

125/2016

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Készült a Képviselő-testület 2016. szeptember 14. napján tartandó ülésére.

Készítette: dr. Erdőközi György aljegyző

dr. Sulcz Andrea jegyzői kabinetvezető

Tárgy: Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendeletének módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzatnak az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2011. (IV.21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SzMSz) jelen módosításának indokait az alábbiakban ismertetem, elöljáróban annyit közölve, hogy egyrészt technikai pontosítások (A. pont), másrészt a SzMSz gyakorlati jogalkalmazása során felmerült problémák orvoslása (B. pont) vezetett jelen előterjesztés benyújtására:

A.

A technikai pontosítások az alábbiak:

- az SzmSz a 1. § (6) bekezdésében rendelkezik arról, hogy az Önkormányzat hivatalos internetes honlapcíme www.budapest16.hu cím, e helyett www.bp16.hu az új honlap címe, így ennek átvezetése szükséges;
- az SzmSz 23. §. (3) bekezdésében a képviselők jogainak felsorolásakor hivatkozik a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19. §-ára, ami az SzmSz legutóbbi módosításakor 2013. márciusában még hatályos volt, időközben azonban a képviselők jogairól szóló rész átkerült a *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 32-34. §-aiba, így ennek átvezetése is indokolt az SzmSz-ben;
- az SzmSz 18. § (5) bekezdése tartalmaz rendelkezést arról, hogy a szavazás először a módosító javaslat(ok)ról, végül az egész határozati javaslatról történik, de nem rendezte több módosító javaslat esetén azok sorrendiségét. Ezért indokolt az SzmSz kiegészítése azzal, hogy több módosító javaslat esetén a sorrendiséget a benyújtás ideje határozza meg. Abban az esetben viszont, ha a javaslatok tartalma összeütköző, egymásnak ellentmondó, egymást kioltó, akkor az ülés levezető elnöke dönt az azokról való szavazás sorrendjéről;
- a Polgármesteri Hivatal Beszerzési Irodája feladatait tekintve sokkal inkább kötődik a Jegyzői Kabinethez, mint a Gazdálkodási Ügyosztályhoz, hiszen az iroda feladatainak jelentős részét a Polgármesteri Hivatal üzemeltetése – úgy a gondnoksági, recepciós, éjszakai porta, őrzés stb. feladatok vonatkozásában – teszi ki. Az üzemeltetés gyakorlati feladatellátást igényel, nem köthető a gazdálkodási feladatkörhöz. Az üzemeltetéssel járó esetlegesen felmerülő problémák megoldása, a képviselő-testületi ülések, közmeghallgatások, ünnepi testületi ülések problémamentes lebonyolítása érdekében, továbbá a választási logisztikai feladatok ellátása érdekében javaslom az irodát közvetlenül a Jegyzői Kabinethez kapcsolni a Gazdálkodási Ügyosztály helyett. E változtatási igényt az érintett szervezeti egységek vezetői kezdeményezték;

– a Köznevelési, Ifjúság- és Gyermekvédelmi Bizottság, valamint a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság feladat- és hatáskörei vonatkozásában pontosítások szükségesek az iroda- és ügyosztályvezetők javaslatai alapján.

B.

Az SzmSz jelen módosítását nagymértékben az indokolta, hogy a legutóbbi, 2013. évi módosítását követően, annak gyakorlati (jog)alkalmazása során jelentős mértékben merültek fel problémák, melyek orvoslása a képviselő-testület továbbiakbani, jogszerűen zavartalan működése érdekében nem tűnnek halasztást. Két alponthoz mutatom be ezen problémákat és a megoldási javaslataimat:

1.

Problémát jelentett, hogy több alkalommal olyan előterjesztések készültek, melyek tárgya megítélésém szerint nem tartozott kimondottan a Képviselő-testület feladat- és hatáskörébe, de ettől függetlenül a hatályos SzmSz rendelkezései szerint a képviselő-testületi ülést össze kellett hívnom.

A jelenleg hatályos SzmSz is tartalmaz rendelkezést a képviselő-testületi ülésnek nem minősülő munkaértekezlet összehívására, ennek vonatkozásában teszek javaslatot a bővítésre. Javaslom azt, hogy a munkaértekezletet bármely önkormányzati képviselő mellett az Ügyrendi Bizottság is összehívathassa, amennyiben úgy ítéli meg, hogy a napirendi javaslatban szereplő előterjesztés nem tartozik közvetlen a képviselő-testület hatáskörébe. Az Ügyrendi Bizottság javaslatáról a képviselő-testület az ülés elején azonnal, vita nélkül, minősített többséggel határozza. Ha az ily módon meghozott határozat alapján az előterjesztés lekerülne az adott ülés napirendjéről, akkor azt a rendes testületi ülés berekesztését követően, munkaértekezlet keretében tárgyalná a testület.

Álláspontom szerint ezzel a módosítással sikerülne elérnünk azt, hogy az általam oly sokszor “nagy- vagy országos politikai kérdésnek” minősített kérdéseket kötetlen formában, munkaértekezlet keretében beszéljék meg.

