

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Készült a 2022. december 7. napján tartandó képviselő-testületi ülésre.

Készítette: Nyíriné Kovács Ildikó költségvetési és pénzügyi irodavezető

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat 2023. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletének megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a szabályozza a helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodásának szabályait, miszerint:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

Fentiek alapján az Áht. nem írja elő kötelező jelleggel, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet kell alkotni, ugyanakkor javasolom, hogy a 2023. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) és az Önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek (a továbbiakban: költségvetési szervek) zavartalan működése érdekében készüljön rendelet az Önkormányzat 2023. évi átmeneti gazdálkodásáról.

A 2023. évi átmeneti időszak költségvetési gazdálkodására, az önkormányzati feladatok átmeneti finanszírozására vonatkozó rendelet megalkotásával elérhető, hogy az Önkormányzat és a költségvetési szervek gazdálkodásának működőképessége, folyamatossága – bizonyos kötöttségek mellett – biztosított legyen.

Fő elvként javasolom, hogy az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt a működési kiadások tekintetében a 2022. évi eredeti előirányzatok időarányos részére – kivételt képeznek ez alól a közüzemi kiadások és az érintett költségvetési szerveknél a vásárolt élelmezés – legyen vállalható kötelezettség, illetve legyen teljesíthető kifizetés, ahol ennél több forrásra van szükség, az kerüljön a rendeletben nevesítésre. Mind a működési, mind a felhalmozási

kiadások esetében a 2023. évre áthúzódó kötelezettségvállalásokból, megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesíthetők. Új kötelezettségvállalásra csak a rendelettervezetben nevesített feladatok esetén kerülhet sor.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a Képviselő-testület felhatalmazást ad a polgármesternek és a költségvetési szervek vezetőinek arra, hogy az Önkormányzat, illetve a költségvetési szervek bevételeit folytatólagosan beszédjék, illetve kiadásait teljesítsék, beleértve, hogy a polgármester biztosítsa a költségvetési szervek finanszírozását is. Ezeken felül az Önkormányzat Képviselő-testülete néhány nevesített útépitési beruházás jóváhagyásával – amelyek megvalósítására terveink szerint a 2023. évben kerülne sor – lehetőséget ad azok közbeszerzési eljárásainak megindításához.

A váratlanul felmerülő feladatok fedezetül javasolok az elmúlt évek gyakorlatát követve tartalékokat beépíteni az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe.

A rendelettervezet – mely megtalálható az előterjesztés 1. mellékletében – összeállítása a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei vezetőinek javaslatai alapján készült el, illetve a költségvetési szervek vezetőivel is megtörtént az egyeztetés.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján a rendeletet előkészítő jegyző előzetes hatásvizsgálatot végzett, melyben felmérte a szabályozások várható következményeit.

A Jat. 17. § (2) bekezdés alapján: „*A hatásvizsgálat során vizsgálni kell*

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

Előzőek figyelembe vételével az előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet hozzájárul ahhoz, hogy az Önkormányzat és a költségvetési szervek működésében a 2023. évi költségvetési rendelet elfogadásáig fennakadás ne álljon elő.

A rendelet a Polgármesteri Hivatal, az Önkormányzat és költségvetési szervei számára a 2023. januártól a 2023. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig terjedő időszakban vállalható kötelezettségek, valamint teljesíthető kifizetések és bevételek kereteit biztosítja, az Önkormányzat és a költségvetési szervek biztonságos működését, a likviditás megőrzését szolgálja.

Környezeti és egészségügyi következmények

Nincsenek közvetlenül kimutatható környezeti és egészségügyi hatások.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglalt pénzügyi, - számviteli előírások végrehajtása a szakmai, ügyintézési és adminisztratív feladatok végrehajtásában többletfeladatokat jelent a Polgármesteri Hivatal, illetve a költségvetési szervek számára.

A jogszabályok megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotását a hatályos jogszabályok nem írják elő kötelezően, így ennek elmaradása az Önkormányzat számára negatív, elmarasztaló következménnyel nem járna. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kifizetések és beszedett bevételek a 2023. évi költségvetési rendeletbe be fognak épülni.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelettervezetek elkészítésénél figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet előírásait.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a fentiek figyelembe vételével a beterjesztett rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Rendeleti javaslat:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az Önkormányzat 2023. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló /2022. (. .) önkormányzati rendeletét.

(Elfogadásához minősített szótöbbség szükséges az SZMSZ 18. § (2) bek. a) pontja alapján)

Kelt, Budapest, időbélyegző szerint

Kovács Péter
polgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

dr. Csomor Ervin
jegyző

Melléklet:

- 1. melléklet: Rendelettervezet

Tárgyalásra illetékes bizottság:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság