

11/2018

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Készült a 2018. január 24. napján tartandó képviselő-testületi ülésre.

Készítette: Nyíriné Kovács Ildikó költségvetési és pénzügyi irodavezető

Tárgy: A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezet véleményezése

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fővárosi Önkormányzattól 2018. január 9-én érkezett meg a XVI. kerületi Önkormányzat Polgármesterének címezve „A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezet” tárgyú közgyűlési előterjesztés, amely teljes egészében jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képezi.

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Fmt.) alapján készítette elő a Főpolgármesteri Hivatal Pénzügyi Főosztálya a forrásmegosztási rendelettervezetet és az azt taglaló előterjesztést és mellékleteket.

A Közgyűlés részére készített előterjesztésben részletezésre kerülnek a tárgykörben bekövetkezett elmúlt évek változásai, illetve levezetésre kerül, hogy milyen tényezők figyelembe vételével került összeállításra a rendelettervezet.

A 2017. évtől a bevételekből a Fővárosi Önkormányzat részesedési aránya 54 %, míg a kerületeké 46 %.

A Fővárosi Önkormányzat a 2018. évben mindösszesen 258 milliárd Ft iparüzési adóbevétellel számol, szemben a 2017. évre tervezett 239 milliárd Ft bevétellel. A számítást a 2017. évi tényleges bevételek és a központi költségvetésben a kormányzat által prognosztizált gazdasági mutatók támasztják alá. A tervezett összeg 7,9 %-kal magasabb a tavalyi évhez képest, mely nagymértékben meghaladja a 2018. évre tervezett infláció mértékét.

A Fővárosi Önkormányzat javaslata alapján az Önkormányzat 2018. évi költségvetéséről szóló 37/2017. (XII. 19.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: 2018. évi költségvetési rendelet) tervbe vehető iparüzési adóbevétel **4 946 578 E Ft**.

2017. december 13-án a 2018. évi költségvetési rendelet elfogadásakor a Képviselő-testület iparüzési adóbevétel jogcímen **4 585 987 E Ft**-ot hagyott jóvá, mely összeg – tekintettel az óvatos tervezésre – megegyezik a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendeletben foglaltakkal.

Fentiek alapján a 2018. évi költségvetési rendelet I. számú módosításakor **további 360 591 E Ft** vehető számításba iparüzési adóbevétel jogcímen.

A Képviselő-testület a 2017. október 18-i ülésén döntött arról, hogy a 2018-as adóévtől kezdődően nem kívánja átengedi a Fővárosi Önkormányzatnak az idegenforgalmi adó beszedési jogát, ezért a Fővárosi Önkormányzat által benyújtott javaslat a XVI. kerületet érintően már nem tervez idegenforgalmi adóbevételekkel.

Az elmúlt két évi forrásmegosztásból származó tervezett bevételeket az előterjesztés 2. számú mellékletében hasonlítjuk össze a 2018. évvel.

Az Fmt. 5. § (1) bekezdése előírja, hogy a kerületi önkormányzatok számára legalább 15 napot kell biztosítani a rendelettervezet véleményezésére, illetve a rendeletet a Fővárosi Közgyűlés január 31-éig lépteti hatályba.

A Képviselő-testület döntéséről szóló határozatot 2018. január 25-én továbbítjuk a Fővárosi Önkormányzat számára.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fentiekre tekintettel és az előterjesztés 1. számú mellékletében található Fővárosi Közgyűlés számára készült előterjesztésben és annak mellékleteiben foglaltakat áttanulmányozva a forrásmegosztási rendelettervezetről alakítsa ki véleményét, és a határozati javaslatot az abban leírt tartalommal fogadja el.

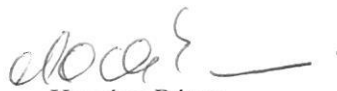
Határozati javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetben foglaltakat tudomásul veszi.

Felkéri a polgármestert, hogy a határozat kivonatát 2018. január 25-én küldje meg Budapest Főváros Önkormányzatának.

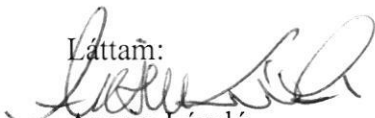
Határidő: 2018. január 25.

Felelős: Kovács Péter polgármester
(Elfogadásához egyszerű szótöbbség szükséges)

Budapest, 2018. január 10.


Kovács Péter
polgármester

Láttam:


Ancsin László
jegyző

Mellékletek:

1. számú: A Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése részére készített előterjesztés, rendelettervezet és ezek mellékletei
2. számú: Táblázat a forrásmegosztásból származó bevételek változásáról

Tárgyalja a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság.