Az SzmSz 1. számú mellékletében, az egyes bizottságok részletes feladatköre címe alatt szereplő Ügyrendi Bizottság feladatait rögzítő felsorolás 1) pontját ki kell egészíteni azzal, hogy a bizottság javaslatot tesz a képviselő-testület feladat- és hatáskörébe nem tartozó előterjesztés munkaértekezlet keretében történő tárgyalására.

2.

Az SzmSz 15. §-a rendelkezik az ülés elnökének a képviselő-testületi ülés rendjének fenntartásáról szóló jogszabályairól és intézkedéseiről. A problémák másik halmaza az, hogy ezen jogszabályok és intézkedések nem kellőképpen hatékonyak, hiszen több esetben előfordult, hogy valamely képviselő nemcsak a képviselő-testület tekintélyét, hanem más képviselőt, valamint az ülésen meghívottként részt vevő személyt személyében sértő kifejezést használt, így különösen icalacsonyító kifejezést használt vele szemben, több esetben nemi identitásában esetleg bántó kifejezést használt. A nem képviselő jogállású személyek – intézményvezetők, pályázók, egyéb meghívottak – a képviselő-testületi ülésen nem nyomhatnak ügyrendi gombot személyes megtámadás esetén, indokolt az, hogy az ülés elnöke eljárhat ezen helyzetben.

A fenti két alponthoz feltehetően túl a jogalkalmazás során felmerült, módosításra szoruló rendelkezések, illetve Budapest Főváros Kormányhivatalának szakmai segítségnyújtása keretében felvetett javaslata alapján kiegészítésre szoruló előírások a következők:

– az elmúlt években azzal, hogy a képviselő-testület hatásköreit nagymértékben a bizottságaira ruházta át, lecsökkent a grémium elé kerülő előterjesztések száma. Erre

tekintettel és a hatékonyabb munkaszervezés érdekében a jegyző javaslatot tett arra vonatkozóan, hogy a 2017. évtől ne háromhetente, hanem havonta egy alkalommal ülésezünk, minden hónap második szerdai napján;

– javasolom, hogy a zárt ülésen hozott határozatokról szóló visszajelentés, mint kötelező napirendi pont kerüljön törlésre arra figyelemmel, hogy a Möt. 52. § (3) bekezdése szerint: "A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános." Vagyis a zárt ülésen hozott határozatok visszajelenthetők a „nyílt” visszajelentés keretében, természetesen azzal, hogy a szenzitív adatok védelmére ez esetben figyelmet kell fordítani;

– A képviselő-testület korábban már a Kerületfejlesztési- és Üzemeltetési Bizottságra (a továbbiakban: KFÜB) ruházta azon döntésre vonatkozó hatáskörét, hogy a szomszédos kerületek és települések által véleményezésre megküldött településrendezési eszközök véleményezési eljárásában részt kíván-e Önkormányzatunk venni vagy sem. Az elmúlt időszakban jelentősen megnőtt a véleményezési eljárásban való részvételre irányuló megkeresések száma – nem csak a szomszédos, hanem a főváros valamennyi kerületéből –, melyek esetében a tervezett szabályozás kerületünket egyáltalán nem érinti. A főépítész ezért javaslatot tett arra, hogy a KFÜB dönthessen minden esetben arról, hogy a véleményezési eljárásban részt kívánunk-e venni.

– Budapest Főváros Kormányhivatala szakmai segítségnyújtás keretében a közmeghallgatásra vonatkozó szabályozás kiegészítésére tett javaslatot. A javaslat lényege, hogy fektessük le, hogy abban az esetben, amikor a közmeghallgatáson (mely egy speciális képviselő-testületi ülés) a képviselők nem jelennek meg határozatképes számban, – és ezért az nem tartható meg – a megismételt közmeghallgatásra milyen szabályok vonatkoznak, illetve, hogy a határozatképtelen közmeghallgatás – a résztvevők esetleges magas számára tekintettel – milyen fórummá alakul át, és azon mely eljárási szabályok követendők.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést valamennyi bizottság megtárgyalta.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A végrehajtás feltételei:

A tervezet az Önkormányzat számára nem jelent többletfeladatot.

A társadalmi hatások összefoglalása:

A tervezetnek a társadalomra minimális kimutatható hatása van, a közmeghallgatásra vonatkozó szabályok tekintetében.

Társadalmi költségek:

A tervezet a társadalom számára nem jelent költséget.

Költségvetési hatások:

A tervezet költségvetési többletkiadással nem jár.

Egészségügyi hatások:

Nincsenek kimutatható egészségügyi hatások.

Környezeti hatások:

Nincsenek kimutatható környezeti hatások.

Mindezen indokok alapján szükséges az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása, ezért kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeleti javaslatot támogatni szíveskedjen!

Rendeleti javaslat:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2016. (...) önkormányzati rendeletét az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2011. (IV.20.) önkormányzati rendelet módosításáról.

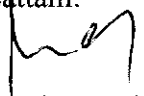
(Minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)


Budapest, 2016. szeptember 1.



