

134/2020.

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT ALPOLGÁRMESTERE

Készült: A 2020. szeptember 16. napján tartandó Képviselő-testületi ülésre

Készítette: Erdősné dr. Kocsis Helga Humán ügyosztályvezető és

Müller Kinga Intézményi irodavezető

Tárgy: Javaslat a helyi közművelődésről szóló
rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete 2004-ben alkotta meg a helyi közművelődésről szóló 9/2004. (II. 27.) rendeletét (továbbiakban: Rendelet), melynek időszerűvé vált felülvizsgálata, aktuális jogszabályi környezethez igazítása.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kultv.) legutóbbi módosítása, továbbá a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet hatályba lépése, a közművelődés céljának és feladatának új megközelítését tükrözik.

A törvény módosítása célként fogalmazta meg a kulturális alapellátás kiterjesztését, a közművelődési alapszolgáltatások bevezetését, valamint a közösségi művelődési intézményrendszer differenciált meghatározását.

Az új szabályozás – a korábbiakkal ellentétben – előírja a közművelődési intézményekre vonatkozó személyi és infrastrukturális követelményrendszert, valamint meghatározza a közművelődési alapszolgáltatások részletes tartalmát, melyek biztosítását a települések lélekszámától, illetve típusától függően szabályozza.

A Kultv. rendelkezése alapján a főváros kerületeiben a települési önkormányzatok kötelező feladata a közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése (2. sz. melléklet).

A törvény felhatalmazza továbbá az önkormányzatokat, hogy a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, a törvény, és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján, **rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, feladatellátásának formáját, módját és mértékét.**

A törvény rendelkezései alapján a települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a – Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.

A Rendelet felülvizsgálata során – figyelemmel a közművelődést érintő jogi szabályozás jelentős változására – megállapítottam, hogy a közművelődésről szóló rendelet új alapokra helyezése

szükséges, ezért a helyi közművelődésről szóló 9/2004. (II. 27.) rendelet hatályon kívül helyezésére és új rendelet megalkotására teszek javaslatot (1. sz. melléklet).

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdésében foglaltaknak eleget téve a rendelet-tervezetet a települési nemzeti önkormányzatokkal egyeztetésre kerül. Közművelődési Kerekasztal a kerületben nem alakult.

A települési nemzeti önkormányzatok – egyeztetés eredményeként megfogalmazott – észrevételeit a 3. sz. melléklet tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen:

- **társadalmi, gazdasági hatását:** A tervezetnek nincs kimutatható társadalmi, gazdasági hatása.
- **költségvetési hatását:** A tervezet költségvetési hatása abban jelenik meg, hogy egyes pályázati úton elnyerhető támogatások előfeltétele lehet a hatályos jogszabályoknak megfelelő közművelődésről szóló rendelet megalkotása.
- **környezeti és egészségi következményeit:** Nincsenek kimutatható környezeti és egészségügyi hatások.
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatását:** A rendelet megalkotása nem jelent kiemelkedően magas adminisztratív terhet. Előkészítése a normál munkarendbe építhető.

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit: A jogalkotás szükségességét magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés indokolja.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket: A szervezeti, tárgyi és személyi feltételek adottak, a korábbi feladatellátás feltételeivel megegyezően.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és hozza meg döntését!

Rendeleti javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló/2020. (..... ..) önkormányzati rendeletét.

(elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Budapest, 2020. szeptember 3.



Törvényességi szempontból megfelelő:



Dr. Csomor Ervin

jegyző

Tárgyalásra kijelölt Bizottság:

Köznevelési, Kulturális, Sport, Ifjúság- és Gyermekvédelmi Bizottság

Melléklet:

1. sz. melléklet: A helyi közművelődésről szóló rendelet-tervezet
2. sz. melléklet: Jogszabályok
3. sz. melléklet: Települési nemzetiségi önkormányzatok véleménye
 - később kézbesített

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2020. (... ..) önkormányzati rendelete

a helyi közművelődésről

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 13. pontjában, és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében és a 83/A. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 83/A. § (1) bekezdésében biztosított egyeztetési jogkörében eljáró települési nemzetiségi önkormányzatok véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. §

A rendelet célja, hogy Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a helyi társadalom művelődési és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, a helyi lehetőségek, hagyományok, sajátosságok alapján határozza meg az Önkormányzat közművelődési feladatait, a feladatellátás formáját, módját és finanszírozását.

2. A rendelet hatálya

2. §

E rendelet hatálya kiterjed

- (1) Az Önkormányzat által fenntartott, a 3. § (2) bekezdés a) pontja szerinti, közművelődési tevékenységet folytató intézményekre.
- (2) Azon közművelődési alapszolgáltatást biztosító természetes vagy jogi személyekre, akikkel az Önkormányzat a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kultv.) 79. §-a alapján közművelődési megállapodást köt.