BUDAPEST

ELŐTERJESZTÉS

1. MELLÉKLETE

Budapest Főváros | Főpolgármesteri Hivatal
Pénzügyi Főosztály



1000084798294

I-XXIII. kerületi Önkormányzat
Pénzügyi Iroda vezetője részére

Budapest

ügyintéző: Horváthné Kovács Andrea

telefon: +36 1 999-9330

email: Horvathne.KovacsAndrea@budapest.hu

ikt. szám: FPH039 /6 - 2 /2018

hiv. szám: -

tárgy: Közgyűlési előterjesztés megküldése

Tisztelt Irodavezető Asszony/Úr!

Mellékelten megküldöm „A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelet” tárgyú előterjesztést.

A jogszabályi előírásoknak megfelelően kérem, hogy 15 napon belül a kerületi önkormányzati képviselőtestülete határozatát megküldeni szíveskedjenek.

Budapest, 2018. január 9.

Tisztelettel:



Verő Tibor

főosztályvezető

melléletek:

2018. évi forrásmegosztásról szóló rendelettervezet

**A FŐVÁROSI ÖNKORMÁNYZATOT ÉS
A KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATOKAT
OSZTOTTAN MEGILLETŐ BEVÉTELEK
2018. ÉVI MEGOSZTÁSÁRÓL SZÓLÓ
RENDELETTERVEZET
-VÉLEMÉNYEZÉSRE-**

TARTALOMJEGYZÉK

Megnevezés	Oldalszám
Előterjesztés	1
Döntési javaslat	5
Előterjesztés mellékletei	
1. melléklet az előterjesztéshez Kivonat az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról szóló jelentéséből	6
2. melléklet az előterjesztéshez	8
• A 2018. évi forrásmegosztási rendeletervezet	9
• A 2018. évi forrásmegosztási rendeletervezet mellékletei	14
3. melléklet az előterjesztéshez Háttérszámítások	16 18
4. melléklet az előterjesztéshez Hatásvizsgálati lap	25



1000084798878

ikt. szám: FPH039 /6 - 6 /2018

tárgy: A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendeletervezet

előkészítő: Pénzügyi Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
 - a kerületi önkormányzatoknak
 - a Fővárosi Közgyűlés Költségvetési Bizottságának
 - a Tanácsnok részére

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztás mikéntjét a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza.

A törvényt az Országgyűlés az évek során többször is módosította. Az önkormányzati finanszírozási struktúra 2013. évi életbe lépése mellett a forrásmegosztási szabályozási rendszer is teljes mértékben átalakításra került a 2012. évi CCVIII. és a 2013. évi CCIII. törvény elfogadásával.

A szabályozás a 2014-től bevezetett módosítással a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek tekinti nemcsak a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódó bírságból és pótlékból beszedett bevételt is.

Az adóbevétel elérése kiadásokkal jár, mely kiadásokat a 2014. évet megelőzően az Fmt. nem vette figyelembe. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra kerülő bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzatnál beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban – a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével összefüggően - felmerült kiadások.

A 2015. évi CCXII. törvény elfogadásával is módosult az Fmt. A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető adóbevételekből származó részesedési arány a fővárosi önkormányzat vonatkozásában a 2016. évtől 51%-ról 52,5%-ra, a 2017. évtől pedig 52,5%-ról 54%-ra növekedett, a kerületek esetében pedig ugyanennyivel csökkent.

Jelenleg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásra vonatkozó szabályozást kizárólag az Fmt. tartalmazza, melynek 7. §-ában kap felhatalmazást a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete arra, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és azok beszedésével összefüggésben felmerült kiadások elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Az ÁSZ 2017. évi forrásmegosztási rendeletről szóló felülvizsgálata

A hatályos Fmt. 6. § (1) bekezdésének megfelelően az Állami Számvevőszék 2017-ben is felülvizsgálta a Fővárosi Önkormányzat aktuális forrásmegosztási rendeletét. Az ÁSZ a 2017. év folyamán lefolytatott vizsgálatról szóló jelentését 2017. decemberében küldte meg észrevételezésre.

Az ÁSZ összegző megállapításai szerint a 2017. évi forrásmegosztási rendeletet szabályszerűen, megalapozott tervszámokkal fogadta el a Fővárosi Közgyűlés, a bevételek és kiadások pénzügyi elszámolásában az ÁSZ eltérést nem tárt fel, a 2018. évi forrásmegosztás során korrekció érvényesítése nem indokolt. (jelen előterjesztés 1. melléklet)

A 2018. évi forrásmegosztási rendelet előkészítése

A hatályos Fmt. szerint a megosztott bevételekből a Fővárosi Önkormányzat részesedése 54%, míg a kerületek részesedése 46%.