Kovács Péter
polgármester

Láttam:



Ancsin László
jegyző 

Melléklet:

1. számú melléklet: módosító rendelet-tervezet indokolással
2. számú melléklet: kéthasábos változat
3. számú melléklet: Budapest Főváros Kormányhivatalának levele

Tárgyalásra illetékes valamennyi bizottság.

**Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2016. (...) önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
10/2011. (IV. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2011. (IV. 20.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az Önkormányzat hivatalos internetes honlapcíme (a továbbiakban: honlap):
www.bp16.hu.”

2. §

A Rendelet 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Képviselő-testület minden hónap második szerdai napján, de évente legalább 10 alkalommal tart rendes ülést. Amennyiben az így megjelölt szerdai nap ünnepnapra vagy munkaszüneti napra esik, az ülést a következő szerdai napon kell megtartani. Rendes ülés július 1. és augusztus 31. közé nem tervezhető.”

3. §

A Rendelet 5. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Munkaértekezlet összehívására bármely önkormányzati képviselő, valamint az Ügyrendi Bizottság – a (8) bekezdésben foglaltakra figyelemmel – javaslatot tehet a polgármesternek. Az Ügyrendi Bizottság javaslatáról a Képviselő-testület vita nélkül, azonnal, minősített többséggel határoz. A munkaértekezletet a Képviselő-testület ülésének berekesztését követően, azonnali kezdéssel kell megtartani.”

4. §

A Rendelet 5. §-a a következő (8)-(9) bekezdésekkel egészül ki:

„(8) Ha az Ügyrendi Bizottság ülésén azt állapítja meg, hogy az adott képviselő-testületi ülés meghívójában szereplő valamelyik előterjesztés az Möt.v., illetve ágazati jogszabály alapján nem tartozik a Képviselő-testület feladat- és hatáskörébe, javaslatot tesz arra, hogy azt a Képviselő-testület munkaértekezleten tárgyalja meg.

(9) A munkaértekezleten a polgármester és a jegyző részvétele kötelező.”

5. §

A Rendelet 12. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ülés elnöke a határozatképesség és a távollévők számának megállapítása után nemzeti imádságunk a Himnusz éneklésével nyitja meg a tanácskozást. Ezt követően szót ad az Ügyrendi Bizottság elnökének, aki ismerteti a bizottság álláspontját a napirendi pontok sorrendjével, és a sürgősségi indítványok besorolásával kapcsolatban, továbbá javaslatot tesz azon napirendi pont(ok) levételére, amely(ek) tárgyalását munkaértekezlet keretében javasolja.”

6. §

A Rendelet 12. § (3)-(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A napirendet a képviselő-testület – az (1) bekezdésben foglalt kérdésekben történő döntéshozatalt követően – egyszerű szótöbbséggel fogadja el.

(4) A rendes ülés első, kötelező napirendi pontja a Képviselő-testület határozatainak végrehajtásáról, illetve a még végre nem hajtott határozatok helyzetéről szóló jelentés, melyet a polgármester terjeszt elő.”

7. §

A Rendelet 15. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) Az ülés elnöke gondoskodik a képviselő-testületi ülés rendjének fenntartásáról. A tanácskozás rendjének fenntartása érdekében:]

„c) rendre utasítja azt a képviselőt, aki a képviselő-testület tekintélyét, továbbá más képviselőt, vagy a képviselő-testület ülésén részt vevő személyt személyében sértő – így különösen lealacsonyító, nemi identitásában bántó – kifejezést használ;”

8. §

A Rendelet 15. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az ülés elnöke által rendre utasított, továbbá a Képviselő-testület határozata alapján megrovásban részesített képviselő számára az adott napirend kapcsán a továbbiakban hozzászólási lehetőség nem biztosítható, esetleges ügyrendi javaslatát a vezető elnöknek írásban – szóbeli indokolás lehetősége nélkül – átadhatja. Amennyiben az

elnök részeseül jegyzőkönyvi megrovásban, ezt követően hozzászólásai kizárólag az ülés levezetésére korlátozódhatnak.”

9. §

A Rendelet 18. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A határozati javaslat szövegét szavazásra egyértelműen kell feltenni. A szavazás először a módosító indítvány(ok)ról, végül az egész rendeleti vagy határozati javaslatról történik. A módosító indítványokról – az (5a) bekezdésben foglaltak kivételével – a benyújtás sorrendjének megfelelően kell szavazni.”

10. §

A Rendelet 18. §-a a következő (5a)-(5b) bekezdésekkel egészül ki:

„(5a) Egymásnak ellentmondó módosító indítványok esetén az azokról való szavazás sorrendjéről az ülés levezető elnöke dönt.”

„(5b) Ha a képviselő a szavazást követően azonnal jelzi, hogy a határozati javaslat félreérthető módon hangzott el, egy alkalommal kezdeményezheti a szavazás megismétlését. Az indítványról a Képviselő-testület vita nélkül, azonnal, egyszerű többséggel határoz. A levezető elnök a Képviselő-testület szavazás megismétlésére vonatkozó határozatának megfelelően a szavazást megismételteti vagy a szavazást lezárja.”

11. §

A Rendelet 23. § (3) bekezdésében a „helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19. §-a” szövegrész helyébe az „Mötv. 32-34. §-a” szöveg lép.

