

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT ALPOLGÁRMESTERE

Készült: a 2022. június 15. napján tartandó képviselő-testületi ülésre

Készítette: Bárányné dr. Sas Tímea vagyongazdálkodási és jogi referens

Tárgy: Javaslat az Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. február 16-án tartott ülésére előterjesztés került benyújtásra „Javaslat az Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendelet módosítására” tárgyban, amelyet a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság tárgyalta.

A korábbi előterjesztés az alábbiakat tartalmazta:

A tapasztalatok szerint egyre több közterületre épült lakótelepi háznál (társasháznál és lakásszövetkezethetnél, a továbbiakban: társasház) problémát okoz a kommunális és szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezése. A szelektív hulladékgyűjtéssel megnövekedett a társasházi hulladékgyűjtő edények száma, amelyeknek tárolására több esetben már nincs megfelelő nagyságú helyiség az épületeken belül. A társasházak úszótelteken helyezkednek el (1 méteres sáv az épületek körül), így ott sem oldható meg a tárolók elhelyezése. Felmerült az igény, hogy az épületek környezetében kialakítandó építményben helyezték el a hulladékgyűjtő edényeket, ez az érintett terület azonban közterületnek minősül.

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) 2. §-a szerint:

„2. § (1) A közterület rendeltetésétől eltérő használatához (a továbbiakban: közterület-használat) az Önkormányzattal megkötött polgárjogi közterület-használati szerződés (a továbbiakban: szerződés) szükséges. A közterület használatról, átruházott hatáskörben a polgármester dönt.

(2) A szerződés nem helyettesíti a közterület jogszerű használatához esetlegesen szükséges hatósági, illetve egyéb engedélyeket, azokat a közterület használója köteles a közterület használatának megkezdése előtt saját költségén és felelősségére beszerezni.

(3) A közterületet olyan módon kell használni, hogy az ne zavarja sem a közterület más részeinek, sem a szomszédos ingatlanok rendeltetésszerű használatát.”

Jelenleg a Rendelet nem tartalmaz szabályozást arra vonatkozólag, hogy miként, milyen módon és feltételekkel helyezhető el közterületen hulladéktároló edények elhelyezésre szolgáló építmény, ennek díjtétele sincsen szabályozva, így a jelenlegi szabályozási környezetben jogszerűen ilyen felépítmény közterületen nem létesíthető.

A korábbi előterjesztés javaslatot fogalmazott meg a Rendelet módosítására, miszerint az Önkormányzat biztosítson lehetőséget a társasházaknak – amennyiben erre megfelelő helyiséggel és saját területtel nem rendelkeznek – hulladéktároló edények elhelyezésére szolgáló felépítményeknek a közterületen, szabályozott módon történő létesítésére.

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Alpolgármestere a 2022. február 16-i képviselő-testületi ülésen előterjesztette a Rendelet módosítására irányuló javaslatot, amelyet a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság 2022. február 15-én, a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság 2022. február 14-én tárgyalt meg.

A 22/2022. (II. 15.) GPB határozatban a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság javaslatot tett arra, hogy a rendelet módosítás 6/B §-a az alábbi szövegezéssel kerüljön elfogadásra:
 „A társas- és szövetkezeti házak közös képviselője vagy közös képviselőjére egyébként feljogosított magánszemély engedélyt kérhet a társas- és szövetkezeti házak által létesítendő, a kommunális és szelektív hulladéktároló edények elhelyezésére szolgáló felépítmény telepítéséhez, *abban az esetben, ha a lakóépület nem rendelkezik megfelelő hulladéktárolóval.* A hulladéktároló edények elhelyezésére szolgáló felépítmény telepítésére minden esetben az önkormányzat előzetes hozzájárulásával és a közterület használatra vonatkozó szerződés birtokában kerülhet sor.”