A bevételek számbavétele

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt is, átalakítva ezzel az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályozást. A módosítás következtében a Fővárosi Önkormányzat csak akkor vezetheti be rendeletével ezt az adót, ha ahhoz az érintett kerületi önkormányzat minden adóév tekintetében – így 2018. évi esetében is – beleegyezését adja. Az Fmt. 2. § b) pontja alapján a forrásmegosztás csak arra a bevételre terjed ki, amely a helyi adókról szóló törvény előírásai szerint a kerületi önkormányzatok előzetes beleegyezését követően a fővárosi önkormányzat rendelete alapján kivetett idegenforgalmi adóból származik, illetve az Fmt. 4. § (2) bekezdés alapján ezt a 2. § (1) bekezdés b) pont szerinti bevételt csak a helyi adó kivetését a Fővárosi Önkormányzatnak átengedő kerületi önkormányzatok között kell a törvényben meghatározott arányban felosztani. A forrásmegosztási számításokban ezért úgy számoltunk, hogy – az Fmt. előírásainak megfelelően – csak azon kerületek részesednek a Fővárosi Önkormányzat által kivetett idegenforgalmi adóból, amelyek jelezték, hogy ezen adó bevezetését nem tervezik 2018-ban és ezt a jogot átengedik a Fővárosi Önkormányzatnak. 2017. októberében a XVI. kerület képviselő-testülete úgy döntött, hogy 2018-tól saját maga gondoskodik az idegenforgalmi adó beszedéséről, így összesen már csak 7 kerület adott felhatalmazást a Fővárosi Önkormányzatnak az idegenforgalmi adó beszedésére.

A 2017. évi megosztandó idegenforgalmi adóbevétel a tervezettnél kedvezőbben teljesült, 19,2 millió Ft összegben. A 2017. évi tény teljesítési adat alapján, 7 kerület figyelembe vételével kerül meghatározásra a 2018. évi tervszám. A főváros egészére mindösszesen 17 millió Ft idegenforgalmi adó kerül megosztásra. Azok a kerületi önkormányzatok, melyek maguk szedik be az adót, a Főváros által beszedett összegből nem részesülnek.

Az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás igényléséről a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 2. melléklet 1.1.e) pontja rendelkezik. A törvény alapján azonban figyelembe kell venni a 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontját. A beszámítás szerint az említett jogcímen megillető támogatást is bele kell kalkulálni a települési önkormányzat számított bevételével összefüggő támogatáscsökkentésbe, ezáltal a Fővárosi Önkormányzat 2018-ban üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból nem részesül.

Az Fmt. 2. § (3) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzatot illeti meg a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján kivetett helyi adóból származó bevétel. Ennek értelmében a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület (Margitsziget) tekintetében az adó bevezetésére a Fővárosi Önkormányzat jogosult.

Az iparüzési adóbevétel vonatkozásában a 2018. évi forrásmegosztási rendelet-tervezet a 2018. évi iparüzési adóbevételi terv alapján készült. Összfővárosi szinten 2018. évre 258 milliárd Ft iparüzési adóbevétel tervezhető, figyelembe véve a 2017. évi tényleges bevételeket, valamint a központi költségvetésben a kormányzat által prognosztizált gazdasági mutatókat. A növekmény a gazdasági prognózisok szerinti 3,5-3,8%-os GDP-bővülésből származik.

A jegybanki alapkamat tartós alacsony szintje miatt a 2018. évi késedelmi pótlék bevételek további csökkenése várható. A 2018. január 1-jétől hatályos adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. évi törvény a bírságok megállapítására vonatkozó szabályokat - mulasztási és adóbírság - új „adózóbarát” alapokra helyezte, amely az eddigi hatósági eljárási gyakorlatunkat jelentős mértékben átalakítja.

A mulasztási bírság vonatkozásában mulasztás, késedelem esetén – kizárólag az adózó felszólítását követően – kerülhet kiszabásra bírság a hatóságra nézve időbeli korlát meghatározásával.

Az adóbírság vonatkozásában bevezetésre került a feltételes adóbírság jogintézménye, amelynek lényege, hogy az adóellenőrzés adózó terhére tett megállapításairól készült elsőfokú határozat elleni fellebbezési jogról történő lemondással és a revízió által megállapított adókülönbözet határidőben történő megfizetésével az adózó automatikusan mentesül az adóbírság 50%-a alól.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 42/E. § alapján 2018. január 1-jétől az újonnan alakuló cégek adatait az állami adóhatóság a cég székhelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére elektronikus úton, haladéktalanul megküldi, mely a mulasztási bírság kiszabásának lehetőségét jelentősen csökkenti.