12. §

A Rendelet 29/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A Képviselő-testület a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottságra ruházza át azt a döntési jogot, hogy a véleményezésre megküldött településrendezési eszközök véleményezési eljárásában részt kíván-e venni.”

13. §

A Rendelet 37. §-a a következő (3)-(4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Ha a közmeghallgatáson a képviselők nem jelennek meg határozatképes számban, a közmeghallgatás nem tartható meg, átalakul kertvárosi fórummá. A kertvárosi fórum keretében a megjelentek feltehetik kérdéseiket, elmondhatják javaslataikat a megjelent képviselőknek.

(4) A határozatképtelenség miatt megismételt közmeghallgatást egy hónapon belüli időpontban meg kell tartani. A megismételt közmeghallgatás időpontját az Önkormányzat lapjában meg kell hirdetni.”

14. §

A Rendelet 1. melléklete B) pontjának 1.) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[AZ EGYES ÁLLANDÓ BIZOTTSÁGOK RÉSZLETES FELADATKÖRE]

„B) ÜGYRENDI BIZOTTSÁG

1.) A Képviselő-testületi ülés kezdetekor a napirendi pontokat elfogadó szavazás előtt javaslatot tesz a Polgármesternek – és rajta keresztül a Képviselő-testületnek- az aznapi ülés tárgysorozatára, a napirendi pontok sorrendjére, a sürgősségi indítványok besorolására, az előzetesen megküldött meghívóban szereplő, de nem megfelelően előkészített vagy egyeztetett napirendi pontok levételére, továbbá a Képviselő-testület feladat- és hatáskörébe nem tartozó előterjesztés munkaértekezlet keretében történő tárgyalására;”

15. §

A Rendelet 1. melléklete D) pontjának 6.), 8.) és 9.) alpontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

[AZ EGYES ÁLLANDÓ BIZOTTSÁGOK RÉSZLETES FELADATKÖRE]

„D) KÖZNEVELÉSI, IFJÚSÁG- ÉS GYERMEKVÉDELMI BIZOTTSÁG

6.) Egyetértést gyakorol a köznevelési intézményi pedagógiai program, szervezeti és működési szabályzat és a házirend azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartóra, – közoktatási intézmény esetében – a működtetőre többletkötelezettség hárul. Ellenőrzi a belső szabályzatok elfogadására előírt eljárási rendelkezések megtartását a törvényesség biztosítása érdekében,

8.) Dönt az óvodába történő jelentkezés idejéről, módjáról. Óvodai felvételt elbíráló bizottságot szervez több óvoda esetén, ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát,

9.) Meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát; engedélyezi a maximális létszámtól való eltérést,”

16. §

A Rendelet 1. melléklete F) pontjának 12.) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[AZ EGYES ÁLLANDÓ BIZOTTSÁGOK RÉSZLETES FELADATKÖRE]

„F) KERÜLETFEJLESZTÉSI- ÉS ÜZEMELTETÉSI BIZOTTSÁG

- 2.) Együttműködik a Fővárosi Önkormányzat forgalomtechnikát üzemeltető szervezetével;”

17. §

A Rendelet 2. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

18. §

- (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) E rendelet 2. §-a 2017. január 1. napján lép hatályba.

Kovács Péter
polgármester

Ancsin László
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az SZMSZ módosítását egyrészt technikai pontosítások, másrészt a rendelet gyakorlati jogalkalmazása során felmerült problémák orvoslása indokolta.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az Önkormányzat új, hivatalos honlapjának elérhetőségét tartalmazza.

2. §

Az ülésezés rendjéről rendelkezik.

3-4. §

Munkaértekezlet összehívására, az Ügyrendi Bizottság javaslattevési jogára, valamint a munkaértekezlet kötelező résztvevőire tartalmaz rendelkezéseket.

5. §

Az ülés elnökének az ülés megkezdését követő feladatait részletezi.

6. §

Az ülés napirendjének elfogadására és a kötelező első napirendre vonatkozóan tartalmaz szabályozást.

7-8. §

Az ülés elnökének a rend fenntartása érdekében tett, rendre utasítási jogát bővítő rendelkezést tartalmaz.

9-10. §

A módosító javaslatokról való szavazás mikéntjéről tartalmaz rendelkezést.

11. §

Jogszabályváltozásból adódó átvezetést tartalmaz.

12. §

A Képviselő-testület a Kerületfejlesztési- és Üzemeltetési Bizottságra ruházza azon hatáskörét, hogy döntést hozzon arról, hogy a véleményezésre megküldött településrendezési eszközök véleményezési eljárásában részt kíván-e venni.

13. §

Azt az esetet szabályozza, amikor a közmeghallgatáson (mely egy speciális képviselő-testületi ülés) a képviselők nem jelennek meg határozatképes számban, – és ezért az nem tartható meg – a megismételt közmeghallgatásra milyen szabályok vonatkoznak, illetve, hogy a határozatképtelen közmeghallgatás – a résztvevők esetleges magas számára tekintettel – milyen fórummá alakul át, és azon mely eljárási szabályok követendők.