3. Az ellátandó közművelődési szolgáltatások körének meghatározása, a közművelődési alapszolgáltatások ellátásának formája, módja, mértéke

3. §

- (1) Az Önkormányzat a Kultv. 76. § (3) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körét biztosítja.
- (2) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások megszervezését és folyamatos hozzáférhetőségét
 - a) az Önkormányzat által fenntartott
 - aa) Corvin Művelődési Ház,
 - ab) Kertvárosi Helytörténeti és Emlékezet Központ
 - költségvetési szervek (továbbiakban: intézmények), valamint
 - b) közművelődési megállapodásokútján biztosítja.
- (3) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokat önkormányzati támogatás, pályázati keret és pályázati önrész éves költségvetésről szóló rendeletében történő elkülönítésével, valamint állami támogatás igénybevételel biztosítja.
- (4) Az Önkormányzat közművelődési alapfeladatai ellátására közművelődési megállapodást köthet.
- (5) Az Önkormányzat a helyi civil szervezetek kulturális, közművelődési tevékenységét, a kerületi lakosok közösségi célú igényeinek teljesítését vállaló civilszervezetek támogatásáról szóló 15/2015. (IV. 27.) önkormányzati rendeletben foglaltak szerint támogathatja.

4. §

- (1) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátása érdekében elsősorban intézményei útján biztosítja a közművelődési feladatokat.

Ezek különösen:

- a) folyamatos szakmai kapcsolat tartása helyi, fővárosi és országos közművelődési, művészeti, oktatási és tömegkommunikációs intézményekkel, szervezetekkel, kulturális egyesületekkel, alapítványokkal;
 - b) a környező kerületekkel kulturális, művészeti csereprogramok szervezése;
 - c) találkozók, fesztiválok, bemutatók, kiállítások rendezése, a partnervárosok kulturális intézményeivel, egyesületeivel kialakított kapcsolatok ápolása, a kulturális turizmus támogatása a működő klubok igényét is figyelembe véve;
 - d) határon túli magyar kulturális szervezetekkel kapcsolat tartása, fejlesztése;
 - e) kapcsolattartás a kerületi egyházakkal, rendezvényeik támogatása;
 - f) kerületi szintű ünnepek szervezése, bonyolítása;
 - g) a mindennapi élet gazdagítása, a családok életminőségét, környezeti kultúráját, ismereteit fejlesztő, a polgárok számára praktikus ismereteket adó tanfolyamok, civil körök, klubok szervezése, tevékenységük és működésük elősegítése;
 - h) szellemi, művészeti értékek bemutatása, galériák működtetése;
 - i) helyi hagyományok ápolása, újjáteremtése;
 - j) gyermekek, fiatalok, időskorú lakosság közművelődési lehetőségeinek szélesítése, művészeti, közösségi életének támogatása;
 - k) nyári szünidei programok, alkotótáborok szervezése;
 - l) iskolarendszeren kívüli öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok szervezése, fenntartása, egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosítása (pl. amatőr együttesek számára fellépési lehetőség biztosítása);
 - m) a lakosok lokális kötődésének erősítése érdekében nagyrendezvények, fesztiválok szervezése;
 - n) a kerületben élő kisebbségek számára kulturális bemutatkozási lehetőségek biztosítása;
 - o) nyugdíjas klubokban jelentkező közművelődési igények szükség szerinti kielégítése;
 - p) bemutatkozási lehetőségek biztosítása a kerületi iskolák művészeti csoportjainak;
 - q) helyi közművelődési szokásokkal kapcsolatos közvélemény-kutatások szervezése;
 - r) kerületi helytörténeti gyűjtemény működtetése;
 - s) a helytörténettel összefüggő helyi kezdeményezések támogatása;
 - t) helytörténeti kiadványok megjelentetése.
- (2) Az Önkormányzat az intézményei és a helyi média útján tájékoztatja a kerület lakóit a közművelődési lehetőségekről.

4. Záró rendelkezések

5. §

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A hatályba lépéssel egyidejűleg hatályát veszti Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló 9/2004. (II. 27.) önkormányzati rendelete.

Kovács Péter
polgármester

Dr. Csomor Ervin
jegyző

Általános indokolás

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban Kultv.) szerint a települési önkormányzat rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

Magasabb szintű jogszabályok változása aránytalanul sok módosítást eredményezett volna a helyi közművelődésről szóló 9/2004. (II. 27.) önkormányzati rendeletben, ezért indokolt új rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

1-2. §

A rendelet célját és hatályát határozza meg.

3. -4. §

Az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét határozza meg, valamint részletezi a közművelődési alapszolgáltatások ellátásának formáját, módját és mértékét, finanszírozását, továbbá részletesen leírja, hogy az alapszolgáltatásokat milyen feladatok ellátásával valósítja meg az önkormányzat.

5. §

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

**A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló
1997. évi CXL. törvény**

73. § (2) A közművelődés feltételeinek biztosítása alapvetően az állam és a helyi önkormányzatok feladata.

76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) A települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatát a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások - a települési önkormányzat eltérő adottságaira figyelemmel történő - megszervezése, a 80. §-ban meghatározott pénzügyi támogatás biztosítása, valamint a közművelődés 82-83. §-ban szabályozott helyi lakossági képviselőjének biztosítása révén (a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) látja el.

