

## BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

*Készült a Képviselő-testület 2016. szeptember 14-i ülésére!*

*Készítette: Balya András önkormányzati referens*

**Tárgy:** Javaslat a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 12/1991. (X.1.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére, illetve a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

### Tisztelt Képviselő-testület!

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) újraszabályozta az országos és a helyi népszavazás intézményét, valamint megszüntette a helyi népi kezdeményezést.

Korábban a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 50. §- a adott felhatalmazást arra, hogy a képviselő-testület önkormányzati rendeletben szabályozza a helyi népszavazás és népi kezdeményezés további feltételeit, az eljárás rendjét. E rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50. § (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt.

Az új Nsztv. - az Ötv.-vel ellentétben - már részletesen szabályozza a helyi népszavazás kezdeményezésére, az eljárás rendjére vonatkozó szabályokat, ezért az már kizárólag csak a **helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározása** tekintetében ad rendeletalkotási felhatalmazást a helyi önkormányzat képviselő-testülete részére az alábbi törvényi kereteken belül:

*Az Nsztv. 92. § -a értelmében „felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.”*

*Ugyanezen jogszabály 34. § (1) bekezdés c) pontja szerint „helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.”*

A jelenleg hatályos Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 12/1991. (X.1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) szerint „a képviselő-testület helyi népszavazást köteles kiírni a ... .. abban az esetben, ha a választópolgárok legalább 20%-a azt kezdeményezi.”

Javaslom, hogy a népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát 20 %-os arányban állapítsuk meg továbbra is, ami az 56.825 választópolgárra tekintettel pontosan 11.365 főt, kerekítve 11.000 főt jelent. A település-részi népszavazás szabályozását fontosnak tartom, ezért annak átvételét javaslom a most hatályon kívül helyezésre kerülő rendeletből.

Fentiek alapján új rendelet elfogadását, és a R. hatályon kívül helyezését javaslom.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A tervezett jogszabály várható következményei különösen:

**Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:**

A helyi népszavazásra vonatkozó eddig több jogforrásban is – az Ötv., a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény (rég. Ve.), a R. – megtalálható joganyagot, az új Nsztv. már egységesen szabályozza, mely nagyban megkönnyíti a jogalkalmazást. Az Nsztv. rendelkezéseit a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma tekintetében az önkormányzati rendelet egészíti ki.

**Várható környezeti és egészségi következmények:**

Nincsenek kimutatható egészségügyi és környezeti hatások.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem várhatók.

**A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:**

A régi Ötv. a helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó felhatalmazó rendelkezése hatályvesztésével egyidejűleg az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése szükséges. A hatályos szabályozás szerint a helyi jogalkotás lehetősége az új Nsztv. 92. §-a alapján a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására redukálódik. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre, melynek elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló Budapest Főváros Kormányhivatala eljárását vonhatja maga után.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeleti javaslatot támogatni szíveskedjen!

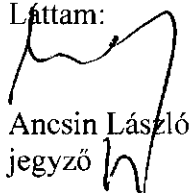
**Rendeleti javaslat:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló.../2016. (...) önkormányzati rendeletét.

(Elfogadása minősített szótöbbséget igényel az Szmsz. 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Budapest, 2016. augusztus 23.

  
Kovács Péter  
polgármester

Láttam:

  
Ancsin László  
jegyző

Melléklet:

1. sz.: rendelet-tervezet
2. sz.: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 12/1991. (X.1.) önkormányzati rendelete

**Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat  
Képviselő-testületének  
.../2016. (...) önkormányzati rendelete**

**a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában kapott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

- (1) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt a település választópolgárai közül legalább 11.000 fő kezdeményezte.
- (2) A Képviselő-testület helyi népszavazást olyan esetekben is kiírhat, ha annak tárgya csak egy adott, jól elkülöníthető kerületrészt érint (településrész-népszavazás). A településrész-népszavazáson csak az adott terület választópolgárai vehetnek részt. A Képviselő-testület az adott, jól elkülöníthető kerületrész pontos területét esetenként határozza meg, figyelembe véve a kezdeményezés területi sajátosságait. A képviselő-testület köteles elrendelni a településrészi népszavazást, ha azt a településrész választópolgárainak legalább 20%-a kezdeményezi.

**2. §**

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezéséről szóló 12/1991. (X.1.) önkormányzati rendelete.

*Kovács Péter*  
*polgármester*

*Ancsin László*  
*jegyző*

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény hatályba lépését követően a helyi népszavazásra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata szükséges.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1. §**

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározásáról rendelkezik, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

A demokratikus hatalomgyakorlás egyik fontos eszköze, hogy a kerület sorsát érintő legfontosabb ügyek eldöntésében a polgárok, a helyi lakosság közvetlenül is, népszavazás útján részt vehessen, erre tekintettel a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el olyan esetben is, ha annak tárgya csak egy adott, jól elkülöníthető kerületrészt érint.

### **2. §**

Záró rendelkezéseket tartalmaz.

## Budapest Főváros XVI. Kerületi Önkormányzat

### 12/1991. (X. 1.) rendelete

#### a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről

(Egységes szerkezetben)

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 50. §-ában biztosított jogkörénél fogva, az Ötv. IV. fejezetében foglaltak figyelembe vételével, a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről az alábbi rendeletet alkotja.<sup>1</sup>

#### 1. §

E rendelet hatálya a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat hatáskörébe tartozó ügyekben tartandó helyi népszavazás, illetve népi kezdeményezés gyakorlásának jogára, a XVI. kerületben állandó lakóhellyel rendelkező választópolgárokra terjed ki.

