008. (tervezett)	Változás összege	Index,% 2008/2007
1. Település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2 332,4	2 408,9	76,5	103,3
2. Üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2 500,0	2 600,0	100,0	104,0
3. Átengedett szja (helyben maradó)	33 237,9	35 733,4	2 495,5	107,5
le: adóerő-képesség miatti csökkenés	-18 116,3	-22 998,8	-4 882,5	127,0
4. Átengedett szja csökkentés után	15 121,6	12 734,6	-2 387,0	84,2
5. Idegenforgalmi adó	1 250,0	1 300,0	50,0	104,0
6. Iparüzési adó	167 000,0	187 000,0	20 000,0	112,0
7. Luxusadó	110,0	150,0	40,0	136,4
8. Összesen (1+2+4+5+6+7)	188 314,0	206 193,5	17 879,5	109,5

A végleges adatokat teljes körűen – az összes állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulást – az államháztartásról szóló, többször módosított 1992. XXXVIII. törvény 64. § (3) bekezdése szerint 2008. január 31-ig megjelenő pénzügyminiszeri, önkormányzati és területfejlesztési miniszeri együttes rendelet (továbbiakban: együttes rendelet) fogja tartalmazni. A jelenlegi előterjesztésben szereplő számítás csak a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulásokat osztja meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között. Az együttes rendelet megjelenését követően előterjesztői kiegészítésben fogom kiküldeni azt a forrásmegosztási számítást, amely az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásokat teljes körűen tartalmazni fogja.

Háttérinformációk a jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó elvonásról

A Magyar Köztársaság 2007. évi költségvetéséről szóló 2006. évi CXXXVII. törvény 5. számú mellékletének 11. jogcímén, a 2006. évi jövedelem differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatására elkülönített ún. központosított előirányzatból a Fővárosi Önkormányzatot 2007-ben 4.339,8 millió Ft támogatás illette meg év közbeni pótelőirányzatként. A 2003. évi költségvetési törvény tartalmazta először azt az új szabályozást, melynek értelmében – bizonyos feltételek igazolt teljesítése esetén – az adott évben az adóerő-képesség miatt elvont összeg 25%-a a következő évben visszaigényelhető.

Ehhez igazolni kellett, hogy az önkormányzat saját forrásaiból legalább a visszaigényelt összeget az előző évben beruházásokra fordította. A 2004. évi költségvetési törvény megtartotta a visszaigénylés lehetőségét, de bevezette az adóerő-képességgel kapcsolatos elszámolási kötelezettséget. Ez azt jelentette, hogy az év elején előzetesen becsült adóalapot az év végén ténylegesen teljesített összegnek megfelelően kell számba venni. 2006-ban az előzetesen becsült adóalap növekedett, ezáltal a végleges adóerő-képesség miatti elvonás a tervezett 20.124,6 millió Ft helyett 17.359,4 millió Ft-ban realizálódott. Jogszabályi előírás alapján így 2007-ben a fővárosi önkormányzati gazdaság egészét 2.765,2 millió Ft illette meg. A beruházási teljesítés miatti 25%-os visszaigénylésre pedig a tényleges adóerő-képesség miatti elvonás alapján – vagyis az alacsonyabb összeg után – vált jogosulttá, 4.339,8 millió Ft értékben. Végeredményben tehát a 2006. évi adóerő-képesség elszámolást követően **7.105,0 millió Ft illette meg** a fővárosi önkormányzati gazdaság egészét, melyet a Fővárosi Önkormányzat a 2006. évi költségvetési beszámolóhoz kapcsolódóan 2007. áprilisában, illetve májusában kapott meg a központi költségvetésből.

Ugyanakkor a költségvetési törvény 4. sz. melléklete III. 3.1. pontja alapján az önkormányzat a jövedelemkülönbség mérséklését az Áht. 64. §-a (5) bekezdésének megfelelően módosíthatja. 2007. év folyamán a 2006. évi bevallások feldolgozásával egyidejűleg nyilvánvalóvá vált, hogy a becsült adóalapot, illetve adóerő-képességet növelni szükséges. Ennek hatására a Fővárosi Önkormányzat a 2007. évi becsült iparüzési adóalapját, illetve adóerő-képességét az áprilisi, a júliusi, valamint az októberi lemondás során megnövelte, ezáltal csökkentve annak valószínűségét, hogy az önkormányzatot a jogtalanul igénybevett összeg után kamatfizetési kötelezettség terhelje. Ennek hatására azonban 2007. év folyamán a fővárosi gazdaság egészét érintően **9.468,0 millió Ft személyi jövedelemadó bevétel elvonás teljesült**, melyet a központi költségvetés a Fővárosi Önkormányzatnál érvényesített. Tekintettel arra, hogy a helyben maradó személyi jövedelemadó bevétel a megosztandó bevételek körét képezi, így a fővárosi önkormányzati gazdaság egészét érinti, az évközi korrekciókat a forrásmegosztás során figyelembe kell venni.

