

279/2009

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE - JEGYZŐJE**

Tárgy: Javaslat Budapest Főváros XVI.
kerület Polgármesteri Hivatal
szervezeti átalakítására és
létszámcsökkentésére.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 35.§ (2) bekezdés c) pontja alapján a polgármesteri hivatal szervezeti tagozódásának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására a jegyző javaslatára a polgármester előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek.

A jelenlegi szervezeti felépítés 2007 év elején alakult ki, azóta változatlan. Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának költségvetési rendeletben engedélyezett létszáma: 256 létszám.

2010-re a központi költségvetésben tervezett önkormányzatoktól történő forrás megvonások – jelentősen érintik a Budapest XVI. kerületi Önkormányzatot is.

A 2010-re előterjesztett költségvetési koncepció sarokszámai egyértelműen mutatják, hogy a működési költségeken kell a forrás megvonásokat kompenzálni, ami sajnos érinti a Polgármesteri Hivatalt is.

Jelen szervezeti átalakítás célja, hogy az igazgatási és az adóügyi hatáskörök gyakorlása közvetlen felsővezetői felügyelet és ellenőrzés alá kerüljön, és ettől várhatóan még hatékonyabb lesz a feladatellátás.

A jelenlegi Közigazgatási Ügyosztály az átszervezés következményeként megszűnik, az ügyosztályhoz tartozó irodák irányítása az alábbiak szerint alakul:

Az Igazgatási és Ügyfélszolgálati Iroda, valamint az Okmányiroda közvetlen irányítás alá kerül.

Az Adóiroda ügyosztállyá történő minősítése megoldja azt a kérdést, hogy igazgatási (hatósági) vagy gazdasági területhez tartozik e az adóigazgatási tevékenység. Mindkét, illetve mindhárom megoldásra van példa a polgármesteri hivatalok szervezeti felépítését áttekintve, de álláspontunk szerint az önálló és kiemelt szervezeti egységként való működtetés a legcélravezetőbb.

Az Építésügyi Iroda tevékenysége szakmailag sok tekintetben a Műszaki Ügyosztályhoz kötődik, ezért javaslom az átszervezés során ezen ügyosztályhoz történő besorolását. A Környezetvédelmi Iroda tevékenységének döntő része inkább a városüzemeltetési feladatokhoz kapcsolódik – zöldterület-fenntartás, kezelés; játszótérépítés, karbantartás; stb.,

így indokolt a közterületeken folyó munkák jobb összehangolása érdekében a Műszaki Ügyosztályhoz való átkerülése.

A szervezet átalakítás strukturális változását az alábbi ábra szemlélteti:

Jelenlegi szervezeti felépítés	javasolt szervezeti felépítés
<u>Polgármesteri Kabinet</u>	<u>Polgármesteri Kabinet</u>
<u>Jegyzői Titkárság</u> Belső Ellenőrzési Iroda Jogi Iroda	<u>Jegyzői Titkárság</u> Belső Ellenőrzési Iroda Jogi Iroda Igazgatási és Ügyfélszolgálati Iroda Okmányiroda
<u>Közigazgatási Ügyosztály</u> Építésügyi Iroda Igazgatási és ügyfélszolgálati Iroda Környezetvédelmi Iroda Okmányiroda	<u>Adó Ügyosztály</u>
<u>Szervezési Ügyosztály</u> Szervezési Iroda Beszerzési és Üzemeltetési Iroda	<u>Szervezési Ügyosztály</u> Szervezési Iroda Beszerzési és Üzemeltetési Iroda
<u>Műszaki Ügyosztály</u> Kerületfejlesztési Iroda Városüzemeltetési Iroda	<u>Műszaki Ügyosztály</u> Kerületfejlesztési Iroda Városüzemeltetési Iroda Környezetvédelmi Iroda Építésügyi Iroda
<u>Gazdálkodási Ügyosztály</u> Költségvetési Iroda Pénzügyi Iroda Vagyonhasznosítási Iroda Adóiroda	<u>Gazdálkodási Ügyosztály</u> Költségvetési Iroda Pénzügyi Iroda Vagyonhasznosítási Iroda
<u>Szociális és Egészségügyi Ügyosztály</u> Szociális és Gyermekvédelmi Iroda Gyámhivatal	<u>Szociális és Egészségügyi Ügyosztály</u> Szociális és Gyermekvédelmi Iroda Gyámhivatal
<u>Művelődési Ügyosztály</u>	<u>Művelődési Ügyosztály</u>

Jelen szervezeti átalakítással párhuzamosan a 2010. évben a Polgármesteri Hivatal létszáma a következőképpen alakul:

- első lépcsőben (jelen javaslat alapján) a létszám 256-ról 244-re 12 létszámmal csökken (4,7 %-al)
- a második lépcső a 2010. évi költségvetési rendelet előirányzatainak ismeretében, annak függvényében később kerül meghatározásra.

