

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
ALPOLGÁRMESTERE

Készült a 2022. február 16. napján tartandó képviselő-testületi ülésre
Készítette: Müller Kinga Szociális és Szociális Intézményi irodavezető

Tárgy: Javaslat a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III. 29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza az Önkormányzat által nyújtott szociális szolgáltatásokat, a gyermekjóléti alapellátásokat és azok térítési díjait.

Minden évben szükséges megállapítani az egyes ellátások önköltségét, valamint ennek alapján az intézményi térítési díjakat, és a szociális szolgáltatások esetén az azt biztosító intézmény vezetője által az igénybe vevők által fizetendő személyi térítési díjakat.

Az önköltség meghatározásának azért van jelentősége, mert ez támasztja alá az állami támogatás igénylését. Az önköltség az egy egységre jutó teljes ráfordítást jelenti, melyből a támogatást levonva az intézményi térítési díjat kapjuk meg.

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése értelmében a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) hatálybalépésének napjától 2022. június 30. napjáig a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért megállapított díj – így a szociális és gyermekjóléti szolgáltatások igénybe vételéért megállapított térítési díj – nem lehet magasabb, mint a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mérték.

Szociális ellátások tekintetében:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 115. § (1) bekezdése szerint:

„115. § (1) Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében szolgáltatásonként, szakápolási központ esetében a szakápolási ellátásra külön kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.”

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Szoc. Korm.rendelet) szerint:

„2. § (3) Ha az ellátásra jogosult tartási vagy öröklési szerződést kötött, a térítési díj fizetésére a tartást és gondozást szerződésben vállaló a kötelezett. Ilyen esetben a személyi térítési díj az intézményi térítési díjjal azonos összegű.”

„3. § (1) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat

a) étkeztetés esetén ellátási napra,

b) házi segítségnyújtás esetén gondozási órára,

c) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra,

(...)

e) nappali ellátás esetén ellátási napra,

(...)

vetítve kell meghatározni.

(...)

(4) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.”

Mint ahogy a Rendelet 2021. évi módosításakor, most sincs olyan ellátott, aki a Szoc. Korm.rendelet 2.§ (3) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat fizetné.

A nappali ellátás és a házi segítségnyújtás esetében csökken az intézményi térítési díj összege, de ez egy esetben sincs kihatással a fizetendő személyi térítési díj összegére, mert az a legmagasabb jövedelmi sávban is alacsonyabb, mint az intézményi térítési ÁFA-val növelt összege, és mert az Önkormányzat a nappali ellátást étkezés nélkül térítésmentesen biztosítja a Rendelet 7.§ (3) bekezdése értelmében, az étkezéssel együtt igénybe vett fogyatékos személyek nappali ellátása esetén pedig az étkezésért fizetendő térítési díjnak felel meg a szolgáltatásért fizetendő személyi térítési díj.

A csökkenés a nappali ellátás esetében abból adódik, hogy a veszélyhelyzet ideje alatt teendő, egyes szociális és gyermekvédelmi ellátásokkal kapcsolatos intézkedésekről, valamint a szociális és gyermekvédelmi szolgáltatásoknak a veszélyhelyzet ideje alatt elrendelt működési rendjéről szóló 556/2020. (XII. 4.) Korm. rendelet 15. § (2) bekezdése alapján „A nappali ellátást nyújtó intézmények - ide nem értve a nappali melegedőt - 2020. augusztus 1-jétől e rendelet hatálybalépéséig a 2020. augusztus 1-jén engedélyezett és befogadott férőhely szám alapján jogosultak a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatásra, ha az a fenntartóra nézve kedvezőbb.”

A fenti rendelkezés további alkalmazását írja elő a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdésének 32. pontja és 4. § (2) bekezdése, vagyis a fenti rendelet hatályát a koronavírus-világjárvány elleni védekezésről szóló 2021. évi I. törvény hatályvesztéséig meghosszabbították.

A házi segítségnyújtás esetében lényegesen nőtt az igénybe vevők száma, ami csökkenti az egy ellátási egységre jutó önköltséget.

E mellett minden ellátási forma esetében emelkedett az állami támogatás összege.

Bölcsőde és gyermekétkeztetés tekintetében:

A bölcsődei ellátást igénybe vevő – amennyiben nem jogosult kedvezményre, – az étkezés, és a gondozás igénybevétele után köteles térítési díjat fizetni.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban Gyvt.) térítési díjról szóló 146-151. § -ai keretet adnak a térítési díjak megállapításához. E szerint a gyermekétkeztetés térítési díjának alapja az étkezésre fordított nyersanyagár, ami ÁFA-val növelendő.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet szerint:

„2. § (1) A Gyvt. 147. §-ában foglaltak szerinti, szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.”

„5. § (2) A intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.”

A bölcsődei gondozás költsége 14 498 Ft/nap, a térítési díja változatlanul 165 Ft. Ez a díj eddig is töredéke volt a valódi költségeknek. A bölcsődei ellátás esetében magas az állami támogatás összege, 452 274 800 Ft/év, ami 10 443 Ft/fő/nap. E mellett a gyermekétkeztetés állami támogatása is folyamatosan növekvő tendenciát mutat.

Összegezve: a rendelet megalkotására az önköltségszámítás, és az abból eredő számított intézményi térítési díj megállapítása miatt van szükség, az igénybevevők által fizetendő személyi térítési díjakat nem befolyásolja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

A végrehajtás feltételei: A tervezet az Önkormányzat számára nem jelent többlet feladatot.

A társadalmi hatások összefoglalása: A tervezetnek számottevő társadalmi hatása nincs.

Társadalmi költségek: A tervezet a társadalom számára nem jár költségnövekedéssel, nem eredményez költségnövekedést az igénybe vevők számára.

Költségvetési hatások: A tervezetnek a költségvetés bevételi oldalára van hatása, mivel az állami támogatások igénybe vételének alapja az önköltség kimutatása.

Egészségügyi hatások: Nincsenek kimutatható egészségügyi hatások.

Környezeti hatások: Nincsenek kimutatható környezeti hatások.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a rendelet megalkotására!

Rendeleti javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III.29.) rendelet módosításáról szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletét.

(minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Kelt: Budapest, időbélyegző szerint

Ács Anikó
alpolgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

Dr. Csomor Ervin
jegyző

Tárgyalásra illetékes bizottság:
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Melléletek:

1. számú melléklet: a szociális szolgáltatásokról, a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról és a szociálpolitikai kerekasztalról szóló 9/2010. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet
2. számú melléklet: A szociális szolgáltatások önköltségszámítása
3. számú melléklet: Az Egyesített Bölcsőde által nyújtott ellátások és gyermekétkeztetés önköltségszámítása