A jogi környezet érdemi megváltozása miatt bevételnövekedéssel számolni nem lehet. A késedelmi kamatbevétel további csökkenése mellett 200 millió Ft bírságbevételeire lehet számítani. A késedelmi kamat és bírságbevétel együtt 2018-ra 400 millió Ft összegben tervezhető.

A 2018. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek 2017-2018. évi alakulásáról a következő táblázatban adunk áttekintést:

Kimutatás a megosztandó bevételek 2017-2018. évek közötti változásáról

Megnevezés	millió Ft			
	2017. (tervezett)	2018. (tervezett)	Változás összege	Index (%) 2018/2017
1. Idegenforgalmi adó	11,0	17,0	6,0	154,5
2. Iparüzési adó	239 000,0	258 000,0	19 000,0	107,9
3. Helyi adóhoz kapcsolódóan kiszabott pótlék és bírságbevételek	400,0	400,0	0,0	100,0
Összesen (1+2+3)	239 411,0	258 417,0	19 006,0	107,9
Ebből:				
4. Kerületi önkormányzatok	110 037,1	118 691,5	8 654,5	107,9
5. Fővárosi Önkormányzat	129 373,9	139 725,5	10 351,5	108,0

A finanszírozási rendszer alapján a megosztható bevételek körébe már csak az iparüzési adó, a helyi adókhöz kapcsolódó pótlék és bírság, illetve az idegenforgalmi adó – ide nem értve a 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján a Főváros Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területekre kivetett idegenforgalmi adóból származó bevételt – sorolható.

Összességében elmondható, hogy a törvényi szabályozás következtében a kerületi önkormányzatokat összesen 118,7 milliárd Ft, míg a Fővárosi Önkormányzatot 139,7 milliárd Ft illeti meg.

A kiadások számbavétele

Az Fmt. 2.§ (5)-(6) bekezdése szerinti kiadásként a tárgyévet megelőző év költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben elfogadott adóbeszedéssel kapcsolatos kiadásokat kell előlegként figyelembe venni azzal, hogy összege legfeljebb a pótlékból és bírságból származó bevétel 50%-a lehet. Ez a 2017. évi bevétel alapján 2018. évben 392 millió forint. Tekintettel arra, hogy a tényleges éves kiadás többszörösen meghaladja a felső korlátot, a kiadásként visszatartott összeg tervezése során a felső korlát összegét szerepeltetjük. A részesedési arányszám (54/46%) alapján a fővárosi kerületektől visszatartott 2018. évre tervezhető kiadás 180 millió forint. Az összeget egyszeri levonásként érvényesítjük - a 2017. évre tervezett kiadás és a ténylegesen elszámolható kiadás elszámolásával egyidejűleg - a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál. Az adóbeszedéssel kapcsolatos kiadásokat a Fővárosi Önkormányzat költségvetési rendelete, illetve a költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló (zárszámadási) fővárosi önkormányzati rendelet tartalmazza.

A kerületi önkormányzatok részesedési arányainak meghatározása

Az Fmt. 4. § (1) bekezdése értelmében a helyi adóból és a hozzá kapcsolódó pótlék és bírság bevételekből a kerületi önkormányzatokat mindösszesen megillető forrás az egyes kerületi önkormányzatok között a törvény 1. melléklete szerinti arányokban kerül felosztásra.

Az Fmt. 4. § (2) bekezdése értelmében az idegenforgalmi adót a helyi adó kivételével a fővárosi önkormányzat közgyűlésének átengedő kerületi önkormányzatok között szintén az 1. számú melléklet szerinti arányoknak megfelelően kell felosztani.

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet az előterjesztés 2. melléklete szerint terjesztem elő megalkotásra.

A 2018. évi forrásmegosztás háttérszámításait az előterjesztés 3. melléklete tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (2) bekezdésében előírt előzetes hatásvizsgálat megtörtént, annak eredményét jelen előterjesztés 4. melléklete tartalmazza. A rendeletalkotásban való társadalmi részvétel biztosítása érdekében a rendelettervezet a www.budapest.hu honlapon közzétételre kerül.

A Fmt. 5. § (1) bekezdése előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetet a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából a tárgyév január 10-éig kell megküldenie, a véleményezésre a kerületeknek legalább 15 napot kell biztosítani, és a rendeletet a Fővárosi Közgyűlés január 31-éig lépteti hatályba.