A létszámcsökkentésről szóló határozat mellett, még három döntést kell meghoznia a Képviselő-testületnek. Ezek a létszámcsökkentéssel érintett dolgozók továbbfoglalkoztatásával, az intézmények közötti létszám-átcsoportosítási lehetőségek felülvizsgálatával, illetve a felmerülő költségek (felmentés, végkielégítés) megtérülésével kapcsolatosak. A határozati javaslatok a létszámcsökkentési döntések egyszeri költségvetési támogatásához szükséges pályázati feltételeket tartalmazó 5/2009. (II. 20.) ÖM rendelet rendelkezései alapján készültek (2. sz. melléklet). Az új jogszabály megjelenése 2010. év első negyedévében várható, az elmúlt évek tapasztalatai szerint a pályázati feltételeket valószínűleg változatlan módon fogja tartalmazni.

A támogatás feltétele, hogy a megszüntetett álláshely legalább öt évig nem állítható vissza, kivéve, ha – önkormányzati rendeleten kívüli – jogszabályból adódó többletfeladatok ezt indokoltá teszik. Egyéb esetben a támogatást kamataival együtt (jegybanki alapkamat kétszerese) haladéktalanul vissza kell fizetni a központi költségvetés javára.

A fentiek ismeretében kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendeleti javaslat, illetve a határozati javaslatok elfogadására.

Határozati javaslat I.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megállapítja, hogy a létszámcsökkentéssel érintett álláshelyeken foglalkoztatott – jogviszonyban töltött ideje folyamatosságának megszakítása nélküli – foglalkoztatására a polgármesteri hivatalnál, valamint az önkormányzat költségvetési szerveinél a meglévő üres álláshelyeken, az előreláthatólag megüresedő álláshelyeken, vagy a tervezett új álláshelyeken, illetve szervezeti változás, feladatátadás következtében az önkormányzat fenntartói körén kívüli munkáltatónál nincs lehetőség.

Határidő: 2009. december 2.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Ancsin László jegyző

(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Határozati javaslat II.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati intézmények létszámhelyzetének felülvizsgálata alapján megállapítja, hogy az intézmények közötti tervezhető létszám- és álláshely-átcsoportosításra nincs lehetőség.

Határidő: 2009. december 2.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Ancsin László jegyző

(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Határozati javaslat III.: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a/2009. (XII. 2.) Kt. határozatot, valamint a .../2009. (XII. 2.) Kt. határozatot figyelembe véve úgy dönt, hogy a Polgármesteri Hivatalban létszámcsökkentést kell végrehajtani az alábbiak szerint:

- induló: 256 létszám
- csökkentés: 12 létszám (4,7 %)
- csökkentés után 244 létszám

Határidő: 2010. szeptember 30.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Ancsin László jegyző

(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

(Kipontozott helyekre az előző két határozat sorszáma kerül beírásra.)

Határozati javaslat IV.: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy a létszámcsökkentéssel kapcsolatos pályázati anyagot nyújtsa be, a vonatkozó hatályos jogszabály rendelkezéseinek megfelelően.

Határidő: 2010. szeptember 30.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Ancsin László jegyző

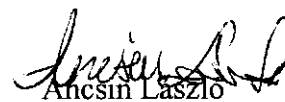
(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Rendeleti javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a/2009. (...) rendeletét a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzatnak az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2007. (V.29.) rendeletének módosításáról.

(Minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 17. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Budapest, 2009. november 25.


Kovács Péter
polgármester


Ancsin László
jegyző

Melléklet: 1. sz. rendelet tervezet indoklással
2. sz. melléklet 5/2009. (II.20.) ÖM rendelet kivonata

Tárgyalja:
Ügyrendi és Jogi Bizottság

Tárgyalja:
Ügyrendi és Jogi Bizottság

1. sz. melléklet

**Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat
.../2009.(....) rendelete
a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzatnak
az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról
szóló 16/2007.(V. 29.) rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XVI. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati jogok gyakorlásának, szervezetének kialakítására és működésének biztosítására a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdése felhatalmazása alapján az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

Budapest Főváros XVI. Kerületi Önkormányzatnak az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2007.(V.29.) rendelet 2. számú mellékletének helyébe e rendelet melléklete lép.

2. §

Jelen rendelet 2010. január 1-én lép hatályba.