Fentiek alapján a 2008. évi forrásmegosztási számításokban a jövedelemkülönbség mérséklését érintően összességében **2.363,0 millió Ft elvonás** kerül érvényesítésre. A központi költségvetés az elvonást 2007-ben teljes egészében a Fővárosi Önkormányzatnál érvényesítette, melyből a **kerületi önkormányzatokat érintő 1 252,4 millió Ft 2008-ban a forrásmegosztás során a Fővárosi Önkormányzatot illeti meg.**

Határidők, egyeztetések

A forrásmegosztási törvény 7. § (2) bekezdése előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetét a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából január 15-ig kell megküldenie, a Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletet február 15-ig kell megalkotnia. Az Ötv. 64. § (5) bekezdésében foglaltak értelmében **a rendelettervezet véleményezésére a kerületi önkormányzatoknak legalább 30 napot kell biztosítani**, mely a fenti határidők figyelembevételével teljesül.

A forrásmegosztást szabályozó rendeletervezet

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról szóló **rendelettervezetet az előterjesztés 2. számú melléklete szerint terjesztem elő jóváhagyásra**. Az együttes rendelet megjelenését követően **előterjesztői kiegészítésben** fogom kiküldeni azt a forrásmegosztási számítást, amely az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásokat teljes körűen tartalmazni fogja.

A 2008. évi forrásmegosztás **háttérszámításait az előterjesztés 3. számú melléklete tartalmazza.**

A költségvetési törvény 17. § (2) bekezdésében a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok tekintetében a Fővárosi Közgyűlés hatáskörébe utalja – a forrásmegosztás részeként – az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok kiegészítő támogatásának szabályozását a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja alkalmazásával. Egyidejűleg előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzat ehhez abban az esetben igényelhet támogatást, ha a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetéseinek összesített adataiból a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja szerint forráshiány mutatható ki.

A rendeletervezet a források megosztása mellett a költségvetési törvény 17. §-ában előírtaknak megfelelően javaslatot ad a fővárosi „önhikis” szabályozásra.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Közgyűlést, hogy az iparüzési adónemben lefolytatott adó- és pénzügyi ellenőrzés nyomán a Fővárosi Közigazgatási Hivatal által jóváhagyott adóhiány ellen folyamatban lévő peres eljárás miatti kötelezettségként lekötött 2.148.422 ezer Ft, valamint a lekötésből 2007. december 28-ig származó 819.633 ezer Ft kamat, összesen **2.968.055 ezer Ft** forrásmegosztás keretében történő **felosztására a jogvita végleges lezárását követően kerülhet sor**. Mint ismeretes a tárgyban hozott elsőfokú, illetőleg a fellebbezést követő másodfokú határozat ellen a közigazgatási határozat megtámadására nyitva álló elsőfokú polgári peres eljárás rendjén kezdeményezett jogvitát a Fővárosi Bíróság 2005. május 17-én kelt 7.K.33461/2003/20 számú ítéletével az önkormányzat javára döntötte el.

Az adózót érintő átalakulás miatt jogutódja rendkívüli jogorvoslati lehetőséggel (felülvizsgálati kérelemmel) élt a Legfelsőbb Bíróság előtt. A kérelem elbírálása még nem történt meg, az eljárás folyamatban van. Kedvező döntés esetén a kérdéses összeg és kamata a 2003. évi korrigált forrásmegosztásnak megfelelően illeti meg az önkormányzatokat.

Jelen előterjesztést megküldtük a kerületi önkormányzatok polgármestereinek a kerületi önkormányzatok képviselőtestületei véleményeinek kikérése céljából.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a forrásmegosztási rendeletervezet elfogadására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés

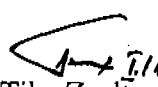
megalkotja/2008. (.....) számú önkormányzati rendeletét a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról.

Budapest, 2008. január 11.



Kovács Szabó Imre

Láttam:


dr. Tiba Zsolt
főjegyző



A rendelet elfogadása minősített szavazattöbbséget igényel.