14-16. §

Az Ügyrendi Bizottság feladatkörét bővítő, továbbá a a Köznevelési, Ifjúság- és Gyermekvédelmi Bizottság, valamint a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság feladat- és hatáskörei vonatkozásában pontosító rendelkezéseket tartalmaz.

17. §

A Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítését módosítja azzal, hogy a Beszerzési Iroda a Gazdálkodási Ügyosztálytól a Jegyzői Kabinethez kerül át.

18. §

Záró rendelkezéseket tartalmaz.

A POLGÁRMESTERI HIVATAL BELSŐ SZERVEZETI TAGOZÓDÁSA,
MUNKARENDJE, VALAMINT AZ ÜGYFÉLFOGADÁS RENDJE

A Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása:

Polgármesteri Kabinet

Főépítész

Jegyzői Kabinet

Igazgatási és Ügyfélszolgálati Iroda

Építésügyi Iroda

Beszerezési Iroda

Közterület-felügyelet

Belső ellenőrzés

Adó Ügyosztály

Műszaki Ügyosztály

Kerületfejlesztési és üzemeltetési Iroda

Intézményfejlesztési Iroda

Környezetvédelmi Iroda

Gazdálkodási Ügyosztály

Költségvetési és Pénzügyi Iroda

Vagyonhasznosítási Iroda

Humán Ügyosztály

Szociális Iroda

Intézményi Iroda

A Polgármesteri Hivatal munkarendje:

Hétfőn:	8 - 18.00 óráig
Kedden:	8 - 16.00 óráig
Szerdán:	8 - 16.30 óráig
Csütörtökön:	8 - 16.00 óráig
Pénteken:	8 - 13.30 óráig

A Polgármesteri Hivatal egyes szervezeti egységeinek ügyfélfogadási rendje

<i>Szervezeti egység</i>	<i>Hétfő</i>	<i>Kedd</i>	<i>Szerda</i>	<i>Csütörtök</i>	<i>Péntek</i>
<i>Ügyfélszolgálat (Igazgatási Iroda)</i>	8.00-18.00	8.00-16.00	8.00-16.30	8.00-16.00	8.00-13.30
<i>Építésügyi Iroda</i>	13.00-17.30	NINCS	8.00-16.00	NINCS	NINCS
<i>Polgármesteri Hivatal (többi)</i>	13.00-17.30	NINCS	8.00-16.00	NINCS	8.00-12.00

<p>BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK</p> <p>10/2011. (IV. 20.) önkormányzati rendelete</p> <p>AZ ÖNKORMÁNYZAT SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL</p> <p><u>(Kivonatos formában)</u></p> <p>Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 18. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzati jogok gyakorlásának, szervezetének kialakítására és működésének biztosítására a következőket rendeli el:</p> <p>1. §</p> <p>(6) Az Önkormányzat hivatalos internetes honlapcíme (a továbbiakban: honlap): <u>www.budapest16.hu</u>.</p> <p>5. §</p> <p>(2) A Képviselő-testület háromhetente, de évente legalább 10 alkalommal tart rendes ülést. Az ülések szerdai napokon tartandók. Rendes ülés július 1. és augusztus 31. közé nem tervezhető.</p>	<p>BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK</p> <p>.../2016. önkormányzati rendelettel módosított 10/2011. (IV. 20.) önkormányzati rendelete</p> <p>AZ ÖNKORMÁNYZAT SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL</p> <p><u>(Kivonatos formában)</u></p> <p>Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 18. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzati jogok gyakorlásának, szervezetének kialakítására és működésének biztosítására a következőket rendeli el:</p> <p>1. §</p> <p>(6) Az Önkormányzat hivatalos internetes honlapcíme (a továbbiakban: honlap): <u>www.bp16.hu</u>.</p> <p>5. §</p> <p>(2) A Képviselő-testület minden hónap második szerdai napján, de évente legalább 10 alkalommal tart rendes ülést. Amennyiben az így megjelölt szerdai nap ünnepnapra vagy munkaszüneti napra esik, az ülést a következő szerdai napon kell megtartani. Rendes ülés július 1. és augusztus 31. közé nem tervezhető.</p>
---	---

(7) Munkaértekezlet összehívására bármely önkormányzati képviselő javaslatot tehet írásban a polgármesternek.

(7) Munkaértekezlet összehívására bármely önkormányzati képviselő, valamint az Ügyrendi Bizottság – a (8) bekezdésben foglaltakra figyelemmel – javaslatot tehet a polgármesternek. Az Ügyrendi Bizottság javaslatáról a Képviselő-testület vita nélkül, azonnal, minősített többséggel határoz. A munkaértekezletet a Képviselő-testület ülésének berekesztését követően, azonnali kezdéssel kell megtartani.

(8) Ha az Ügyrendi Bizottság ülésén azt állapítja meg, hogy az adott képviselő-testületi ülés meghívójában szereplő valamelyik előterjesztés az Möt.v., illetve ágazati jogszabály alapján nem tartozik a Képviselő-testület feladat- és hatáskörébe, javaslatot tesz arra, hogy azt a Képviselő-testület munkaértekezleten tárgyalja meg.

