

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
ALPOLGÁRMESTERE

Készült a 2022. szeptember 21. napján tartandó képviselő-testületi ülésre
Készítette: Müller Kinga Szociális és Szociális Intézményi irodavezető

Tárgy: Javaslat a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III. 29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza az Önkormányzat által nyújtott szociális szolgáltatásokat, a gyermekjóléti alapellátásokat és azok térítési díjait.

Minden évben szükséges megállapítani az egyes ellátások önköltségét, valamint ennek alapján az intézményi térítési díjakat, és a szociális szolgáltatások esetén az azt biztosító intézmény vezetője által az igénybe vevők által fizetendő személyi térítési díjakat.

Az önköltség meghatározásának azért van jelentősége, mert ez támasztja alá az állami támogatás igénylését. Az önköltség az egy egységre jutó teljes ráfordítást jelenti, melyből a támogatást levonva az intézményi térítési díjat kapjuk meg.

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése értelmében a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) hatálybalépésének napjától 2022. június 30. napjáig a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért megállapított díj – így a szociális és gyermekjóléti szolgáltatások igénybe vételéért megállapított térítési díj – nem lehetett magasabb, mint a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mérték.

Ez az időszak letelt, továbbá az önkormányzati intézményeket is érintő energiaár emelkedés és élelmiszerárakra jellemző inflációs folyamatok hatására a szolgáltatások önköltségszámítása felülvizsgálatra és korrigálásra szorul.

Szociális ellátások tekintetében:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 115. § (1) bekezdése szerint:

*„115. § (1) Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. **Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható.** Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében szolgáltatásonként, szakápolási központ esetében a szakápolási ellátásra külön kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.”*

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Szoc. Korm.rendelet) szerint:

„3. § (1) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat

a) étkeztetés esetén ellátási napra,

b) házi segítségnyújtás esetén gondozási órára,

c) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra,

(...)

e) nappali ellátás esetén ellátási napra,

(...)

vetítve kell meghatározni.

(...)

(4) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.”

Bölcsőde és gyermekétkeztetés tekintetében:

A bölcsődei ellátást igénybe vevő – amennyiben nem jogosult kedvezményre, – az étkezés, és a gondozás igénybevétele után köteles térítési díjat fizetni.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban Gyvt.) térítési díjról szóló 146-151. §-ai keretet adnak a térítési díjak megállapításához. E szerint a gyermekétkeztetés térítési díjának alapja az étkezésre fordított nyersanyagár, ami ÁFÁ-val növelendő.

A Gyvt. 147. § (3) bekezdése szerint:

„A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.”

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet szerint:

„2. § (1) A Gyvt. 147. §-ában foglaltak szerinti, szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.”

„5. § (2) A intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.”

A XVI. kerületi Kertvárosi Egyesített Bölcsőde (a továbbiakban: bölcsőde) vezetője javaslatot fogalmazott meg a napi élelmezési nyersanyagnorma emelésére (1. melléklet), melyben kimutatja a nyersanyagárak emelkedését, továbbá azt, hogy ahhoz, hogy az élelmezés a jelenlegi színvonalon maradjon, és megfelelően a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet támasztotta követelményeknek, indokolt a 30 %-os normaemelés. Ezt a javaslatot támogatom.

A bölcsődei gondozás, a bölcsődei gyermekétkeztetés és a szociális szolgáltatások önköltsége jelentősen változik a földgáz és villamosenergia árának emelkedésével. A földgáz árának emelkedését a Területi Szociális Szolgálat és a bölcsőde esetében már a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat 2022. évi

költségvetéséről szóló 3/2022. (II. 21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Költségvetés) I. számú módosításakor figyelembe vette a Képviselő-testület. A villamosenergia árának emelkedését a Költségvetés II. számú módosításakor építi be.

Az intézmények energiakiadásainak változását a Költségvetés módosításával megegyező mértékben vettük figyelembe az önköltségszámításkor. A számítások a teljes évi kiadást módosítjuk a fentieknek megfelelően.

A bölcsődei ellátás és a gyermekétkeztetés állami támogatás a Magyar Államkincstártól júniusban kapott információk alapján növekedett (2. melléklet), így az önköltségszámítások esetében természetesen ezt is figyelembe vettük.

A bölcsődei gondozás költsége 14 498 Ft/napról 18 738 Ft/napra változik, a térítési díja változatlanul 165 Ft. Ez a díj mindig is töredéke volt a valódi költségeknek. A bölcsődei ellátás esetében magas az állami támogatás összege, 452 274 800 Ft/évről most 493 878 800 Ft/évre emelkedett, ami 10 443 Ft/fő/nap helyett már 11 404 Ft/fő/nap.