A 23/2022. (II. 15.) GPB határozat értelmében a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság azt javasolta a Képviselő-testületnek, hogy a közterületen elhelyezett hulladéktárolók ne legyenek díjmentesek. (1. számú melléklet)

A 15/2022. (II. 14.) KFÜB határozatban a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság javaslatot tett arra, hogy a Képviselő-testület a tervezetet első olvasatban tárgyalja és a következő pontok figyelembevételét javasolta:

- ne lehessen zöldfelületre kihelyezni,
- ne legyen díjmentes,
- azoknál az épületeknél, ahol belső kukatároló van, ott ne vagy csak nagyon indokolt esetben lehessen kihelyezni,
- minden lakótelep külön legyen megvizsgálva. (2. sz. melléklet)

A 2022. február 16-án megtartott képviselő-testületi ülésen 7. napirendi pont alatt tárgyalt fenti javaslatot (26/2022. számú előterjesztés) - a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság, valamint a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság észrevételeire figyelemmel - az előterjesztő visszavonta azzal, hogy azt későbbi időpontban fogja előterjeszteni, ezzel a napirendi pont lezárásra került.

A Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság - a Bizottság elnökének előterjesztésére - 2022. május 16-án megtartott ülésén újratárgyalta az ügyet és a 36/2022. (V. 16.) KFÜB határozatában azt javasolja a polgármesternek, hogy készítse elő a Rendelet módosítását, az alábbi elvek alapján:

- a szabályozás tárgyává kell tenni a közterületre épült lakótelepi házak (társasházak és lakásszövetkezetek, a továbbiakban: társasház) kérelmezési eljárását;
- közterületre kizárólag szelektívgyűjtő edények kihelyezése kérelmezhető, kommunális hulladékgyűjtő nem;
- a kérelem alapján az engedélyeztetési folyamatba a főépítész bevonása szükséges;
- kérelem csak abban az esetben nyújtható be, ha a társasház nem rendelkezik a szelektívgyűjtő edények tárolására megfelelő méretű helyiséggel;
- a szelektívgyűjtő edények tárolására szolgáló felépítményét ne lehessen zöldfelületre kihelyezni;
- szükséges annak felülvizsgálata, hogy a budapesti kerületekben mi a gyakorlat a tárolók díjának mértékére vonatkozóan, ne legyen díjmentes;

- a szelektívgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló felépítmény telepítésére minden esetben az önkormányzat előzetes hozzájárulásával és a közterület használatra vonatkozó szerződés birtokában kerülhet sor, a vonatkozó közegészségügyi hatósági előírások betartásával. (3. sz. melléklet)

I.

A bizottsági határozatok és a Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság által meghatározott fenti elvek figyelembevételével került kidolgozásra **a rendelet módosítási javaslat „A” verziója, amelyet jelen előterjesztés 4. és 5. számú melléklete tartalmaz** (rendelet-tervezet és a módosítási javaslatok 2 hasábos formában).

A javaslat szerint az Önkormányzat biztosítson lehetőséget a közterületre épült társasházaknak – amennyiben erre megfelelő helyiséggel és saját területtel nem rendelkeznek – **szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére** szolgáló felépítményeknek a közterületen, szabályozott módon történő létesítésére. A szabályozással elkerülhető a jogcím nélküli közterület használat, és az Önkormányzat hozzájárulásával, ellenőrzött keretek adhatóak az ilyen jellegű felépítmények kialakításához. A szabályozás biztosítaná a szerződéskötéssel történő jogszerű közterület használatot, támogatva ezzel a szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló építmények elhelyezésének rendezett módját.

A szabályozás lehetővé tenné a közterületre épült társasházak kérelme alapján az általuk létesítendő, **szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló felépítmény közterületen** történő elhelyezését azzal, hogy ahhoz az Önkormányzat előzetes – a főépítész útján történő – hozzájárulását írja elő, ezzel biztosítva, hogy a felépítmény megfelelő helyen és a településképi követelményeknek megfelelő kialakítású legyen.