Jelen előterjesztést megküldtem a kerületi önkormányzatok polgármesterei részére a kerületi önkormányzatok képviselőtestületei véleményeinek kikérése céljából. A beérkezett kerületi véleményekről a Közgyűlés ülésén adok tájékoztatást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a forrásmegosztási rendelet megalkotására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja .../2018. (...) önkormányzati rendeletét a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról a 2. melléklet szerinti tartalommal.

Döntéshozatal módja:

A rendelet megalkotásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2018. január „ „

Dr. Bagdy Gábor
főpolgármester-helyettes

Láttam:

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Mellékletek:

1. Kivonat az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló jelentéséből
2. RENDELET-TERVEZET
3. Háttérszámítások
4. Előzetes hatásvizsgálat

Kivonat

az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló -
2018. január 4-én, EL-0321-030/2017. iktatószámon közzétett –
jelentéséből

ÖSSZEGZÉS

A Fővárosi Önkormányzat 2017. évi forrásmegosztási rendeletalkotási folyamata szabályozott és szabályszerű volt, amely biztosította az átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználást. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületeket osztottan megillető bevételek és kiadások pénzügyi elszámolásában az ÁSZ eltérést nem tárt fel. A 2017. évi forrásmegosztás során korrekció érvényesítése nem indokolt.

Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

A Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése a helyi adóztatással kapcsolatos feladat- és hatáskörében a 2017. évben 239 174,2 M Ft helyi adóbevétel beszedéséről rendelkezett, amelyből 239 011,0 M Ft volt a főváros és a kerületek között megosztandó helyi adóbevétel.

A törvényi előírás szerint az ÁSZ felülvizsgálja a Fővárosi Önkormányzat tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletét és megállapítja a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti helyi adóbevételekhez kapcsolódó elszámolások jogszabályi előírásnak való megfelelését, vagy a tapasztalt eltérések miatt szükséges pénzügyi elszámolási korrekciókat, szabályozási pontosításokat, módosításokat.

Főbb megállapítások, következtetések

A Főjegyző a Főpolgármesteri Hivatalban kialakította a forrásmegosztási rendelet szabályozott és szabályszerű megalkotásához és végrehajtásához szükséges belső szabályrendszert. A Fővárosi Önkormányzat a 2017. évi forrásmegosztási rendeletet a törvényi és a belső szabályozó elemekben rögzített eljárásrend és határidők figyelembevételével, szabályszerűen alkotta meg. Számításokkal, elemzésekkel, az időarányos teljesülési adatokkal alátámasztva megalapozottan határozták meg az iparüzési és idegenforgalmi adóból származó bevételeket, valamint a Fővárosi Önkormányzati Adóhatóság működtetésével összefüggő, helyi adózással kapcsolatos kiadások tervszámait. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületeket osztottan megillető bevételek és kiadások tervezésénél a törvényben rögzített részesedési arányokat érvényesítették.

A 2017. január 1-jétől augusztus 31-éig befolyt megosztható bevételek pénzügyi elszámolása szabályszerűen történt meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületek között. A Fővárosi Önkormányzat a jogszabályi rendelkezések szerint állapította meg és számolta el a kerületek felé a Fővárosi Önkormányzati Adóhatóság működtetésével összefüggő, helyi adózással kapcsolatos 2017. évi kiadási előleget, továbbá 2016. évi kiadási előleg, valamint a 2016. évi tény adatok alapján elszámolható kiadás különbözetét.

Az ÁSZ nem tárt fel a 2017. évi forrásmegosztást érintően eltérést, így a 2018. évi forrásmegosztás során nem szükséges korrekció érvényesítése.

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot
és
a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek
2018. évi megosztásáról**

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról**

Budapest Főváros Közgyűlése a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A részesedési arányok meghatározása

1.§

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: forrásmegosztásról szóló törvény) alapján osztottan megillető bevételekből 2018-ban

- a) a Fővárosi Önkormányzatot 54,0%,
- b) a kerületi önkormányzatokat együttesen 46,0%

részesedés illeti meg. A kerületi önkormányzatokat együttesen megillető részesedés felosztásakor a forrásmegosztásról szóló törvény 4. §-ában foglaltak szerint kell eljárni.