(9) A munkaértekezleten a polgármester és a jegyző részvétele kötelező.

12. §

(1) Az ülés elnöke a határozatképesség és a távollévők számának megállapítása után nemzeti imádságunk, a Himnusz éneklésével nyitja meg a tanácskozást. Ezt követően szót ad az Ügyrendi Bizottság elnökének, aki ismerteti a bizottság álláspontját a napirendi pontok sorrendjével, és a sürgősségi indítványok besorolásával kapcsolatban.

(3) A napirendet a képviselő-testület egyszerű szótöbbséggel fogadja el.

12. §

(1) Az ülés elnöke a határozatképesség és a távollévők számának megállapítása után nemzeti imádságunk a Himnusz éneklésével nyitja meg a tanácskozást. Ezt követően szót ad az Ügyrendi Bizottság elnökének, aki ismerteti a bizottság álláspontját a napirendi pontok sorrendjével, és a sürgősségi indítványok besorolásával kapcsolatban, továbbá javaslatot tesz azon napirendi pont(ok) levételére, amely(ek) tárgyalását munkaértekezlet keretében javasolja.

(3) A napirendet a képviselő-testület – az (1) bekezdésben foglalt kérdésekben történő döntéshozatalt követően – egyszerű szótöbbséggel fogadja el.

(4) A rendes ülés első, kötelező napirendi pontja a Képviselő-testület határozatainak végrehajtásáról, illetve a még végre nem hajtott határozatok helyzetéről szóló jelentés, melyet a polgármester terjeszt elő. A zárt ülésen hozott határozatok végrehajtásáról szóló jelentést a zárt ülés első napirendjeként kell tárgyalni.

15. §

[(1) Az ülés elnöke gondoskodik a képviselő-testületi ülés rendjének fenntartásáról. A tanácskozás rendjének fenntartása érdekében:]

c) rendre utasítja azt a képviselőt, aki a képviselő-testület tekintélyét vagy más személyt sértő kifejezést használ;

(4) A Képviselő-testület határozata alapján megrovásban részesített képviselő számára az adott napirend kapcsán a továbbiakban hozzászólási lehetőség nem biztosítható, esetleges ügyrendi javaslatát a levezető elnöknek írásban – szóbeli indokolás lehetősége nélkül – átadhatja. Amennyiben az elnök részeseül jegyzőkönyvi megrovásban, ezt követően hozzászólásai kizárólag az ülés levezetésére korlátozódhatnak.

18. §

(5) A határozati javaslat szövegét szavazásra egyértelműen kell feltenni. A szavazás először a

(4) A rendes ülés első, kötelező napirendi pontja a Képviselő-testület határozatainak végrehajtásáról, illetve a még végre nem hajtott határozatok helyzetéről szóló jelentés, melyet a polgármester terjeszt elő.

15. §

[(1) Az ülés elnöke gondoskodik a képviselő-testületi ülés rendjének fenntartásáról. A tanácskozás rendjének fenntartása érdekében:]

c) rendre utasítja azt a képviselőt, aki a képviselő-testület tekintélyét, továbbá más képviselőt, vagy a képviselő-testület ülésén részt vevő személyt személyében sértő – így különösen lealacsonyító, nemi identitásában bántó – kifejezést használ, és ezzel egyidejűleg e napirend tárgyalásánál megvonja tőle a szót;

(4) Az ülés elnöke által rendre utasított, továbbá a Képviselő-testület határozata alapján megrovásban részesített képviselő számára az adott napirend kapcsán a továbbiakban hozzászólási lehetőség nem biztosítható, esetleges ügyrendi javaslatát a levezető elnöknek írásban – szóbeli indokolás lehetősége nélkül – átadhatja. Amennyiben az elnök részeseül jegyzőkönyvi megrovásban, ezt követően hozzászólásai kizárólag az ülés levezetésére korlátozódhatnak.

18. §

(5) A határozati javaslat szövegét szavazásra egyértelműen kell feltenni. A szavazás először a

módosító javaslatokról, végül az egész határozati javaslatról történik. Ha a képviselő a szavazást követően azonnal jelzi, hogy a határozati javaslat félreérthető módon hangzott el, egy alkalommal kezdeményezheti a szavazás megismétlését. Az indítványról a Képviselő-testület vita nélkül, azonnal, egyszerű többséggel határoz. A levezető elnök a Képviselő-testület szavazás megismétlésére vonatkozó határozatának megfelelően a szavazást megismételteti vagy a szavazást lezárja.

23. §

(3) A képviselők jogai és kötelességei azonosak, azokat a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19. §-a tartalmazza.

29/A. §

A Képviselő-testület a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottságra ruházza át azt a döntési jogot, hogy a szomszédos kerületek és települések településrendezési eszközeinek koncepcióját érintő véleményezési eljárásban részt kíván-e venni.

37. §

(1) A Képviselő-testület évente legalább egyszer, – lehetőség szerint az éves költségvetés elfogadása után – az Önkormányzat lapjában előre

módosító indítvány(ok)ról, végül az egész rendeleti vagy határozati javaslatról történik. A módosító indítványokról – az (5a) bekezdésben foglaltak kivételével – a benyújtás sorrendjének megfelelően kell szavazni.

