

11/2019.

## BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

Készült a Képviselő-testület 2019. január 23-i ülésére  
Készítette: dr. Visnyay Noémi jegyzői kabinetvezető

**Tárgy:** Rendeletalkotási javaslat a 2019. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről, és a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról

**Tisztelt Képviselő-testület!**

### I.

A közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232.§ (3) bekezdése alapján a képviselő-testület – a Kormány ajánlásának figyelembe vételével – a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.

Az államigazgatási szervekre nézve kötelező igazgatási szünetre vonatkozó részletszabályokat a közzolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közzolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III.7.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) tartalmazza az alábbiak szerint:

*“13. § (1) Az igazgatási szünet időtartama*

*a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,*

*b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.*

*(2) Az (1) bekezdésben meghatározott igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.*

*(3) A munkáltató az igazgatási szünet időszakára figyelemmel határozza meg a szabadságolási terv alapján kiadásra kerülő szabadságot.*

*14. § Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálatlal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.*

*15. § A Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.”*

Mindezek alapján az igazgatási szünet elrendelése és időtartamának meghatározása a képviselő-testület számára nem kötelező, amennyiben azonban mégis rendelkezik arról, úgy a döntése kialakításakor figyelemmel kell lennie a Kormány ajánlására.

Önkormányzatunknál már több éves gyakorlat, hogy a képviselő-testület a nyári és téli időszakban igazgatási szünetet rendel el. Az igazgatási szünetet munkanapokra kell elrendelni és figyelembe kell venni a 2019. évi munkaszüneti napok körüli munkarend-változásokat is.

A munkatársak közül azonban sokan jelezték, hogy a nyári igazgatási szünet alatt nem tudják szabadságukat kivenni, mivel sok olyan munka van, amelynek elvégzése éppen erre az időszakra esik, így kérelmezték, hogy igazgatási szünet csak a téli időszakra legyen elrendelve.

A fentiek figyelembe vételével javaslom, hogy 2019. évben nyári igazgatási szünet ne kerüljön elrendelésre, a téli igazgatási szünet időtartamát pedig **2019. december 23. (hétfő) és 2019. december 31. (kedd)** közötti időszakra állapítsa meg a képviselő-testület.

A téli igazgatási szünet összesen három munkanapot érint (2019. december 25-26. munkaszüneti nap, 2019. december 24., december 27. áthelyezett pihenőnap) így csak ezekre a napokra kell a dolgozóknak rendes szabadságot igénybe venni.

Tájékoztatom a képviselő-testületet, hogy 2019. évben Magyarországon két választás is lesz. Májusban európai parlamenti, októberben pedig helyi önkormányzati választás. Ezek pontos időpontját a köztársasági elnök fogja kijelölni, amely jelen pillanatban még nem ismert. Önkormányzatunknál szintén gyakorlat, hogy – tekintettel a vasárnapi munkavégzésre - a választást követő munkanapon, azaz, hétfőn a dolgozók mentesülnek a munkavégzés alól.

**Javaslom**, hogy ez a továbbiakban is legyen így, azaz a választások napját követő munkanap szintén legyen igazgatási szünet. Ez, a két választásra tekintettel 1-1 hétfői munkanapot fog érinteni.

**A pénzügyminiszter 6/2018. (VIII. 23.) PM rendelete (a továbbiakban: PM rendelet) a 2019.évi munkaszüneti napok körüli munkarendről a következőket rendeli el;**

„1. § E rendelet hatálya kiterjed minden munkáltatóra és az általuk általános munkarendben foglalkoztatottakra.

2. § A 2019. évi munkaszüneti napok körüli – a naptár szerinti munkarendtől való eltéréssel járó – munkarend a következő:

- a) augusztus 10., szombat munkanap augusztus 19., hétfő pihenőnap
- b) december 7., szombat munkanap december 24., kedd pihenőnap
- c) december 14., szombat munkanap december 27., péntek pihenőnap”

Fentieket figyelembe véve javaslom, hogy a PM rendelet alapján az alábbi munkanapokra is igazgatási szünet kerüljön elrendelésre;

- a) **augusztus 10.**
- b) **december 7.**
- c) **december 14.**

**Az igazgatási szünetek időtartama alatt a Hivatal munkarendje a következőképpen alakul:**

Az igazgatási szünetek időtartama alatt a Hivatalban általános ügyfélfogadás nincs, az egyes szervezeti egységek ügyelet útján biztosítják a zavartalan ügymenetet és a folyamatos feladatellátást.



## II.

A Közzolgálati Tisztviselők Napja minden évben július 01. napja, amely a korábbi években a közzolgálati tisztviselőről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 93. § (2) bekezdésén alapult, miszerint

„(2) a Közzolgálati Tisztviselők Napja július 1-je, amely az (1) bekezdésben foglaltakon túl szintén **munkaszüneti nap**.” volt. 2017. január 01-től a Kttv. 93. § (2) bekezdése a következőképpen módosult;

„(2) a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.”

Ezen törvény 232/A. § (1)-(2) bekezdése szerint;

„(1) a helyi önkormányzat képviselő-testülete a (2) bekezdésben foglalt feltétellel-rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közzolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je munkaszüneti nap.

(2) a helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.”