2. A helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadások megosztása

2. §

- (1) A Fővárosi Közgyűlés az iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételeket, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadásokat e rendelet 1. § a) és b) pontjában meghatározott arányban osztja meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között.
- (2) A Fővárosi Közgyűlés a 258 000 000 ezer Ft összegben tervezett helyi iparüzési adóból származó bevételből
 - a) az e rendelet 1. § a) pontja alapján meghatározott részt a Fővárosi Önkormányzathoz szabályozza,
 - b) az e rendelet 1. § b) pontja szerint meghatározott rész megosztását az egyes kerületi önkormányzatok között az *1. melléklet* 2. oszlopa szerinti részesedési arányoknak megfelelően az *1. melléklet* 3. oszlopban ajánlott összegekben határozza meg.

- c) a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó 400 000 ezer Ft összegben tervezett bevételből 216 000 ezer Ft-ot a Fővárosi Önkormányzathoz, összesen 184 000 ezer Ft-ot pedig a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz. Az egyes kerületi önkormányzatok részesedését (ajánlott tervszámait) az *1. melléklet* 4. oszlopa szerinti összegekben határozza meg,
 - d) a helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a helyi iparüzési adó bevételből részesülők viselik az 1. §-ban meghatározott részesedésük arányában. Ezen kiadásokat a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-áig terjedő mértékben lehet érvényesíteni. A helyi adókhöz kapcsolódó kiadásokból 180.292 ezer Ft-ot a kerületi önkormányzatoknál kell figyelembe venni és levonni. A kerületi önkormányzatoktól levonandó kiadások összegeit az *1. melléklet* 5. oszlopa határozza meg,
 - e) a helyi iparüzési adó bevételből történő részesedéseknek a b) - d) pontok együttes összegeit - mint a helyi iparüzési adó ajánlott tervszámait – az *1. melléklet* 6. oszlopa tartalmazza.
- (3) A Fővárosi Közgyűlés a forrásmegosztással érintett tervszinten 17 000 ezer Ft összegű idegenforgalmi adóból származó bevételt 9 180 ezer Ft összegben a Fővárosi Önkormányzathoz, 7 820 ezer Ft összegben pedig a XVII-XXIII. kerületi önkormányzatokhoz szabályozza, melynek kerületi önkormányzatonkénti részesedését (ajánlott tervszámait) a *2. melléklet* 3. oszlopa szerint határozza meg.

3. §

- (1) Azok a kerületi önkormányzatok, amelyek 2018-ban bevezetik az idegenforgalmi adót, a Fővárosi Önkormányzat által beszedett idegenforgalmi adó bevételből a bevezetés hatálybalépésének időpontjától kezdődően nem részesülnek.

3. Végrehajtási szabályok

4. §

- (1) A 2. § (2) bekezdése szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat számláira helyi iparüzési adó, illetve a helyi adókhöz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság címen 2018. január 1-jétől 2018. december 31-éig befolyt bevételre kell alkalmazni.
- (2) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig kell átutalnia a helyi iparüzési adó bevételt, illetve a helyi adókhöz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket – a 2. § (2) bekezdésben szabályozott részesedési aránynak megfelelően – az önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, az alábbi eltéréssel:

- a) a június hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az június 30-áig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira,
 - b) a december hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az december 31-éig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.
- (3) A 2. § (3) bekezdés szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adóbeszedéssel kapcsolatos számlájára 2018. január 1-jétől 2018. december 31-éig befolyt idegenforgalmi adó bevételre kell alkalmazni.
- (4) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, júniusban és decemberben a tárgyhó utolsó napján, a többi hónapban a tárgyhót követő hó 10-éig kell a befolyt idegenforgalmi adó bevétel arányos részét átutalnia a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, kivéve a külön törvényben meghatározottak szerinti Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a Fővárosi Önkormányzat által bevezethető idegenforgalmi adóból befolyt bevételt.

4. A helyi adó bevételhez kapcsolódó kiadások elszámolási rendje

5.§

(1) A Fővárosi Önkormányzat a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben a kivetett helyi adóból származó bevétel beszedésével összefüggően felmerült kiadásokra meghatározott összeget előlegként veszi figyelembe és annak levonását a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesíti a kerületi önkormányzatok felé.

(2) A Fővárosi Önkormányzat a levont előleg és a 2018. évi tényleges kiadások különbözetét a 2018. évi költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál számolja el a kerületi önkormányzatok felé.

Záró rendelkezés

6. §

Ez a rendelet 2018. január 31-én lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló 2/2017. (I. 30.) Főv. Kgy. rendelet.

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapest Főváros Közgyűlése a forrásmegosztásról szóló törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján alkot rendeletet a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztására.

A rendelet rögzíti a forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott bevételek megosztásának arányait és a megosztott bevételek önkormányzatonkénti összegeit.