(5a) Egymásnak ellentmondó módosító indítványok esetén az azokról való szavazás sorrendjéről az ülés levezető elnöke dönt.

(5b) Ha a képviselő a szavazást követően azonnal jelzi, hogy a határozati javaslat félreérthető módon hangzott el, egy alkalommal kezdeményezheti a szavazás megismétlését. Az indítványról a Képviselő-testület vita nélkül, azonnal, egyszerű többséggel határoz. A levezető elnök a Képviselő-testület szavazás megismétlésére vonatkozó határozatának megfelelően a szavazást megismételteti vagy a szavazást lezárja.

23. §

(3) A képviselők jogai és kötelességei azonosak, azokat a Möt. 32-34. §-a tartalmazza.

29/A. §

A Képviselő-testület a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottságra ruházza át azt a döntési jogot, hogy a véleményezésre megküldött településrendezési eszközök véleményezési eljárásában részt kíván-e venni.

37. §

(1) A Képviselő-testület évente legalább egyszer, – lehetőség szerint az éves költségvetés elfogadása után – az Önkormányzat lapjában előre

meghirdetett közmeghallgatást tart, melyen az állampolgárok és a kerületi szervezetek közérdekű kérdéseket és javaslatokat tehetnek.

- (2) A közmeghallgatás olyan nyilvános testületi ülésnek minősül, melynek célja, hogy az Önkormányzat beszámoljon az elmúlt időszakról, illetve hogy a választópolgárok, az érdekképviselői szervek, továbbá a helyi ügyekben érdekelt egyéb szervek kérdéseket és javaslatokat intézhessenek a Képviselő-testülethez.

1. számú melléklet

A BIZOTTSÁGOK KÖZÖS
HATÁSKÖREI

B) ÜGYRENDI BIZOTTSÁG

- 1.) A Képviselő-testületi ülés kezdetekor a napirendi pontokat elfogadó szavazás előtt javaslatot tesz a Polgármesternek – és rajta keresztül a Képviselő-testületnek – az aznapi ülés tárgysorozatára, a napirendi pontok sorrendjére, a sürgősségi indítványok besorolására és az előzetesen megküldött meghívóban szereplő, de nem megfelelően előkészített vagy egyeztetett napirendi pontok levételére.

meghirdetett közmeghallgatást tart, melyen az állampolgárok és a kerületi szervezetek közérdekű kérdéseket és javaslatokat tehetnek.

- (2) A közmeghallgatás olyan nyilvános testületi ülésnek minősül, melynek célja, hogy az Önkormányzat beszámoljon az elmúlt időszakról, illetve hogy a választópolgárok, az érdekképviselői szervek, továbbá a helyi ügyekben érdekelt egyéb szervek kérdéseket és javaslatokat intézhessenek a Képviselő-testülethez.

(3) Ha a közmeghallgatáson a képviselők nem jelennek meg határozatképes számban, a közmeghallgatás nem tartható meg, átalakul kertvárosi fórummá. A kertvárosi fórum keretében a megjelentek feltehetik kérdéseiket, elmondhatják javaslataikat a megjelent képviselőknek.

(4) A határozatképtelenség miatt megismételt közmeghallgatást egy hónapon belüli időpontban meg kell tartani. A megismételt közmeghallgatás időpontját az Önkormányzat lapjában meg kell hirdetni.

1. számú melléklet

A BIZOTTSÁGOK KÖZÖS
HATÁSKÖREI

B) ÜGYRENDI BIZOTTSÁG

- 1.) A Képviselő-testületi ülés kezdetekor a napirendi pontokat elfogadó szavazás előtt javaslatot tesz a Polgármesternek – és rajta keresztül a Képviselő-testületnek – az aznapi ülés tárgysorozatára, a napirendi pontok sorrendjére, a sürgősségi indítványok besorolására, az előzetesen megküldött meghívóban szereplő, de nem megfelelően előkészített vagy egyeztetett napirendi pontok levételére, továbbá a Képviselő-testület feladat- és

