

## BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT ALPOLGÁRMESTERE

*Készült: A 2019. december 11. napján tartandó Képviselő-testületi ülésre*

*Készítette: Müller Kinga Intézményi irodavezető*

**Tárgy:** Javaslat az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló rendelet megalkotására

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a háziorvosi, házi gyermekorvosi, felnőtt fogorvosi, gyermek fogorvosi és területi védőnői körzetek meghatározásáról szóló 25/2005. (X. 3.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) meghatározza kerületünk a Rendelet címében felsorolt körzeteit.

A Rendelet felülvizsgálata az alábbi okokból vált szükségessé:

- I. A Rendelet 2. § (4) és (5) bekezdése telephelyként említi a 1144 Budapest, Vezér utca 69/A. szám alatti rendelőt. Ennek hatályon kívül helyezése szükséges, mivel Dr. Tóvári István fogorvos eladta praxisát, ezért a XIV. kerületi helyszínen már nem fogad XVI. kerületi betegeket, illetve utcaházzámozások változása miatt egyes telephelyek pontos címe nem megfelelő.
- II. A Rendelet 2. 3. és 4. mellékletéből hiányoznak utcák és házszámok, a Rendelet megalkotása óta történt telekparcellázások miatt.
- III. Valamennyi melléklet esetében voltak utcanév változások a Rendelet megalkotása óta.
- IV. Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Alapellátási tv.) 6. § (1) bekezdése alapján meg kell határozni az alapellátás körzeteit, amelybe az Alapellátási tv. 5. § (1) bekezdés c) és e) pontjai alapján az ügyeleti és az iskola-egészségügyi ellátás is beletartozik, így ezen szakterületek szabályozása is szükséges.
- V. Felépült az új rendelő a 1164 Budapest, Szabadföld út 18. szám alatt, amelyet a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének 124/2019. (III. 20.) számú döntése értelmében telephelyként szerepeltetett a Kertvárosi Egészségügyi Szolgálat Alapító Okiratában. A Rádió utca 10. szám alatti rendelőben folyó tevékenységek ide kerülnek át, ezért szükséges az új rendelő címének megjelenítése, a Rádió utca 10. szám alatti rendelő törlése.
- VI. Két háziorvos, Dr. Miltényi Beáta és Dr. Kiss Melinda kérelmet nyújtott be, miszerint a tevékenységüket a 1165 Budapest, Géza u. 55. szám alatti rendelőben kívánják végezni. A szükséges engedélyekkel rendelkeznek, szerződés módosításuk az Egészségügyi és Szociális Bizottság jóváhagyását követően megtörtént, így ennek a helyszínnek a feltüntetése is szükséges a rendeletben.
- VII. Új gyermekorvosi körzet létrehozása szükséges, amely valamennyi körzet területi elhelyezkedését érinteni fogja.

Az I-IV. pont technikai jellegű, azonban a Rendelet valamennyi szakaszát érinti. Az ügyeleti és iskola-egészségügyi ellátás esetében – az iskola-védőnőknél egy körzettel bővülve – a jelenlegi, a szabályos működésnek megfelelő gyakorlatot rögzítettük rendeleti formában.

Fenti okok miatt nem rendeletmódosításra, hanem **új, az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló rendelet** (továbbiakban: új rendelet) **megalkotására tesztek javaslatot** (1. melléklet).

Az Alapellátási tv. 6. § értelmében:

„6. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.

(2) Az (1) bekezdés szerinti körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet - védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos -, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is.”

Az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény végrehajtásáról rendelkező 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 12. § (1) bekezdésében a Kormány a házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi alapellátás tekintetében az Állami Egészségügyi Ellátó Központ (a továbbiakban: ÁEEK) jelölte ki praxiskezelőként, ezért az ÁEEK Alap és Lakóhelyközeli Ellátások Igazgatóság Alapellátási Osztály (továbbiakban: Osztály) a házi orvosi és házi gyermekorvosi, illetve az alapellátást nyújtó fogorvosi körzetek kialakításához ad szempontrendszer (2. melléklet).