(3) A közművelődési alapszolgáltatások:

a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,

b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,

c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,

d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átöröklése feltételeinek biztosítása,

e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,

f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint

g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

(...)

(7) A megyei jogú városban vagy a főváros kerületeiben a települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése.

(8) A miniszter rendeletben határozza meg a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatások körében ellátható szakmai feladatok részletes szabályait.

77. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, a 78/I. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

(...)

(3) A közművelődési intézmény és a közösségi színtér

a) segíti a közösségi tevékenységeket, a művelődő közösségek működését, ösztönzi a társadalmi összetartozást és a közösségek kulturális értékteremtésben való aktív részvételét,

b) működése a közösségek öntevékenységein alapul, és azt ösztönzi, tevékenységét a közösségek érdeklődése, igényei és szükségletei alapján végzi, tevékenységének tervezésébe, értékelésébe a közösségeket bevonja,

- c) mindenki számára nyitott, mindenki számára hozzáférhető,
- d) együttműködik a civil, gazdasági és egyéb szervezetekkel, kulturális intézményekkel, más szakterületekhez tartozó intézményekkel,
- e) alaptevékenysége körében nem gazdasági haszonszerzés céljából jön létre,
- f) részt vesz a kulturális alapellátás kiterjesztésében.

(4) Az állam, a települési önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által fenntartott közművelődési intézmény költségvetési szervként működik.

(5) A **közművelődési intézmény típusa** - jogszabályban meghatározott szakmai, személyi és infrastrukturális feltételek megléte esetén - **lehet:**

- a) művelődési ház,
- b) művelődési központ,
- c) kulturális központ,
- d) többfunkciós közművelődési intézmény,
- e) népfőiskola,
- f) népi kézműves alkotóház,
- g) gyermek-, illetve ifjúsági ház, valamint
- h) szabadidőközpont.

(...)

78. § (1) A művelődési ház a helyi közösségi művelődést szervező, legalább három közművelődési alapszolgáltatást biztosító közművelődési intézmény. Tevékenysége településrésze, kerületre, egy településre vagy több községre terjed ki.

78/I. § (1) Megyei jogú városban, városban, **fővárosi kerületben a települési önkormányzat a 77. § (1) bekezdésében foglalt feladat ellátása során közművelődési intézményt biztosít.**

(1a) Megyei jogú városban és a **főváros kerületeiben a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében a 77. § (5) bekezdés a), b) vagy c) pontja szerinti közművelődési intézményt biztosít.**

79. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletében meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi vagy természetes személlyel – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – **közművelődési megállapodást köthet.**

83/A. § (1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – **rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.**

(2) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a – Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.

(3) A közművelődési rendeletet az önkormányzat a közösségi szintérben vagy a közművelődési intézményben közzéteszi.

A közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet

4. § A közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének helyszínén vagy a közművelődési intézményben és közösségi szinten biztosítani kell

- a) legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására egyaránt alkalmas többfunkciós helyiséget,
 - b) az a) pontban meghatározott helyiség méretének és funkciójának megfelelő számú asztalt és széket,
 - c) polcrendszert, amely lehetővé teszi dokumentumok (könyvek, folyóiratok, szórólapok stb.) elhelyezését,
 - d) legalább 1 db bemutatók, előadások megtartására alkalmas prezentációs eszközt,
 - e) legalább 1 db audiovizuális anyagok lejátszására alkalmas eszközt,
 - f) legalább 1 db számítógépet, illetve korlátozás- és térítésmentesen igénybe vehető internet kapcsolatot.
- (...)

13. § (1) A művelődési ház a 4. §-ban foglaltakon túl rendelkezik legalább egy, legalább 100 fő befogadására, a művelődő közösségek, előadó-művészeti csoportok próbáinak, előadásainak, továbbá ünnepek megtartására alkalmas, játszóhellyel rendelkező többfunkciós helyiséggel, valamint legalább egy kiállítótérrel.

(2) A művelődési házban a feladatellátó a közművelődési alapszolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében szükséges létszámban közművelődési szakmai munkakörben szakembert foglalkoztat úgy, hogy legalább egy, felsőfokú közművelődési szakképzettséggel rendelkező szakembert teljes munkaidőben foglalkoztat.

(3) A művelődési ház nyitvatartási idejét a művelődési házban ki kell függeszteni. A művelődési ház - illeszkedve a közösségi kezdeményezésekhez - legalább a hét öt napján, legalább napi 8 órában nyitva tart, melyből legalább egy napnak szabadnapra vagy munkaszüneti napra kell esnie, továbbá legalább a hét három napján magába kell foglalnia a 16.00-19.00 óra közötti időszakot.

(4) A kifüggesztett nyitvatartástól eltérni évente legfeljebb két hónap időtartamban lehet úgy, hogy a feladatellátó az eltérést legalább egy hónappal megelőzően a művelődési házban közzéteszi.