1. sz. melléklet az előterjesztéshez

**Állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokhoz rendelt
kiadások szakfeladatonkénti listája**

Településüzemeltetési és lakáshoz jutási feladatok:

014034	Kisegítő mezőgazdasági szolgáltatás (park)
020215	Erdőgazdálkodási szolgáltatás
451017	Magasépítőipar
452014	Mélyépítőipar
452025	Helyi közutak, hidak, alagutak létesítése és felújítása
454018	Épületfenntartás és korszerűsítés
602417	Menetrendszerű közúti, helyi személyszállítás
631211	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
701015	Saját vagy bérelt ingatlan hasznosítása
702012	Ingatlankezelés, - forgalmazás, - közvetítés, - becslés
749914	Máshová nem sorolt gazdasági tevékenységet segítő szolgáltatás
751328	Menekültügy, letelepedés
751494	Máshová nem sorolható szervek tevékenysége
751669	Tűzvédelem, katasztrófa-elhárítás
751692	Máshová nem sorolható szervek tevékenysége
751779	Szakmai tevékenységet irányító és kisegítő szolgáltatás
751791	Máshová nem sorolható szervek tevékenysége
751834	Vízkárelhárítás
751845	Város- és községgazdálkodási szolgáltatás
751856	Települési vízellátás és vízminőség-védelem
751867	Közetmető fenntartási feladatok
751878	Közvilágítási feladatok
751958	A költségvetési szervek által végzett egyéb kiegészítő tevékenységek
852018	Állategészségügyi tevékenység
901116	Szennyvízelvezetés- és kezelés
901215	Településtisztasági szolgáltatás
902113	Települési hulladékok kezelése, köztisztasági tevékenység
923424	Védett természeti értékek gondozása, bemutatása
930316	Temetkezés és ehhez kapcsolódó szolgáltatás
930910	Fürdő és strandszolgáltatás

Igazgatási feladatok:

729017	Egyéb számítástechnikai tevékenység
751142	Területi, körzeti igazgatási szervek tevékenysége
751153	Önkormányzatok és többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége
751164	Helyi kisebbségi önkormányzatok igazgatási tevékenysége
751197	Máshová nem sorolható szervek tevékenysége
751670	Polgári védelmi tevékenység
751757	Önkormányzati valamint többcélú kistérségi társulási intézmények ellátó, kisegítő szolgálatai
751791	Máshová nem sorolható szervek tevékenysége

Sport feladatok:

751956	A szórakozás, kultúra, sport ágazatban végzett kiegészítő tevékenységek*
751957	A szórakozás, kultúra, sport ágazatban végzett vállalkozási tevékenységek*
924014	Sportintézmények, sportlétesítmények működtetése
924025	Versen- és élsport
924036	Diáksport
924047	Sportcélok és feladatok
926029	Máshová nem sorolt sporttevékenység

Szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladatai, pénzbeli szociális juttatások feladatai:

853244	Családsegítés
853311	Rendszeres szociális pénzbeli ellátások
853322	Rendszeres gyermekvédelmi pénzbeli ellátások
853333	Munkanélküli ellátások
853344	Eseti pénzbeli szociális ellátások
853355	Eseti pénzbeli gyermekvédelmi ellátások

Közművelődési és közgyűjteményi feladatok:

221115	Könyv- és zeneműkiadás
221214	Lapkiadás
642024	Városi és kábeltelevíziós rendszerek üzemeltetése
751956	A szórakozás, kultúra, sport ágazatban végzett kiegészítő tevékenységek *
751957	A szórakozás, kultúra, sport ágazatban végzett vállalkozási tevékenységek *
921419	Rádió műsorszolgáltatása
921617	Színházi tevékenység
921628	Zeneművészeti tevékenység
921716	Egyéb művészeti tevékenység
921815	Művelődési központok, házak tevékenysége
921925	Egyéb szórakoztatási és kulturális tevékenység
923127	Közművelődési könyvtári tevékenység
923215	Múzeumi tevékenység
923314	Levéltári tevékenység
923413	Állat- és növénykerti tevékenység
926018	Máshová nem sorolt kulturális tevékenység
930921	Családi ünnepek szervezése

*Megjegyzés: A megjelölt szakfeladatok érintik a közművelődési és sport feladatokat is, így mindkét feladatnál felsorolásra kerültek.

TERVEZET!

**Budapest Főváros Közgyűlésének
...../2008. (.....) számú önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot
és
a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek
2008. évi megosztásáról**

**Budapest Főváros Közgyűlésének
...../2008. (.....) számú önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztásáról**

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló módosított 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztásról szóló törvény) 2. §-a szerint a Fővárosi Közgyűlésnek a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 64. § (4) bekezdésében, valamint a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben meghatározott, a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztásáról szóló rendeletét a forrásmegosztásról szóló törvényben foglaltak szerint kell megalkotnia.