Az érintett orvosokkal és szervekkel az egyeztetés lezajlott.

- Az I. és III., illetve XXIX. és XXX. házi orvosi körzet orvosai szóban jelezték, hogy a korábbi, feljegyzésben rögzített megállapodásukat fenntartják, és a XXIX. és XXX. körzetekből az I. és III. körzetekbe kérnek egyes területeket csatolni. A szándék egybehangzó volt, és megegyezett a korábban már előadottal, ezért a módosítás megtörténik, a rendelet megalkotásával.

Az új rendelettel kapcsolatos egyeztetések, valamint a korábbi tárgyalások, megbeszélések, továbbá az ellátotti létszám növekedése alapján új házi orvosi körzet kialakítása válik szükségessé. A leendő új praxis elhelyezéséről, valamint az annak kapcsán átalakított házi orvosi körzetekről egy későbbi időpontban, a körzethatárok kialakítását és az egyeztetések lezajlását követően teszünk javaslatot.

- A új gyermek házi orvosi körzet kialakítása kapcsán több egyeztetést folytattunk, és beszereztük az érintett házi gyermekorvosok nyilatkozatát.

- Az új házi gyermekorvosi körzet megállapítása és kialakítása érdekében megkértük az alapellátásért felelős AEEK véleményét (3. melléklet).

- A védőnői körzetek tekintetében megkértük az Országos Tisztifőorvos véleményét (4. melléklet). E vélemény előfeltétele a Budapest Főváros Kormányhivatala XIV. kerületi Népegészségügyi Osztálya vezető védőnőjének véleménye (5. melléklet).

A véleménykérést megelőzően egyeztettünk a területi védőnői munkáért felelős vezető védőnővel, és az iskola-egészségügyi ellátásért felelős vezető védőnővel is, melynek eredményeként mindkét szakterületen egy új körzet kialakítására teszünk javaslatot.

Az így létrejött körzetek meghatározásakor a védőnők vezetőjével együttműködve nemcsak a jogszabályi előírásokat, hanem a gyakorlati munka jellemzőit, a jelenlegi körzeteket figyelembe véve jönnek létre a tervezett körzetek.

- A fogászati körzetek tekintetében változás nem történt, a korábbi körzetekbe sorolás óta keletkezett ingatlanok körzetbe sorolását végeztük. Az érintett orvosoknak a tervezeteket megküldtük, kifogásoló visszajelzést nem kaptunk.

- Ugyancsak megkértük a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv - a XVI. kerület esetében - a Budapest Főváros Kormányhivatala XIV. kerületi Népegészségügyi Osztálya véleményét (6. melléklet).

**Az új rendelet megalkotása** elsősorban azt szolgálja, hogy minden ingatlan be legyen sorolva valamely körzetbe, továbbá, hogy létrehozzuk a XXII. területi védőnői és a IX. iskola-védőnői körzetet és rendeletben rögzítsük az ügyeleti ellátást.

Az új rendelet megalkotását követően arra is mód nyílik, hogy a körzetek térképes megjelenítése a lakosság számára is elérhető legyen – az Önkormányzat és a KESZ honlapján való publikálás által – a Minerva térinformatikai rendszerben. A lakosság további, könnyebb tájékozódását szolgálja az új rendelethez csatolt függelék, amely a körzeteket ellátó orvosokat és védőnőket mutatja.

