

Lassa: Dr. Csomor Enikő

Pu-893/2019  
Attekemi: Szórák  
2019. 11. 29. 750

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT**  
**KÉPVISELŐI**

155/2019

Készült a 2019. november 20. napján tartandó képviselő-testületi ülésre

Készítette: Vajda Zoltán

Előterjesztő: Közösen a Kertvárosért Frakció

**Tárgy: Javaslat az antikorrupciós szervezetek által kidolgozott „Ez a Minimum!” programhoz történő csatlakozásra**

Tisztelt Képviselő-testület!

Még a 2014-es önkormányzati választások előtt a Transparency International Magyarország, a K-Monitor Egyesület és az Atlatszo.hu oknyomozó portál kidolgozta a korrupció elleni minimumprogramját. Már akkor, az előző ciklus első képviselőtestületi ülésére – két másik ellenzéki demokrata képviselőtársammal közösen – beterjesztettük ezt a javaslatot, azonban a fideszes többség mondvacsinált okokkal, politikai pamfletnek minősítve azt, nem szavazta meg.

Álláspontunk szerint 2019-re tovább súlyosbodott a helyzet. Továbbra sem rendezett a párt- és kampányfinanszírozás kérdése. A közbeszerzések átláthatóságának hiánya és a közbeszerzések rendszerszintű problémái komoly korrupciós kockázatot hordoznak magukban. A vagyonyilatkozatok rendszere nem megfelelő a közhivatal viselő és közpénzek sorsáról döntő személyek gazdagodásának vizsgálatára. A nemzeti vagyon kezelése és értékelése főszabály szerint átláthatatlanul zajlik, hasonlóan a jogszabály-előkészítéshez. Az igazságszolgáltatás és általában a jogállamiság egyre súlyosbodó problémákkal néz szembe, tovább szűkülnek a közhatalom elszámoltathatóságát kikényszeríteni hivatott alapvető jogok.

A már említett három szervezet 2019-re frissítette önkormányzatokra vonatkozó ajánlásait és a következő minimumprogrampontokat határozták meg<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> A programpontok részletes leírását, az azokkal kapcsolatos pontos javaslatokat a <http://ezaminimum.hu/onkormanyzat/hirek/14-onkormanyzati-hirek/153-2019-ben-is-ez-a-minimum.html> oldalon lehet megtekinteni.

u

## 1. NYILVÁNOS MŰKÖDÉS

**Napirend, előterjesztések, jegyzőkönyvek:** Minden önkormányzati képviselő-testületi és bizottsági ülés napirendje, az üléshez készült előterjesztések (és azok mellékletei) legyenek az ülést megelőzően megtekinthetők, továbbá az üléseket követően haladéktalanul legyen elérhető azok jegyzőkönyve is elektronikusan kereshető formában (pl. html, txt, rtf, word, odt).

**Nyomon követhető viták és döntések:** Ahol technikailag lehetséges, legyenek elérhetőek a szavazások eredményei gépileg feldolgozható formában, képviselőkre lebontva. Ötvenezer fő feletti településen a jegyzőkönyvekhez készüljön nyilvántartás, amelyből a könnyebb kereshetőség érdekében kiderül, hogy milyen témákkal, előterjesztésekkel foglalkozott az ülés (metaadatok). Ezek a vonatkozó aloldalon jelenjenek meg az ülés címe, dátuma mellett.

**A testületi ülés nyilvánossága:** Az önkormányzat biztosítsa, hogy az érdeklődők az ülésen megfigyelőként részt vehessenek, arról videó- és/vagy hangfelvételt készíthessenek (kivétel: zárt ülések). Az ötvenezer fő feletti települések automatikusan közvetítsék online a testületi üléseket.

## 2. KÖZÉRDEKŰ ADATIGÉNYLÉSEK

**Információszabadság-párti önkormányzat:** Az önkormányzat vállalja, hogy főszabályként nem igényel költségtérítést a közérdekű adatigénylések teljesítéséhez.