Részletes indokolás

Az **1. §** a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti tárgyévi részesedési arányokat határozza meg, a törvényi szabályozásnak megfelelően.

A **2. és a 3. §** a forrásmegosztásról szóló törvényben foglaltaknak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztással szabályozza a helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adóztatással kapcsolatos kiadások összegeit.

A **4. §** a végrehajtási szabályokat rögzíti:

- Az (1)-(2) bekezdések a helyi iparüzési adó, valamint a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságbevételek elszámolási, utalási rendjét tartalmazzák. Általános szabály a tárgyhót követő hó 10-éig történő utalás. Emellett tételesen rögzítésre kerülnek az ettől eltérő, illetve a feltételhez kötött utalási szabályok.
- A (3)-(4) bekezdések az idegenforgalmi adóval kapcsolatos tervezési és utalási szabályokat tartalmazzák.

Az **5. §** rögzíti a helyi adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások elszámolási rendjét.

A **6. §** záró rendelkezésként a rendelet hatálybalépés napját 2018. január 31. napjában határozza meg.

A **7. §** rendelkezik a korábbi forrásmegosztási rendelet hatályon kívül helyezéséről.

**A helyi iparüzési adó bevétel kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2018. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedési arányok a törvény szerint	Részesedési arány szerinti helyi iparüzési adó	Részesedési arány szerinti pótlék, bírság	Részesedési arány szerint a kiadás miatti csökkentés összege - egyszeri levonás -	Helyi iparüzési adóhoz kapcsolódó megosztandó bevételek ajánlott tervszáma (3+4+5)
	(%)	(e Ft)	(e Ft)	(e Ft)	(e Ft)
1	2	3	4	5	6
I. kerületi önkormányzat	1,54229750	1 830 399	2 838	-2 781	1 830 456
II. kerületi önkormányzat	5,07622909	6 024 469	9 340	-9 152	6 024 657
III. kerületi önkormányzat	7,22624018	8 576 102	13 296	-13 028	8 576 370
IV. kerületi önkormányzat	6,11004338	7 251 399	11 242	-11 016	7 251 626
V. kerületi önkormányzat	1,40816157	1 671 206	2 591	-2 539	1 671 258
VI. kerületi önkormányzat	2,51692804	2 987 090	4 631	-4 538	2 987 184
VII. kerületi önkormányzat	3,31902329	3 939 017	6 107	-5 984	3 939 140
VIII. kerületi önkormányzat	3,80946081	4 521 068	7 009	-6 868	4 521 209
IX. kerületi önkormányzat	3,61965731	4 295 809	6 660	-6 526	4 295 944
X. kerületi önkormányzat	4,71307384	5 593 476	8 672	-8 497	5 593 651
XI. kerületi önkormányzat	7,28511820	8 645 978	13 405	-13 134	8 646 248
XII. kerületi önkormányzat	2,98544811	3 543 130	5 493	-5 383	3 543 241
XIII. kerületi önkormányzat	6,06949128	7 203 272	11 168	-10 943	7 203 497
XIV. kerületi önkormányzat	7,04585324	8 362 019	12 964	-12 703	8 362 280
XV. kerületi önkormányzat	5,12986946	6 088 129	9 439	-9 249	6 088 319
XVI. kerületi önkormányzat	4,16786632	4 946 424	7 669	-7 514	4 946 578
XVII. kerületi önkormányzat	4,73956940	5 624 921	8 721	-8 545	5 625 097
XVIII. kerületi önkormányzat	6,59426818	7 826 077	12 133	-11 889	7 826 322
XIX. kerületi önkormányzat	3,47808963	4 127 797	6 400	-6 271	4 127 926
XX. kerületi önkormányzat	3,58665199	4 256 639	6 599	-6 466	4 256 772
XXI. kerületi önkormányzat	4,88600440	5 798 710	8 990	-8 809	5 798 891
XXII. kerületi önkormányzat	3,27164242	3 882 785	6 020	-5 899	3 882 907
XXIII. kerületi önkormányzat	1,41901236	1 684 084	2 611	-2 558	1 684 136
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	118 680 000	184 000	-180 292	118 683 708