Kovács Péter
polgármester

Ancsin László
jegyző

Melléklet**A POLGÁRMESTERI HIVATAL BELSŐ SZERVEZETI TAGOZÓDÁSA, MUNKARENDJE, VALAMINT AZ ÜGYFÉLFOGADÁS RENDJE****A Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása:****Polgármesteri Kabinet****Jegyzői Titkárság**

Belső Ellenőrzési Iroda

Jogi Iroda

Igazgatási és Ügyfélszolgálati Iroda

Okmányiroda

Szervezési Ügyosztály

Szervezési Iroda

Beszerzési és üzemeltetési Iroda

Adó Ügyosztály**Műszaki Ügyosztály**

Kerületfejlesztési Iroda

Városüzemeltetési Iroda

Környezetvédelmi Iroda

Építésügyi Iroda

Gazdálkodási Ügyosztály

Költségvetési Iroda

Pénzügyi Iroda

Vagyonhasznosítási Iroda

Szociális és Egészségügyi Ügyosztály

Szociális és Gyermekvédelmi Iroda

Gyámhivatal

Művelődési Ügyosztály**A Polgármesteri Hivatal munkarendje:**

Hétfőn: 8-18.00 óráig Szerdán: 8-16.30 óráig Pénteken: 8-13.30 óráig

Kedden: 8-16.00 óráig Csütörtökön: 8-16.00 óráig

A Polgármesteri Hivatal egyes szervezeti egységeinek ügyfélfogadási ideje

Szervezeti egység	Hétfő	Kedd	Szerda	Csütörtök	Péntek
Okmányiroda (Baross G. u. 28/30.)	8.30-17.30	NINCS	8.30-16.00	8.30-15.30	8.30-13.00
Ügyfélszolgálati Iroda	8.00-18.00	8.00-16.00	8.00-16.30	8.00-16.00	8.00-13.30
Szociális Iroda	9.00-18.00	NINCS	8.00-16.30	NINCS	8.00-11.30
Építésügyi Iroda	13.30-18.00	NINCS	8.00-16.30	NINCS	NINCS
Polgármesteri Hivatal (többi)	13.30-18.00	NINCS	8.00-16.30	NINCS	8.00-11.30

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítését az SZMSZ 2. számú melléklete tartalmazza. A jobb, hatékonyabb, feladatellátás, felsővezetői felügyelet és ellenőrzés okán szükséges a szervezeti struktúra átalakítása.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Polgármesteri Hivatal új szervezeti felépítését tartalmazza.

2. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

2. sz. melléklet

5/2009. (II. 20.) ÖM rendelet**a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások létszámcsoökkentési döntéseivel kapcsolatos egyszeri költségvetési támogatás igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának és elszámolásának részletes feltételeiről**

A Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény 5. számú mellékletének 9. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az önkormányzati miniszter feladat- és hatásköréről szóló 132/2008. (V. 14.) Korm. rendelet 1. § a) pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva - a pénzügyminiszter feladat- és hatásköréről szóló 169/2006. (VII. 28.) Korm. rendelet 1. § a) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró pénzügyminiszter véleményének kikérésével - a következőket rendelem el:

1. § (1) A Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 5. számú mellékletének 9. pontjában foglalt előirányzat szolgál a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások létszámcsoökkentési döntéseivel kapcsolatos 2009. évi költségvetési támogatás fedezetéül, továbbá a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások létszámcsoökkentési döntéseivel kapcsolatos egyszeri költségvetési támogatás igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának és elszámolásának részletes feltételeiről szóló 15/2008. (III. 27.) ÖTM rendelet (a továbbiakban: R.), illetve az előrehozott öregségi nyugdíj jogosultság feltételeivel rendelkező, helyi önkormányzatoknál alkalmazott köztisztviselők felmentéséhez kapcsolódó egyes kifizetések támogatásáról szóló 157/2008. (VI. 10.) Korm. rendelet alapján 2008. évről áthúzódó - a pályázók által ténylegesen kifizetett - 2009. évre eső kifizetések forrásául, továbbá a prémiumévek programról és a különleges foglalkoztatási állományról szóló 2004. évi CXXII. törvény szerinti munkáltatói kifizetések forrásául is.

(2) A központi támogatás a pályázót a feladatellátás racionálisabb megszervezéséből adódó - a pályázó által intézményi szinten és az összesített létszámban is kimutatható álláshely-megszüntetéssel együtt járó - létszámcsoökkentési döntéseikhez kapcsolódó jogszabályi kötelezettségei teljesítéséhez illeti meg.