<p style="text-align: center;">D) KÖZNEVELÉSI, IFJÚSÁG- ÉS GYERMEKVÉDELMI BIZOTTSÁG</p> <p>6.) Egyetértést gyakorol a köznevelési, a közoktatási intézményi pedagógiai program, szervezeti és működési szabályzat és a házirend azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartóra, – közoktatási intézmény esetében – a működtetőre többletkötelezettség hárul. Ellenőrzi a belső szabályzatok elfogadására előírt eljárási rendelkezések megtartását a törvényesség biztosítása érdekében,</p> <p>8.) Dönt az óvodába történő jelentkezés módjáról. Óvodai felvételt elbíráló bizottságot szervez több óvoda esetén, ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát,</p> <p>9.) Meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát; engedélyezi a maximális létszámtól való eltérést, az időszakos csoportösszevonásokat,</p> <p style="text-align: center;">F) KERÜLETFEJLESZTÉSI- ÉS ÜZEMELTETÉSI BIZOTTSÁG</p> <p>12.) Együttműködik a Fővárosi Főpolgármesteri Hivatal Közlekedési Ügyosztályával, az FKFV Forgalomtechnikai Főosztályával;</p>	<p>hatáskörébe nem tartozó előterjesztés munkaértekezlet keretében történő tárgyalására;</p> <p style="text-align: center;">D) KÖZNEVELÉSI, IFJÚSÁG- ÉS GYERMEKVÉDELMI BIZOTTSÁG</p> <p>6.) Egyetértést gyakorol a köznevelési intézményi pedagógiai program, szervezeti és működési szabályzat és a házirend azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartóra, – közoktatási intézmény esetében – a működtetőre többletkötelezettség hárul. Ellenőrzi a belső szabályzatok elfogadására előírt eljárási rendelkezések megtartását a törvényesség biztosítása érdekében,</p> <p>8.) Dönt az óvodába történő jelentkezés idejéről, módjáról. Óvodai felvételt elbíráló bizottságot szervez több óvoda esetén, ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát,</p> <p>9.) Meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát; engedélyezi a maximális létszámtól való eltérést,</p> <p style="text-align: center;">F) KERÜLETFEJLESZTÉSI- ÉS ÜZEMELTETÉSI BIZOTTSÁG</p> <p>12.) Együttműködik a Fővárosi Önkormányzat forgalomtechnikát üzemeltető szervezetével;</p>
--	--



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYPEGBÍZOTT

Ügyiratszám: BP/1010/00304-3/2016

Ügyintéző: dr. Kiss Marietta

Telefon: 328-5864

E-mail: kiss.marietta@bfkh.hu

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a közmeghallgatás megtartásával összefüggésben

Melléklet: -

Hiv. szám: -

Budapest Főváros Önkormányzatának Főjegyzője
Budapest Főváros I-XXIII. Kerületi Önkormányzatok Jegyzői
részére

Tisztelt Főjegyző Asszony!

Tisztelt Jegyző Asszony!

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatala folyamatosan figyelemmel kíséri az illetékességi területébe tartozó települési önkormányzatok működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét, különös tekintettel azokra a jogintézményekre, amelyekkel kapcsolatosan a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) kötelező szabályokat fogalmaz meg. Az Möt. 54. §-ában előírt közmeghallgatások megtartásával kapcsolatosan végzett törvényességi vizsgálatból az tűnt ki, hogy a települési önkormányzatok jelentős része azokat szabályszerűen bonyolítja le, ám egy-egy önkormányzat nem fordít kellő figyelmet az Möt. kötelező szabályainak megtartására. Mindezek alapján indokoltnak tartom, hogy az Möt. 133. § (3) bekezdésében foglalt szakmai segítségnyújtási jogkörömben eljárva - a Belügyminisztérium Önkormányzati Módszertani Főosztályával egyeztetett szakmai álláspont alapján - a közmeghallgatás szabályszerű lebonyolításának törvényi feltételeinek hangsúlyozásával segítsen a munkáját.

Az Möt. 54. §-a értelmében „a képviselő-testület évente legalább egyszer előre meghirdetett közmeghallgatást tart, amelyen a helyi lakosság és a helyben érdekelt szervezetek képviselői a helyi közügyeket érintő kérdéseket és javaslatot tehetnek.”

A közmeghallgatás megtartásának kötelezettje a képviselő-testület, amely csak testületi formában, az Möt. 43-55. §-aiban foglalt szabályok betartásával működhet.

A közmeghallgatás tehát a képviselő-testület működésének sajátos formája, nyilvános, speciális ülése, amelynek összehívására az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata (a továbbiakban: SZMSZ), megtartására, az azon elhangzottak rögzítésének formai követelményeire az Möt. és az SZMSZ képviselő-testületi ülésre vonatkozó szabályai az irányadók. Az Möt. indoklásából

egyértelműen megállapítható, hogy **„a jogintézmény azt a célt szolgálja, hogy a választópolgárok e nyílt testületi ülésen közvetlenül intézhessenek kérdéseket a testülethez, javaslatokat tegyenek.”**

A közmeghallgatás megtartásának alapvető feltétele a határozatképeség kérdése. A képviselő-testület határozatképeségének megléte elengedhetetlen feltétele az ülés megnyitásának. A határozatképtelen képviselő-testületi ülés nem nyitható meg, azon jogszerűen önkormányzati döntés nem hozható. Ez a megállapítás abban az esetben is érvényes, ha a közmeghallgatáson a képviselő-testület nem szándékozik döntést hozni.

A határozatképtelenség miatt meg nem tartható közmeghallgatással összefüggésben megfontolásra javaslom, hogy az SZMSZ rendelkezzen a határozatképtelen közmeghallgatás esetén a megismételt közmeghallgatás összehívásának módjáról, időpontjáról, valamint arról, hogy a szabályszerűen meghirdetett, ám határozatképtelenség miatt meg nem nyitható ülés (összejövetel) - a megjelent résztvevők magas számára tekintettel - milyen fórummá alakul át és azon mely eljárási szabályok követendők.

Kérem szakmai segítségnyújtásom szíves elfogadását és alkalmazását.

Budapest, 2016. július 14.

Tisztelettel:



dr. György István
dr. György István