A forrásmegosztásról szóló törvény 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat a 4. § (1) bekezdés szerint osztottan megillető bevételekből – a 4. § (2)-(3) bekezdései szerinti összegek kivételével, valamint a személyi jövedelemadó helyben maradó részébe beleértve a jövedelem differenciálódás mérséklése miatt elvont összeg tárgyévét megelőző évben visszaigényelhető illetve befizetendő részét is – 2008-ban a Fővárosi Önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 53% részesedés illeti meg. A kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor a forrásmegosztásról szóló törvény 6. §-a szerint kell eljárni.

**Az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulás
megosztása**

1. §

A Fővárosi Közgyűlés

- (1) az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásokat – kivéve a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulást – a feladatot ellátó önkormányzatokhoz szabályozza, és a 2007. január elsejei állandó népesség alapján az önkormányzatok között osztja meg.
- (2) a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokra a 2007. január elsejei állandó népesség után járó 1.430 Ft/fő mértékű 2.408.867.890 Ft összegű normatív hozzájárulásból 47%, 1.132.167.908 Ft a Fővárosi Önkormányzatot illeti meg, a fennmaradó 53%-ot, 1.276.699.982 Ft-ot a kerületi önkormányzatok között osztja meg az 1. számú melléklet 3. oszlopa szerint.

A magánszemélyek jövedelemadójából – beleértve a jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó korrekciót is – a Fővárosi Önkormányzatot megillető rész, a helyi iparüzési, luxus-, illetve idegenforgalmi adó, valamint az üdülőhelyi normatív hozzájárulások megosztása

2. §

A Fővárosi Közgyűlés

- (1) a magánszemélyek jövedelemadójából – beleértve a jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó korrekciót is – a Fővárosi Önkormányzatot megillető részt, az iparüzési, luxus- továbbá az idegenforgalmi adót, valamint az üdülőhelyi normatív hozzájárulásokat 47% - 53% arányban osztja meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között, melyeknek a kerületi önkormányzatok közötti megosztása az 1. sz. melléklet 2. oszlopában rögzített részesedési arányoknak megfelelően történik.
- (2) az (1) bekezdés szerinti megosztásnak megfelelően a magánszemélyek jövedelemadójából a Fővárosi Önkormányzatot, mint települési önkormányzatot megillető – a jövedelemkülönbségek mérséklése miatti 22.998.792.519 Ft összegű elvonással csökkentett – 12.734.621.898 Ft összegből 5.985.272.292 Ft-ot Fővárosi Önkormányzathoz, a fennmaradó 6.749.349.606 Ft-ot a 2. számú melléklet 3. oszlopa szerint a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz.
- (3) az (1) bekezdés szerinti megosztásnak megfelelően a 2006. évi jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásából, valamint a 2007. évi jövedelem differenciálódás mérséklésének évközi módosításából adódó – 2007-ben teljes egészében a Fővárosi Önkormányzatnál érvényesített – a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat együttesen érintő egyszeri -2.362.981 ezer Ft összegű korrekció 53%-át, -1.252.380 ezer Ft-ot a 3. számú melléklet 3. oszlopa szerint a kerületi önkormányzatokhoz szabályozza, mely összeg a 2007-ben érvényesített elvonás visszapótlásaként a Fővárosi Önkormányzatot illeti meg 2008-ban.
- (4) az (1) bekezdés szerinti megosztásnak megfelelően a tervszinten 1.300.000.000 Ft összegű idegenforgalmi adót 47%-ban, tervszinten 611.000.000 Ft összegben a Fővárosi Önkormányzathoz, 53%-ban, tervszinten 689.000.000 Ft összegben a kerületi önkormányzatokhoz szabályozza, melynek kerületi önkormányzatonkénti összegeit a 4. számú melléklet 3. oszlopa szerint határozza meg.
- (5) az (1) bekezdés szerinti megosztásnak megfelelően az üdülővendégek tartózkodási ideje alapján beszedett idegenforgalmi adó minden forintjához 2 Ft/idegenforgalmi adóforint mértékű, 2.600.000.000 Ft összegű üdülőhelyi normatív hozzájárulásból 47%-ot, 1.222.000.000 Ft-ot a Fővárosi Önkormányzathoz, 53%-ot, 1.378.000.000 Ft-ot a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz. Az egyes kerületi önkormányzatok részesedését a 4. számú melléklet 4. oszlopa szerinti összegekben határozza meg.
- (6) a 187.000.000 ezer Ft összegben tervezett helyi iparüzési adóból 47% a Fővárosi Önkormányzatot illeti meg. A fennmaradó 53% megosztását a 5. számú melléklet 2. oszlopa szerinti részesedési arányoknak megfelelően és 3. oszlopa szerinti összegekben (ajánlott helyi iparüzési adóbevételei tervszám) határozza meg az egyes kerületi önkormányzatok között.