**Nyilvánosság az adatigényléseknek:** A beérkező közérdekű adatigényléseket és az azokra adott válaszokat az önkormányzat a válaszadást követően két héttel anonimizálva közzéteszi.

## 3. ÁTLÁTHATÓ KÖLTSÉGVETÉSI GAZDÁLKODÁS

**A költségvetési folyamat nyilvánossága:** Az önkormányzat költségvetése legyen elérhető közérthető, ábrákkal illusztrált formában az önkormányzat honlapján. Emellett nyers, géppel feldolgozható, táblázatos formában, lehetőleg COFOG szerinti, vagy az államkincstári rendszerben rögzített bontásban is legyen letölthető az elemi költségvetés, annak esetleges módosításai, a költségvetés végrehajtásáról szóló évközi beszámolók és az éves beszámoló. A lezárt évek adatai maradjanak elérhetőek az egész ciklusra vonatkozóan nyers, géppel feldolgozható formában.

**Az önkormányzati cégek költségvetése:** Az önkormányzat hasonló szempontok alapján tegye közzé a tulajdonában lévő önkormányzati vállalatok, általa működtetett egyéb intézmények költségvetését is.

**Átlátható költségvetési tervezés:** Az önkormányzat tegye közzé a költségvetési tervezés folyamatának dokumentumait (pl. koncepció, intézményvezetőkkel folytatott egyeztetés) és az előterjesztést, amelyben közérthetően kifejti az egyes előirányzatok tartalmát, indokolja a változtatásokat és bemutatja a tervezetet a költségvetési egyensúly szempontjából.

**A pályázatok nyilvánossága:** Az önkormányzat beazonosítható módon számoljon be az általa (pl. minisztériumokhoz, EU-s programokra) beadott pályázatokról. Az elnyert pályázatokkal kapcsolatban tegye közzé a pályázat pontos megnevezését, a projekt ismertetőjét, beszámolóját, illetve a támogatási döntés időpontját.

## 4. NYILVÁNOS SZERZŐDÉSEK, KÖZBESZERZÉSEK

**Automatikusan nyilvános, kereshető szerződések:** Az önkormányzat az ügyviteli folyamat részeként tegye közzé a honlapján a szerződéseit (és azok módosításait). A szerződések fontosabb paramétereit elektronikusan kereshető adatbázisban tegye elérhetővé (szerződéskötés dátuma, szerződő partner, szerződés összege, tárgya, érvényesség), illetve a szerződések szövegét digitalizálva és/vagy pdf formátumban is hozza nyilvánosságra.

**Közbeszerzések az EKR rendszerben:** Az EKR rendszeren keresztül tegyék közzé az önkormányzat és cégei által kiírt vagy kötött, 1 millió forintot meghaladó beszerzéseket, azok módosításait, a szerződéskötést megelőző kiválasztási eljárások, közbeszerzések dokumentumait (az eljárás hirdetményei, egyéb dokumentumok pl. szerződéstervezet, műszaki leírás és árazatlan költségvetés, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, döntéshozók

CS



neve, ajánlatok). Legyenek elérhetőek a szerződések teljesítéséről beszámoló dokumentumok is. Az önkormányzat honlapján jelenjen meg az EKR-re feltöltött információra mutató link.

**Átlátható ingatlangazdálkodás:** Az ingatlanok értékesítésére, bérbeadásra vonatkozó szerződéseknél legyenek elérhetőek az ingatlan pontos adatai és annak értékbecslése is. A becsült árnál olcsóbban értékesített, vagy bérbe adott ingatlan esetén tegyék közzé e döntés indoklását.

## 5. ÖNKORMÁNYZATI TULAJDONÚ VÁLLALATOK

**Nyomon követhető tulajdonosi és irányítási struktúra:** Az önkormányzat tegye közzé a részben vagy egészben tulajdonában lévő cégek listáját, megjelölve a tulajdoni hányadát. A cégek tegyék közzé aktuális irányítási struktúrájukat, legfőbb döntéshozó testületeik összetételét, szervezeti felépítésüket, stratégiájukat, éves terveiket, céljaikat, szervezeti és működési szabályzatukat.