**Új gyermekorvosi körzet** létrehozására azért van szükség, mert a beköltöző családok számával oly mértékben megnőtt az egy orvosra jutó paciensek száma, hogy az már nem teszi lehetővé az optimális betegellátást. A körzet létrehozását az Önkormányzat Képviselő-testülete támogatta a 216/2019. (V. 8.) Kt. számú határozatával. Az ezzel kapcsolatos egyeztetéseket, véleményezési eljárást lefolytattuk, ahogy azt a fentiekben is jeleztem. A 14 körzetből álló javaslat elkészült, azonban a praxis betöltésére még nem volt jelentkező, csak érdeklődő. Az előkészített, 14 körzetre bővülő gyermekorvosi körzetek felosztása akkor léphet hatályba, ha van komoly érdeklődő a feladat ellátására. Ennek értelmében, amennyiben javaslatot tudok tenni feladatellátási szerződés megkötésére egy házi gyermekorvossal az új körzet ellátására, azzal egyidejűleg terjesztem majd elő az új rendelet módosítására vonatkozó, ez irányú javaslatomat. A házi gyermekorvosi körzetek tekintetében az új rendelet hatályba lépésével megtörténik a körzetbe eddig be nem sorolt ingatlanok körzetbe sorolása.

Jelen előterjesztés 7. melléklete tartalmazza az új rendelet megalkotásához kapcsolódó körzetváltozások térképes megjelenítését.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

**A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.**

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

**1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

- **A tervezet társadalmi, gazdasági hatása:** A tervezetnek pozitív hatása van a betegellátásra, hisz a védőnői ellátás esetében csökken az egy védőnő által ellátandó gyermekek száma. Kimutatható gazdasági hatás nincs.
- **A tervezet költségvetési hatása:** A tervezetnek költségvetési hatása az új védőnői körzetek által létrehozott új státuszok létrehozásával jelenik meg.
- **A jogszabály környezeti és egészségi következményei:** Nincsenek kimutatható környezeti hatások. A jobb betegellátás pozitív egészségügyi következményekkel jár.
- **A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** A rendelet megalkotása, annak előkészítése magas szintű adminisztratív terhet jelentett, de a körzetek felülvizsgálata a jövőben átláthatóbb helyzetet teremt, továbbá a lakosság számára könnyebben elérhetőbb információkat teremt.

**2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás szükségességét a jobb feltételek megteremtése indokolja, továbbá az, hogy a rendelet megalkotása óta bekövetkezett változások átvezetése, a törvényi változásoknak való megfelelés indokolt volt.

**3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A tárgyi feltételek adottak, a korábbi feladatellátás feltételeivel megegyezően, a személyi feltételek biztosításáról a rendelettervezet mellett külön határozat rendelkezik.

**Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és hozza meg döntését.**

**RENDELETI JAVASLAT:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló .../2019. (.....) önkormányzati rendeletét.

(elfogadása minősített többséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

**HATÁROZATI JAVASLAT:** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a XVI. kerület Kertvárosi Egészségügyi Szolgálatára engedélyezett létszámát két fővel (egy fő területi védőnő, egy fő iskola-védőnő) emeli a 2020. évi költségvetés elfogadása során.

Határidő: A 2020. évi költségvetés elfogadása

Felelős: Kovács Péter polgármester

(elfogadása minősített többséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Budapest, 2019. november 27.



Ács Anikó  
alpolgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:



Dr. Csomor Ervin  
jegyző

**Tárgyalásra kijelölt Bizottság: Egészségügyi és Szociális Bizottság**

Melléklet:

1. sz. melléklet: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló rendelet-tervezete
2. sz. melléklet: Az ÁEEK szempontrendszere a háziorvosi, fogorvosi körzetek kialakításához
3. sz. melléklet: Az Állami Egészségügyi Ellátó Központ véleménye
4. sz. melléklet: Országos Tisztifőorvos véleménye
5. sz. melléklet: Budapest Főváros Kormányhivatala XIV. kerületi Népegészségügyi Osztálya vezető védőnőjének véleménye
6. sz. melléklet: Budapest Főváros Kormányhivatala XIV. kerületi Népegészségügyi Osztályának véleménye
7. sz. melléklet: körzetkorrekciók (háziorvos, fogászat, gyermek fogászat) és gyermek-háziorvosi körzet tervezett módosításának térképes megjelenítése