- (7) az (1) bekezdés szerinti megosztásnak megfelelően a 150.000 ezer Ft összegben tervezett luxusadóból 47%-ot a Fővárosi Önkormányzathoz szabályoz. A fennmaradó 53% megosztását a 6. számú melléklet 2. oszlopa szerinti részesedési arányoknak megfelelően és 3. oszlopa szerinti összegekben (ajánlott luxusadó-bevételi tervszám) határozza meg az egyes kerületi önkormányzatok között.

A kerületi önkormányzatokhoz befolyt helyi adó, illetve gépjárműadó megosztása

3. §

A kerületi önkormányzatok kivetései alapján a kerületi adóbeszedési számlákra 2008. január 1-jétől 2008. december 31-éig befolyt helyi adó, illetve gépjárműadó 100%-ban az érintett kerületi önkormányzat költségvetési bevétele.

A működésképtelenné vált kerületi önkormányzatok kiegészítő támogatása

4. §

A Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 17. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok tekintetében a Fővárosi Közgyűlés látja el – a forrásmegosztás részeként – az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok kiegészítő támogatásának szabályozását a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja alkalmazásával. A Fővárosi Önkormányzat ehhez abban az esetben igényelhet támogatást, ha a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetéseinek összesített adataiból a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja szerint forráshiány mutatható ki.

Az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő kerületi önkormányzatok kiegészítő támogatási igény benyújtásának feltételeit a 7. számú melléklet tartalmazza.

Végrehajtási szabályok

5. §

- (1) A 2. § (6)-(7) bekezdései szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat helyi iparüzési adóbeszedéssel, illetve luxusadó beszedéssel kapcsolatos számláira 2008. január 1-jétől 2008. december 31-éig befolyt helyi iparüzési adóra, valamint luxusadóra kell alkalmazni.
- (2) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig kell átutalnia a helyi iparüzési adót, illetve luxusadót - a 2. § (6)-(7) bekezdésekben szabályozott részesedési arálynak megfelelően - az önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, az alábbi eltéréssel:
 - a) a június hónapban befolyt iparüzési és luxusadót úgy kell átutalni, hogy június 30-án megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.
 - b) a december hónapban befolyt iparüzési és luxusadót úgy kell átutalni a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok részére, hogy az december 31-én megérkezzen azok költségvetési elszámolási számláira.

- (3) A 2. § (4)-(5) bekezdései szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adóbeszedéssel kapcsolatos számláira 2008. január 1-jétől 2008. december 31-éig befolyt idegenforgalmi adóra és a hozzá kapcsolódóan igénybe vehető üdülőhelyi normatív hozzájárulásokra kell alkalmazni.

(4) A Főpolgármesteri Hivatalnak:

- a) havonta, júniusban és decemberben a tárgyhó utolsó napján, a többi hónapban a tárgyhót követő hó 5-éig kell a befolyt idegenforgalmi adót átutalni a Fővárosi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára.
 - b) havonta, a tárgyhót követő hó 10-éig kell a befolyt idegenforgalmi bevétel (idegenforgalmi adó és a hozzá kapcsolódó üdülőhelyi normatív hozzájárulások) arányos részét átutalni a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.
 - c) az 1.300 millió Ft-on felül befolyó idegenforgalmi adóhoz kapcsolódó – utólagosan igényelhető – normatív hozzájárulásból a kerületi önkormányzatokat megillető összegeket a Fővárosi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára érkezést követő 15 napon belül kell a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira átutalni.
- (5) A kerületi önkormányzatoknak az e rendelet 4. számú melléklete szerinti tervszámokat, valamint a (4) bekezdés b) és c) pontjai szerint a költségvetési elszámolási számláikra befolyó összeget „támogatásértékű működési bevétel”-ként kell a költségvetéseikben, illetve a beszámolóikban szerepeltetniük.
- (6) E rendelet 1. § (2) bekezdésében, továbbá a 2. §-ban tételesen felsorolt megosztott forrásokat, kivéve a 2. § (3) bekezdésében meghatározott egyszeri korrekciót – az e rendeletben szabályozottaknak megfelelően – a kihirdetést követő első utalásnál visszamenőleg korrigálni kell.
- (7) A 2. § (3) bekezdésében meghatározott egyszeri korrekciót a helyi iparűzési adó 2008. áprilisi utalásánál kell rendezni a 3. számú melléklet 3. oszlopa szerint. A kerületi önkormányzatoktól elvont összeget a Fővárosi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára kell utalni.