#### 2. §

- (1)<sup>2</sup> A Képviselő-testület helyi népszavazást köteles kiírni a törvény 46. §-ának (1) bekezdésében meghatározott kérdésekben, továbbá abban az esetben, ha a választópolgárok legalább 20 %-a azt kezdeményezi.
- (2) A Képviselő-testület helyi népszavazást rendelhet el:
- a/ a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben, a (3) bekezdésben foglaltak kivételével,
  - b/ önkormányzati rendelete megerősítésére.
- (3) Nem rendelhető el helyi népszavazás:
- a/ a költségvetésről való döntésre,
  - b/ a helyi adónemeket, illetőleg mértéküket megállapító önkormányzati rendelet tárgyában,
  - c/<sup>3</sup> Hatályon kívül helyezve.

<sup>1</sup> Módosította: 3/1992. (IV. 14.) Ök. 1. §

<sup>2</sup> Kiegészítette: 3/1992. (IV. 14.) Ök. 2. §; második mondatát hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>3</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

**3. §**

- (1) A helyi népszavazást a polgármesternél kezdeményezheti:
- a/ a települési képviselők legalább egynegyede (8 fő),
  - b/<sup>1</sup> a képviselő-testület bármely bizottsága,
  - c/ a helyi társadalmi szervezet vezető testülete,
  - d/ a XVI. kerületi választópolgárok legalább 10 %-a.
- (2)<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezve.

**4. §**

- (1) A Képviselő-testület helyi népszavazást olyan esetekben is kiírhat, ha annak tárgya csak egy adott, jól elkülöníthető kerületrészt érint (településrész-népszavazás).
- (2) A településrész-népszavazáson csak az adott terület választópolgárai vehetnek részt.
- (3) A Képviselő-testület az adott, jól elkülöníthető kerületrész pontos területét esetenként határozza meg, figyelembe véve a kezdeményezés területi sajátosságait.
- (4)<sup>3</sup> A településrész-népszavazás kötelező kiírására a 2. § (1) bekezdését, kezdeményezésére pedig a 2. § (2) bekezdését, valamint a 3. § (1) bekezdését kell megfelelően alkalmazni.

**5. §**

Mind a helyi népszavazás, mind a településrész-népszavazás eredménye kötelező a képviselő-testületre. Eredménytelen helyi népszavazás esetén a népszavazásra bocsátott kérdésben a Képviselő-testület dönthet. Ugyanabban a kérdésben helyi népszavazást egy éven belül nem lehet kitűzni, akkor sem, ha a helyi népszavazás eredménytelen volt.

---

<sup>1</sup> Módosította: 3/1992. (IV. 14.) Ök. 3. §

<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>3</sup> Módosította: 3/1192. (IV. 14.) Ök. 4. §

**6. §<sup>1</sup>**

- (1) A helyi népszavazás akkor tekinthető érvényesnek, ha a népszavazásra jogosult választópolgárok több, mint a fele érvényesen szavazott.
- (2)<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezve.

**7. §<sup>3</sup>**

- (1)<sup>4</sup> Hatályon kívül helyezve.
- (2)<sup>5</sup> Hatályon kívül helyezve.
- (3)<sup>6</sup> Hatályon kívül helyezve.
- (4) A választókerületek és a szavazókörök általában megegyeznek az országgyűlési képviselői választásokra kialakítottakkal. Településrész-népszavazás megtartása esetén a Képviselő-testület a 4. § (3) bekezdése alapján kijelölt területen belül alakíthat ki szavazóköröket, amely csak a népszavazás időtartamára érvényes.
- (5) A választójoggal, a választók nyilvántartásával, a választási szervekkel, a jogorvoslattal, a népszavazással kapcsolatos további kérdésekkel kapcsolatban a helyi önkormányzati képviselők és a polgármesterek választásáról szóló 1990. évi LXIV. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

**8. §**

- (1) Népi kezdeményezés útján a Képviselő-testület elé terjeszthető minden olyan ügy, amelynek eldöntése a testület hatáskörébe tartozik.
- (2) A népi kezdeményezést a Képviselő-testület a legközelebbi ülésén, de legkésőbb egy hónapon belül köteles megtárgyalni, ha azt a választópolgárok legalább 5 %-a indítványozta.

---

<sup>1</sup> Módosította: 3/1992. (IV. 14.) Ök. 5. §

<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>3</sup> A rendelet eredeti 7. §-át hatályon kívül helyezte, illetve a további §-ok számát módosította: 3/1992. (IV. 14.) Ök. 6. §

<sup>4</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>5</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>6</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §



(3)<sup>1</sup> A népi kezdeményezés alapján napirendre tűzött témában meghozott döntésnek az Önkormányzat hivatalos kiadványában való közzététele során kiemelten kell utalni a népi kezdeményezés tényére.

(4)<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezve.

### 9. §<sup>3</sup>

Hatályon kívül helyezve.

### 10. §

E rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.

---

<sup>1</sup> Módosította: 6/1992. (V. 26.) Ök. 1. §

<sup>2</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §

<sup>3</sup> Hatályon kívül helyezte: 24/2001. (VII. 11.) Ök. 1. §