Mindezek alapján javaslom, hogy a képviselő-testület éljen ezen jogával.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés tárgyában az eltérő jogalkotói hatáskör miatt két rendelet megalkotása szükséges. Egyrészt, a 2019. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló rendelet, amelyről az Önkormányzat Képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörben dönthet (Kttv. 232.§), illetve, a Közzolgálati Tisztviselők Napjáról szóló rendelet, amelyről származékos jogalkotói hatáskörben a Kttv. 232/A.§-ban kapott felhatalmazás alapján rendelkezhet.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai mindkét rendelet-tervezet vonatkozásában:

- a) **társadalmi hatása:** ilyen hatásokkal egyik rendelet-tervezet sem rendelkezik.
- b) **gazdasági, költségvetési hatása:**
  - ba) igazgatási szünet elrendelése esetén: a Hivatal dologi kiadásai csökkennek, ezáltal költségtakarékosság érhető el.
  - bb) a Közzolgálati Tisztviselők Napja munkaszüneti nappá nyilvánítása esetén: az Önkormányzat a Polgármesteri Hivatal működési kiadásaihoz – így a Polgármesteri Hivatalban dolgozók személyi juttatásai, a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó költségei tekintetében – nem részesül feladatalapú támogatásban, ezek költségét teljes mértékben saját forrásból kell kigazdálkodni. Az Önkormányzatnak a 2019. július 1-jei munkaszüneti nap bérköltsége járulékokkal együtt megközelítőleg 2,4 millió forintjába kerül (Kttv. 232/A.§).
- c) **környezeti, egészségügyi következménye:** a hivatali dolgozók számára mindkét rendelet vonatkozásában biztosított az évközi pihenőidő.
- d) **a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:** a rendeletek megalkotása egyik esetben sem törvényi kötelezettség, hanem egy lehetőség, amelyről a Képviselő-testület dönthet.

- e) **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a rendeletek megalkotása nem jár a feltételek módosításával, a meglévő szervezetrendszer és a tárgyi, pénzügyi feltételek biztosítása elegendő.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a rendelet-tervezetek elfogadásáról.

**Rendeleti javaslat I.:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a 2019. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló .../2019. (... ..) önkormányzati rendeletét.

*(elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)*

**Rendeleti javaslat II.:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról szóló .../2019. (... ..) önkormányzati rendeletét.

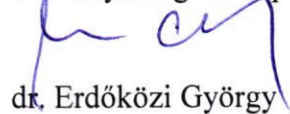
*(elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)*



Kovács Péter  
polgármester

Budapest, 2019. január 15.

Törvényességi szempontból megfelelő:



dr. Erdőközi György  
jegyzői jogkörben eljáró aljegyző

Melléletek:

- 1. melléklet rendelet-tervezet a 2019. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről,
- 2. melléklet rendelet-tervezet a Közszolgálati Tisztviselők Napja munkaszüneti nappá nyilvánításáról



-TERVEZET-

**Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2019. (I...) önkormányzati rendelete**

**a 2019. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján - figyelemmel a közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunka-végzésről szóló 30/2012.(III.7.) Korm. rendelet, és a 2019. évi munkaszüneti napok körüli munkarendről szóló 6/2018.(VIII.23.) PM rendeletre - a következőket rendeli el:

**1. §**

(1) E rendelet hatálya kiterjed a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott valamennyi munkavállalóra.

**2. §**

(1) A Hivatal 2019. évi munkarendjében az igazgatási szünet időpontjai a következők;

- a) augusztus 10.,
- b) december 7.,
- c) december 14.,
- d) december 23.,
- e) december 30-31., és
- f) az európai parlamenti választás és a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásának – a köztársasági elnök által kijelölt – napját követő hétfői napok.

(2) Az igazgatási szünetek időtartama alatt a Hivatalban általános ügyfélfogadás nincs, az egyes szervezeti egységek ügyelet útján biztosítják a zavartalan ügymenetet és a folyamatos feladatellátást.

**3. §**

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és 2020. január. 1. napján hatályát veszti.

Kovács Péter  
polgármester

dr. Erdőközi György  
jegyzői jogkörben eljáró aljegyző

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232.§ (3) bekezdése alapján a képviselő-testület – a Kormány ajánlásának figyelembevételével- a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az így kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg az érintettek részére megállapított alapszabadság 3/5-ét. A Kormány ajánlását a közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunka-végzésről szóló 30/2012.(III.7.) Korm. rendelet 13-15.§-ai tartalmazzák.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1.§-hoz**

A rendelet személyi hatályáról rendelkezik.

### **2.§-hoz**

Az igazgatási szünet időpontjait határozza meg és rendelkezik az ezen időtartam alatti ügyfélfogadás rendjéről.

### **3.§-hoz**

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

-TERVEZET-

**Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2019. (I...) önkormányzati rendelete**

**A Közszolgálati Tisztviselők Napjáról**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva és a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 93. § (2) bekezdése és a 232/A §-ban kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1.§**

A Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal köztisztviselői számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1 -je, munkaszüneti nap.

**2.§**

A munkaszüneti nappá nyilvánítással összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét az Önkormányzat saját bevétele terhére biztosítja.

**3. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kovács Péter  
polgármester

dr. Erdőközi György  
jegyzői jogkörben eljáró aljegyző

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a hivatala köztisztviselői felé kifejezett megbecsülése érdekében, él azzal a lehetőséggel, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a 2017. január 1-jétől hatályos rendelkezések szerint már nem munkaszüneti napnak minősülő közszolgálati tisztviselők napját a hivatala köztisztviselői számára, munkaszüneti nappá, a „Közszolgálati Tisztviselők Napjává” nyilvánítsa.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1.§-hoz**

A Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról rendelkezik.

### **2.§-hoz**

Rendelkezés a munkaszüneti nappá nyilvánítás többletköltségeinek viseléséről.

### **3.§-hoz**

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.