A gyermekétkeztetés állami támogatása is folyamatosan növekvő tendenciát mutat, az év közbeni emeléssel az üzemeltetési támogatás 556 189 577 Ft-ról 671 084 853 Ft-ra emelkedett.

A bölcsődében a szolgáltatások díja nem emelkedik, mert azok esetében az energiafelhasználás ugyan kimutatható, de nem függetleníthető a bölcsőde működésétől, tehát a szolgáltatások működtetése nem befolyásolja az áram és gáz felhasználását.

A szociális szolgáltatások önköltsége nem egyforma arányban változik, hisz az energia felhasználása sem egyformán oszlik meg a különböző típusú szolgáltatások között. Az önköltségek változásából ered az intézményi térítési díjak változása, azonban a személyi térítési díjak nem változnak.

Összegezve: a rendelet megalkotására az önköltségszámítás és az abból eredő számított intézményi térítési díj megállapítása miatt van szükség, ami az igénybe vevők által fizetendő személyi térítési díjakat csak a gyermekétkeztetés esetében befolyásolja.

Tájékoztatom a Képviselő-testület tagjait, hogy a Gyvt. értelmében:

„21/B. § (1) Az intézményi **gyermekétkeztetést ingyenesen kell biztosítani**

a) a **bölcsődében**, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha

aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,

ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,

ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,

ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval és társadalombiztosítási járulékkal csökkentett összegének 130%-át vagy

ae) nevelésbe vették;”

valamint

„150. § (6) **Bölcsődében**, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátás esetén

a) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek,

b) a tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek,

c) a három- vagy többgyermekes család gyermekének,

d) az átmeneti gondozásban lévő, az ideiglenes hatállyal nevelőszülőnél vagy gyermekotthonban elhelyezett, a nevelésbe vett gyermek,

e) a védelembe vett **gyermek**

gondozását térítésmentesen kell biztosítani. Ezekben az esetekben személyi térítési díj – a 21/B. § (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével – csak az étkezésért kérhető. A c) pont szerinti gyermekszámot a 21/B. § (3) bekezdésében foglaltak szerint kell meghatározni.

Ezen túlmenően a Rendelet szerint:

„8. § (6) Ha a bölcsődei ellátás kapcsán igénybe vett gyermekétkeztetésért és/vagy gondozásért fizetendő személyi térítési díj megfizetése a kötelezett és családja megélhetését, létfenntartását veszélyezteti, a veszélyeztetettség mértékétől függően - az intézményvezető véleményének kikérése mellett - a Polgármester a személyi térítési díj összegét - különösen két bölcsődei ellátott gyermek esetén - annak legfeljebb 50%-áig csökkentheti.”

Így tehát a rászoruló igénybe vevőket a térítési díj emelése nem érinti, azonban a nyersanyagnorma emelése biztosítja a magas színvonalú bölcsődei gyermekétkeztetés fenntartását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

A végrehajtás feltételei: A tervezet az Önkormányzat számára nem jelent többlet feladatot.

A társadalmi hatások összefoglalása: A tervezetnek számottevő társadalmi hatása nincs.

Társadalmi költségek: A tervezet a társadalom számára nem jár költségnövekedéssel, egyes igénybe vevők számára eredményez költségnövekedést.

Költségvetési hatások: A tervezetnek a költségvetés bevételi oldalára van hatása, mivel az állami támogatások igénybe vételének alapja az önköltség minél pontosabb kimutatása.

Egészségügyi hatások: Nincsenek kimutatható egészségügyi hatások.

Környezeti hatások: Nincsenek kimutatható környezeti hatások.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a rendelet megalkotására!

Rendeleti javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletét.

(minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Kelt: Budapest, időbélyegző szerint

Ács Anikó
alpolgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

Dr. Csomor Ervin
jegyző

Mellékletek:

1. számú melléklet: A Kertvárosi Egyesített Bölcsőde vezetőjének levele
2. számú melléklet: Az állami támogatások emelkedésének kimutatása
3. számú melléklet: A szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet
4. számú melléklet: A szociális szolgáltatások önköltségszámítása
5. számú melléklet: Az Egyesített Bölcsőde által nyújtott ellátások és gyermekétkeztetés önköltségszámítása

Tárgyalásra illetékes bizottság:

Egészségügyi és Szociális Bizottság