Záró rendelkezés

6. §

E rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

dr. Tiba Zsolt
főjegyző

dr. Demszky Gábor
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapest Főváros Közgyűlése a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztásról szóló törvény) 2. §-ában foglaltak szerint alkot rendeletet a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2008. évi megosztására.

A rendelet a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben (továbbiakban: Ötv.), valamint a Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvényben (továbbiakban: költségvetési törvény) meghatározott szabályozással összhangban tételesen rögzíti az Ötv. 64. § (4) bekezdésében meghatározott bevételek megosztásának arányait és a megosztott bevételek önkormányzatonkénti összegeit.

Részletes indokolás

Az 1. § az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásokat a 2007. január elsejei állandó népesség alapján a feladatot ellátó önkormányzatokhoz szabályozza, és az önkormányzatok között osztja meg, kivéve a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást, melyből 47% a Fővárosi Önkormányzatot illeti meg, a fennmaradó 53%-ot az 1. számú melléklet szerint osztja meg a kerületi önkormányzatok között.

A 2. § a forrásmegosztásról szóló törvényben foglaltaknak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzat közötti megosztással szabályozza a magánszemélyek jövedelemadójából – beleértve a jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó korrekciót is – a Fővárosi Önkormányzatot megillető rész, a helyi iparüzési, luxus- és idegenforgalmi adó, valamint az üdülőhelyi normatív hozzájárulások összegeit.

A 3. § a kerületi kivetésű adókat, illetve a gépjárműadót teljes egészében az érintett önkormányzat költségvetési bevételeként szabályozza.

A 4. § a költségvetési törvény 17. § (2) bekezdésében foglaltak szerint rögzíti, hogy a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok tekintetében a Fővárosi Közgyűlés látja el – a forrásmegosztás részeként – az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok kiegészítő támogatásának szabályozását a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja alkalmazásával. Továbbá, kimondja, hogy a Fővárosi Önkormányzat ehhez abban az esetben igényelhet támogatást, ha a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetéseinek összesített adataiból a költségvetési törvény 6. számú melléklete 1. pontja szerint forráshiány mutatható ki. A kapcsolódó 7. számú melléklettel rögzíti az önhibájukon kívül működésképtelenné váló kerületi önkormányzatok kiegészítő támogatási igényei benyújtásának feltételeit. A fővárosra vonatkozó szabályozás a költségvetési törvény 6. számú mellékletének adaptálásával, a kerületi önkormányzatokra nem értelmezhető szabályok elhagyásával készült.

Az 5. § a végrehajtási szabályokat rögzíti:

- Az (1)-(2) bekezdések a helyi iparűzési adó, valamint a luxusadó elszámolási, utalási rendjét tartalmazzák. Általános szabály a tárgyhót követő hó 10-éig történő utalás. Emellett tételesen rögzítésre kerülnek az ettől eltérő, illetve a feltételhez kötött utalási szabályok.
- A (3)-(5) bekezdések az idegenforgalmi célú bevételekkel kapcsolatos tervezési, elszámolási, utalási szabályokat tartalmazzák.
- A (6)-(7) bekezdések a rendelet 1. § (2) bekezdésében, továbbá a 2. §-ban tételesen felsorolt megosztott forrásoknak a korrekcióját szabályozzák. A 2. § (3) bekezdésében szabályozott egyszeri korrekció 2007. évben a Fővárosi Önkormányzatnál lett teljes egészében érvényesítve. Így a pénzügyi rendezés érdekében szükséges, hogy a kerületi önkormányzatoktól elvont összeg a Fővárosi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára legyen átutalva.

A 6. § a záró rendelkezés a hatálybalépés napjaként a kihirdetés napját határozza meg.

**A település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó
normatív hozzájárulás
kerületi önkormányzatok közötti megosztása 2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesedési arányok	Település-üzemeltetési, igazgatási és sport- feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás
		(%)	(Ft)
1	2	3	
I.	kerületi önkormányzat	1,6067	20 512 540
II.	kerületi önkormányzat	4,6696	59 617 299
III.	kerületi önkormányzat	7,2309	92 316 795
IV.	kerületi önkormányzat	5,6338	71 926 110
V.	kerületi önkormányzat	1,2431	15 871 153
VI.	kerületi önkormányzat	2,8266	36 087 253
VII.	kerületi önkormányzat	3,7854	48 328 150
VIII.	kerületi önkormányzat	4,3931	56 086 145
IX.	kerületi önkormányzat	4,0355	51 520 940
X.	kerületi önkormányzat	4,7252	60 326 113
XI.	kerületi önkormányzat	6,8104	86 948 677
XII.	kerületi önkormányzat	3,0342	38 738 175
XIII.	kerületi önkormányzat	6,3183	80 666 366
XIV.	kerületi önkormányzat	6,7777	86 530 924
XV.	kerületi önkormányzat	4,9366	63 025 332
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9529	50 466 750
XVII.	kerületi önkormányzat	5,3200	67 920 420
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,4885	82 838 469
XIX.	kerületi önkormányzat	3,3928	43 315 466
XX.	kerületi önkormányzat	3,3029	42 168 347
XXI.	kerületi önkormányzat	5,0476	64 442 315
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1116	39 726 384
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3566	17 319 859
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	1 276 699 982