Értelmező rendelkezések**2. § E rendelet alkalmazásában**

a) *intézményi szintű létszám*: a helyi önkormányzatok esetében a létszámcsoökkentéssel, illetve esetleges növekedéssel érintett intézmények, illetve az önkormányzat polgármesteri hivatalának létszámadata, a többcélú kistérségi társulás esetében a társulás létszámcsoökkentéssel, illetve az esetleges növekedéssel érintett intézményeinek, illetve munkaszervezetének létszámadata;

b) *összesített létszám*: a helyi önkormányzat valamennyi intézményének és polgármesteri hivatalának létszámadata, a többcélú kistérségi társulás esetében a társulás valamennyi intézményének és munkaszervezetének létszámadata;

c) *felmentési időre járó illetmény*: a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 92. §-a, valamint 93. § (3) bekezdése szerinti felmondási és a munkavégzés alóli felmentési időre megállapított munkabér és átlagkereset, a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 18. § (1)-(2) és (4)

bekezdései szerint, valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 33. § (1)-(2) bekezdései szerint megállapított felmentési időre járó átlagkereset, illetmény összege.

Az igénylés benyújtásával kapcsolatos alapelvek

3. § (1) Igénylést nyújthat be a pályázó, ha:

a) a költségvetési szerveinél - ideértve az Országos Egészségbiztosítási Pénztár által finanszírozott feladatokat ellátó költségvetési szerveket is - főfoglalkozásban, határozatlan idejű közszolgálati, közalkalmazotti jogviszonyban vagy munkaviszonyban állók (a továbbiakban együtt: foglalkoztatott) - kivéve a közhasznú munkavégzés címén foglalkoztatottak - jogviszonyának (a továbbiakban együtt: jogviszony) megszüntetéséről döntött,

b) a létszámcsoökkentési döntéséből - intézményenként - egyértelműen beazonosíthatóak a megszüntetett álláshelyek,

c) 2008. szeptember 30. napját követő - a 4. §-ban foglaltakra figyelemmel hozott - döntése következményeként fizetési kötelezettsége keletkezik,

d) a Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvény 5. számú mellékletének 9. pontja szerinti pályázat keretében e foglalkoztatott után támogatásban nem részesült,

e) a létszámcsoökkentéssel érintett álláshelyen foglalkoztatott - jogviszonyban töltött ideje folyamatosságának megszakítása nélküli - foglalkoztatására az önkormányzat költségvetési szerveinél, a többcéltú kistérségi társulások esetében a társulás szervezetén belül a meglévő üres álláshelyeken, az előreláthatólag megüresedő álláshelyeken vagy a tervezett új álláshelyeken, illetve szervezeti változás, feladatátadás következtében a pályázó fenntartói körén kívüli munkáltatónál nincs lehetőség, és

f) az intézményei létszámhelyzetének és az intézmények közötti tervezhető létszám- és álláshely-átcsoportosítás lehetőségének felülvizsgálata függvényében dönt a felmentéssel vagy rendes felmondással együtt járó létszámcsoökkentésről.

A pályázat benyújtásához szükséges dokumentumok

6. § (1) A pályázathoz mellékelni kell az alábbi dokumentumokat:

a) a pályázó költségvetési döntésének kivonatát (önkormányzat esetében rendelet, többcéltú kistérségi társulás esetében a társulási tanácsi határozat), amelyben a költségvetési - intézményenként beazonosítható és összesített - létszámkeret (engedélyezett álláshelyek száma) a létszámcsoökkentéssel érintett évre meghatározásra került,

j) a képviselő-testületi vagy társulási tanácsi határozatot arról, hogy a pályázó fenntartói körén belül - önkormányzat esetén költségvetési szerveinél és polgármesteri hivatalánál, többcéltú kistérségi társulás esetén intézményeinél és munkaszervezeténél - a meglévő üres álláshelyeken, az előreláthatólag megüresedő álláshelyeken vagy a tervezett új álláshelyeken, illetve szervezeti változás, feladatátadás következtében a pályázó fenntartói körén kívüli munkáltatónál a létszámcsoökkentéssel érintett álláshelyen foglalkoztatottak jogviszonyban töltött ideje folyamatosságának megszakítása nélküli foglalkoztatására nincs lehetőség,

11. § (1) Amennyiben a pályázó a támogatásról szóló döntést követő öt éven belül a megszüntetett álláshelyet annak ellenére visszaállítja, hogy azt - önkormányzati rendeleten vagy társulási tanácsi határozaton kívüli - jogszabályváltozásból adódó, a pályázó számára kötelezően ellátandó többletfeladatok nem teszik szükségessé, ezen álláshely megszüntetésére jóváhagyott támogatásról köteles haladéktalanul lemondani, és erről az illetékes Igazgatóságon keresztül az ÖM-et tájékoztatni.