**Átlátható gazdálkodás:** Az önkormányzati cégek, hasonlóan a tulajdonos önkormányzathoz, honlapjukon tegyék közzé szerződéseik kereshető adatbázisát, a szerződések szövegével, módosításokkal, illetve a szerződéskötést megelőző kiválasztási eljárás legteljesebb dokumentációját. A vállalatok az EKR rendszeren keresztül is tegyék közzé az 1 millió forintot meghaladó beszerzéseiket.

**Átlátható teljesítmény:** Az önkormányzat által részben vagy egészben tulajdonolt vállalatok éves pénzügyi beszámolóit, könyvvizsgálói és egyéb jelentései legyenek elérhetőek az adott cég honlapján.

**Nyilvános javadalmazás, jutalmak:** Legyen elérhető a főbb tisztviselők, döntéshozók javadalmazása, jutalmai.

**Antikorrupció, panaszkezelés, közérdekű bejelentés:** A 100 millió forintnál nagyobb költségvetésű vállalatok a tulajdonos önkormányzat által elfogadott, belső antikorrupciós szabályzatot alakítsanak ki, és ezt tegyék közzé. A vállalatok szolgáltatásukkal összhangban alakítsanak ki panaszkezelési, közérdekű bejelentéseket fogadó mechanizmusokat, a panaszkezelés eredményeiről pedig évente számoljanak be a honlapjukon közzétett beszámoló formájában.

## 6. ELSZÁMOLTATHATÓ DÖNTÉSHOZÓK

**Nyilvános vagyonyilatkozatok:** Minden képviselő, polgármester, alpolgármester vagyonyilatkozata, valamint az önkormányzati cégek vezető tisztségviselőinek a vagyonyilatkozata legyen elérhető az önkormányzat oldalán, lehetőleg géppel olvasható formában is. Ezeket évente frissítsék, a korábbiak pedig az érintettek önkéntes vállalása alapján maradjanak elérhetőek, amíg az adott képviselő, tisztségviselő a településen, illetve az önkormányzat cégében tevékenykedik.

**Átlátható vagyonyilatkozati eljárás:** Az önkormányzat rendeletben rögzítse a vagyonyilatkozati eljárás részleteit. Az ilyen eljárás során hozott döntést az illetékes bizottság szövegesen indokolja, és azt az önkormányzat honlapján tegye közzé.

**A tanácsnokok munkája:** Legyen nyilvánosan elérhető a tanácsnokok juttatása és az általuk ellátott feladatok jegyzéke is. Legyenek nyilvánosak a tanácsnokok előző évi munkájukról írott beszámolóit.

Habár kerületünk közzétételi gyakorlata sok szempontból már most megfelel a fenti minimumprogramnak, számos tekintetben azonban komoly hiányosságok tapasztalhatók. Jelentős további fejlemény, hogy Budapest Főváros Önkormányzata közgyűlése 2019. november 5-i EGYHANGÚ döntésével megalkotta működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendeletét

U

Fentiek alapján kérjük a tisztelt Képviselő-testületet, hogy közösen hozzuk meg az alábbi döntéseket!

**Határozati javaslat I.:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat kifejezi elkötelezettségét az antikorrupciós szervezetek által kidolgozott „Ez a Minimum!” megvalósítása mellett.

Határidő: azonnal

Felelős: Kovács Péter polgármester

**Határozati javaslat II.:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy vizsgálta át az Önkormányzat közzétételi gyakorlatát és tegyen javaslatot a működés és gazdálkodás átláthatóságáról szóló önkormányzati rendeletrre.

Határidő: 2020. első képviselőtestületi ülése

Felelős: Kovács Péter polgármester

Budapest 2019. 11. 06.



Vajda Zoltán



Abonyi János



Csizmazia Ferenc



Hollai Gábor



Nemes Gábor

önkormányzati képviselők

Láttam:

Csomor Ervin

Az előterjesztés nem tartalmazza az SZMSZ 7. § (2) d pontjában megadott, valamint a 7 § (2) h. pontját sem.