2. számú melléklet a /2008.() Főv.Kgy.rendeletéhez

**Az átengedett személyi jövedelemadó
kerületi önkormányzatok közötti megosztása 2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesedési arány szerint	
		Részesedési arányok	átengedett személyi jövedelemadó
		(%)	(Ft)
1		2	3
I.	kerületi önkormányzat	1,6067	108 440 749
II.	kerületi önkormányzat	4,6696	315 170 362
III.	kerületi önkormányzat	7,2309	488 038 171
IV.	kerületi önkormányzat	5,6338	380 241 613
V.	kerületi önkormányzat	1,2431	83 903 785
VI.	kerületi önkormányzat	2,8266	190 777 385
VII.	kerületi önkormányzat	3,7854	255 489 608
VIII.	kerületi önkormányzat	4,3931	296 502 709
IX.	kerületi önkormányzat	4,0355	272 368 482
X.	kerületi önkormányzat	4,7252	318 917 545
XI.	kerületi önkormányzat	6,8104	459 659 299
XII.	kerületi önkormányzat	3,0342	204 791 640
XIII.	kerületi önkormányzat	6,3183	426 447 490
XIV.	kerületi önkormányzat	6,7777	457 450 825
XV.	kerületi önkormányzat	4,9366	333 187 125
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9529	266 795 447
XVII.	kerületi önkormányzat	5,3200	359 065 301
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,4885	437 930 440
XIX.	kerületi önkormányzat	3,3928	228 989 759
XX.	kerületi önkormányzat	3,3029	222 925 449
XXI.	kerületi önkormányzat	5,0476	340 678 091
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1116	210 015 872
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3566	91 562 459
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	6 749 349 606

3. számú melléklet a /2008.() Főv.Kgy.rendeletéhez

**Jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó
korrekció kerületi önkormányzatok közötti megosztása
2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesedési arányok	Részesedési arány szerint a jövedelem differenciálódás mérsékléséhez kapcsolódó korrekció
		(%)	(ezer Ft)
1	2	3	
I.	kerületi önkormányzat	1,6067	-20 122
II.	kerületi önkormányzat	4,6696	-58 481
III.	kerületi önkormányzat	7,2309	-90 559
IV.	kerületi önkormányzat	5,6338	-70 557
V.	kerületi önkormányzat	1,2431	-15 568
VI.	kerületi önkormányzat	2,8266	-35 399
VII.	kerületi önkormányzat	3,7854	-47 407
VIII.	kerületi önkormányzat	4,3931	-55 017
IX.	kerületi önkormányzat	4,0355	-50 539
X.	kerületi önkormányzat	4,7252	-59 178
XI.	kerületi önkormányzat	6,8104	-85 293
XII.	kerületi önkormányzat	3,0342	-38 001
XIII.	kerületi önkormányzat	6,3183	-79 129
XIV.	kerületi önkormányzat	6,7777	-84 883
XV.	kerületi önkormányzat	4,9366	-61 825
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9529	-49 506
XVII.	kerületi önkormányzat	5,3200	-66 627
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,4885	-81 259
XIX.	kerületi önkormányzat	3,3928	-42 489
XX.	kerületi önkormányzat	3,3029	-41 365
XXI.	kerületi önkormányzat	5,0476	-63 215
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1116	-38 968
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3566	-16 993
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	-1 252 380