**Az idegenforgalmi adó kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2018. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedések a törvény szerinti arányban (100 %-ra átszámítva)	Az idegenforgalmi adó megosztása a 2. oszlop szerinti arányban / ajánlott tervszám /
	(%)	(e Ft)
1	2	3
I. kerületi önkormányzat		
II. kerületi önkormányzat		
III. kerületi önkormányzat		
IV. kerületi önkormányzat		
V. kerületi önkormányzat		
VI. kerületi önkormányzat		
VII. kerületi önkormányzat		
VIII. kerületi önkormányzat		
IX. kerületi önkormányzat		
X. kerületi önkormányzat		
XI. kerületi önkormányzat		
XII. kerületi önkormányzat		
XIII. kerületi önkormányzat		
XIV. kerületi önkormányzat		
XV. kerületi önkormányzat		
XVI. kerületi önkormányzat		
XVII. kerületi önkormányzat	16,94201613	1 325
XVIII. kerületi önkormányzat	23,57180336	1 843
XIX. kerületi önkormányzat	12,43274350	972
XX. kerületi önkormányzat	12,82080939	1 003
XXI. kerületi önkormányzat	17,46546118	1 366
XXII. kerületi önkormányzat	11,69477942	915
XXIII. kerületi önkormányzat	5,07238702	397
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	7 820

3. melléklet az előterjesztéshez

HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK

A HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK TÁBLÁZATAI

1. sz. táblázat *Megosztandó bevételek alakulása (2018. évi tervezett bevételek)*
2. sz. táblázat *Helyi iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
3. sz. táblázat *Helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
4. sz. táblázat *Háttérszámítás az adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások megosztásához*
5. sz. táblázat *Kiadás miatti csökkentések a bevételekből 2018. évre*
6. sz. táblázat *Idegenforgalmi adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
7. sz. táblázat *Az önkormányzatok részesedése a megosztott bevételekből összesen 2018. évre*

Megosztandó bevételek alakulása
(2018. évi tervezett bevételek)

ezer Ft

	Jogcím	Főváros (54 %)	Kerületek (46 %)	Összesen
1.	Iparüzési adó	139 320 000	118 680 000	258 000 000
2.	Pótlék, bírság	216 000	184 000	400 000
3.	<i>Adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások megosztásához kapcsolódó bevételek</i>	180 292	-180 292	0
4.	<i>Megosztott források összesen (1.+2.+3.)</i>	<i>139 716 292</i>	<i>118 683 708</i>	<i>258 400 000</i>
5.	Idegenforgalmi adó	9 180	7 820	17 000
6.	<i>Forrásmegosztáshoz kapcsolódó bevétel mindösszesen (4.+5.)</i>	<i>139 725 472</i>	<i>118 691 528</i>	<i>258 417 000</i>

2. számú táblázat

**Helyi iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
2018. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	1 830 399
II. Kerület	5,07622909	6 024 469
III. Kerület	7,22624018	8 576 102
IV. Kerület	6,11004338	7 251 399
V. Kerület	1,40816157	1 671 206
VI. Kerület	2,51692804	2 987 090
VII. Kerület	3,31902329	3 939 017
VIII. Kerület	3,80946081	4 521 068
IX. Kerület	3,61965731	4 295 809
X. Kerület	4,71307384	5 593 476
XI. Kerület	7,28511820	8 645 978
XII. Kerület	2,98544811	3 543 130
XIII. Kerület	6,06949128	7 203 272
XIV. Kerület	7,04585324	8 362 019
XV. Kerület	5,12986946	6 088 129
XVI. Kerület	4,16786632	4 946 424
XVII. Kerület	4,73956940	5 624 921
XVIII. Kerület	6,59426818	7 826 077
XIX. Kerület	3,47808963	4 127 797
XX. Kerület	3,58665199	4 256 639
XXI. Kerület	4,88600440	5 798 710
XXII. Kerület	3,27164242	3 882 785
XXIII. Kerület	1,41901236	1 684 084
Kerületek összesen	100,0000000	118 680 000

A forrásmegosztásból származó bevételek változása

Előterjesztés 2. számú melléklet

Megnevezés	2016. év	2017. év	2018. év	2018/2017 %-ban	2018-2017 változás összeg- szerűen
	E Ft	E Ft		%	E Ft
Iparűzési adóbból történő részesedés	4 592 989	4 582 152	4 946 424	107,9	+364 272
Pótlék, bírságból történő részesedés	11 878	7 669	7 669	100,0	0
Kiadás miatti csökkentés a bevételekből	-5 939	-3 834	-7 514	196,0	-3 680
Iparűzési adó összesen	4 598 928	4 585 987	4 946 578	107,9	+360 591
Idegenforgalmi adóbból történő részesedés	370	656	0	0,0	-656
<i>Forrásmegosztásból származó bevétel összesen</i>	<i>4 599 297</i>	<i>4 586 643</i>	<i>4 946 578</i>	<i>107,8</i>	<i>+359 935</i>