**Az idegenforgalmi bevételek
kerületi önkormányzatok közötti megosztása 2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedési arányok (%)	Az idegenforgalmi adó részesedési arány szerinti megosztása / ajánlott tervszám / (Ft)		Üdülõhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás megosztása / ajánlott tervszám / (Ft)
1	2	3	4	
I. kerületi önkormányzat	1,6067	11 070 056	22 140 111	
II. kerületi önkormányzat	4,6696	32 173 823	64 347 646	
III. kerületi önkormányzat	7,2309	49 820 845	99 641 690	
IV. kerületi önkormányzat	5,6338	38 816 551	77 633 102	
V. kerületi önkormányzat	1,2431	8 565 227	17 130 453	
VI. kerületi önkormányzat	2,8266	19 475 301	38 950 603	
VII. kerületi önkormányzat	3,7854	26 081 378	52 162 756	
VIII. kerületi önkormányzat	4,3931	30 268 156	60 536 312	
IX. kerületi önkormányzat	4,0355	27 804 440	55 608 879	
X. kerületi önkormányzat	4,7252	32 556 350	65 112 700	
XI. kerületi önkormányzat	6,8104	46 923 819	93 847 637	
XII. kerületi önkormányzat	3,0342	20 905 931	41 811 863	
XIII. kerületi önkormányzat	6,3183	43 533 427	87 066 855	
XIV. kerületi önkormányzat	6,7777	46 698 369	93 396 738	
XV. kerületi önkormányzat	4,9366	34 013 045	68 026 089	
XVI. kerületi önkormányzat	3,9529	27 235 522	54 471 045	
XVII. kerületi önkormányzat	5,3200	36 654 790	73 309 580	
XVIII. kerületi önkormányzat	6,4885	44 705 652	89 411 304	
XIX. kerületi önkormányzat	3,3928	23 376 170	46 752 340	
XX. kerületi önkormányzat	3,3029	22 757 102	45 514 203	
XXI. kerületi önkormányzat	5,0476	34 777 752	69 555 503	
XXII. kerületi önkormányzat	3,1116	21 439 241	42 878 483	
XXIII. kerületi önkormányzat	1,3566	9 347 053	18 694 108	
Kerületi önkormányzatok összesen	100,0000	689 000 000	1 378 000 000	

5. számú melléklet a /2008.() Főv.Kgy.rendeletéhez

**A helyi iparűzési adó
kerületi önkormányzatok közötti megosztása 2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesezési arány szerinti	
		Részesezési arányok	helyi iparűzési adó / ajánlott tervszám /
		(%)	(ezer Ft)
1		2	3
I.	kerületi önkormányzat	1,6067	1 592 385
II.	kerületi önkormányzat	4,6696	4 628 081
III.	kerületi önkormányzat	7,2309	7 166 537
IV.	kerületi önkormányzat	5,6338	5 583 612
V.	kerületi önkormányzat	1,2431	1 232 075
VI.	kerületi önkormányzat	2,8266	2 801 447
VII.	kerületi önkormányzat	3,7854	3 751 706
VIII.	kerületi önkormányzat	4,3931	4 353 958
IX.	kerületi önkormányzat	4,0355	3 999 562
X.	kerületi önkormányzat	4,7252	4 683 106
XI.	kerületi önkormányzat	6,8104	6 749 811
XII.	kerületi önkormányzat	3,0342	3 007 238
XIII.	kerületi önkormányzat	6,3183	6 262 116
XIV.	kerületi önkormányzat	6,7777	6 717 381
XV.	kerületi önkormányzat	4,9366	4 892 646
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9529	3 917 725
XVII.	kerületi önkormányzat	5,3200	5 272 651
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,4885	6 430 736
XIX.	kerületi önkormányzat	3,3928	3 362 572
XX.	kerületi önkormányzat	3,3029	3 273 522
XXI.	kerületi önkormányzat	5,0476	5 002 645
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1116	3 083 951
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3566	1 344 537
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	99 110 000

6. számú melléklet a /2008.() Főv. Kgy. rendelethez

**A luxusadó
kerületi önkormányzatok közötti megosztása 2008. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesezési arány szerinti	
		Részesezési arányok	luxusadó / ajánlott tervszám /
		(%)	(ezer Ft)
1		2	3
I.	kerületi önkormányzat	1,6067	1 277
II.	kerületi önkormányzat	4,6696	3 712
III.	kerületi önkormányzat	7,2309	5 749
IV.	kerületi önkormányzat	5,6338	4 479
V.	kerületi önkormányzat	1,2431	988
VI.	kerületi önkormányzat	2,8266	2 247
VII.	kerületi önkormányzat	3,7854	3 009
VIII.	kerületi önkormányzat	4,3931	3 492
IX.	kerületi önkormányzat	4,0355	3 208
X.	kerületi önkormányzat	4,7252	3 757
XI.	kerületi önkormányzat	6,8104	5 414
XII.	kerületi önkormányzat	3,0342	2 412
XIII.	kerületi önkormányzat	6,3183	5 023
XIV.	kerületi önkormányzat	6,7777	5 388
XV.	kerületi önkormányzat	4,9366	3 925
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9529	3 143
XVII.	kerületi önkormányzat	5,3200	4 229
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,4885	5 158
XIX.	kerületi önkormányzat	3,3928	2 697
XX.	kerületi önkormányzat	3,3029	2 626
XXI.	kerületi önkormányzat	5,0476	4 013
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1116	2 474
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3566	1 080
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	79 500