A felépítmény **kizárólag szelektív hulladékgyűjtő edények** elhelyezésre szolgálhat és kérelem csak akkor nyújtható be, ha a társasház nem rendelkezik annak tárolására megfelelő méretű helyiséggel, saját területtel.

A javasolt szabályozás szerint a határozott időre szóló közterület-használat időtartama - hasonlóan a magántulajdonban álló gépkocsi tárolók alatti közterület használat és a közúti zöldfelület védelmére kihelyezett magántulajdonú parkolásgátló esetéhez – legfeljebb 3 év lenne, tekintettel arra, hogy nem ideiglenes jellegű felépítményről van szó, vagyis nem indokolt évente a szerződés újra megkötése.

A rendelet módosítás „A” verziója esetén a szelektív hulladékgyűjtő edények tárolására szolgáló felépítmény közterületen történő elhelyezése díjköteles lenne.

A díjtételre vonatkozóan a környező kerületek szabályozását áttekintve a díjmentesség jellemző, ugyanakkor a fent hivatkozott bizottsági döntések alapján – miszerint ez a típusú közterület használat ne legyen díjmentes - a díjtétel vonatkozásában a kerületi rendelet szabályozására figyelemmel a javaslat „A” kategóriás területen 1320 Ft/nm/hó, „B” kategóriás területen 660 Ft/nm/hó.

A javasolt díjtétel szerint például egy 4 m² szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló felépítmény esetében „A” kategóriás területen 5 280 Ft/hó, azaz 63 360 Ft/év, „B” kategóriás területen 2 640 Ft/hó, azaz 31 680 Ft/év díjfizetési kötelezettséget jelentene a használó társasházaknak.

A Rendelet mellékletében előírt díjtételek közül összehasonlításként alapul vett díj egyrészt a kereskedelmi, szolgáltató és vállalkozási célú tevékenységek körében az építmény (pavilon,

épület), amely esetben a díj „A” kategóriás területen 2640 Ft/nm/hó, „B” kategóriás egyéb közterületeken 1320 Ft/nm/hó; másrészt a gépkocsi tároló, amely esetben a díj mindkét területi kategóriában 200 Ft/nm/hó.

Tekintettel arra, hogy a tervezet szerinti építmény általi közterület használat nem vállalkozási, kereskedelmi célú tevékenységhez kötődik, ugyanakkor a díjfizetési teher nem egy magánszemélyt (mint pl. a garázsoknál) terhel, hanem egy társasházat, ezért a javaslat a megjelölt két érték között került kidolgozásra azzal, hogy indokolta területi kategória szerinti díjtétel megkülönböztetést az „A” kategóriás területek védelmében.

A jelenleg hatályos Rendelet 13. §-a szabályozza a közterület-használati díjat, a 13. § (4) bekezdés értelmében

„A díjat - a KVSZ-ben meghatározott kategóriákba sorolt közterületekre vonatkozóan - az e rendelet 1. melléklete tartalmazza.”

Erre figyelemmel a Rendelet 1. számú mellékletének módosítása szükséges a javasolt díjtétel sor beemelésével.

A Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság által meghatározott elvek között szerepel, hogy a szelektív hulladékgyűjtő edények tárolására szolgáló felépítményét ne lehessen zöldfelületre kihelyezni.

A jelenleg hatályos Rendelet 9. § d) pontja szerint

„9. § Nem köthető szerződés a következőkre:

d) zöldterületekre, ha a tervezett használat az ott levő növényállományt maradandóan károsítja és a helyreállítása nem lehetséges, kivéve a területükön húzódó közművek javításához, létesítéséhez, fenntartásához nélkülözhetetlen munkálatokat,”

Ez a rendelkezés biztosítja, hogy a szerződés nem köthető meg a zöldterületre, ha tervezett használat – jelen esetben a felépítmény – az ott lévő növényállományt maradandóan károsítja és a helyreállítása nem lehetséges.

A jelenleg hatályos Rendelet 9. § r) pontja kimondja, hogy

„9. § Nem köthető szerződés a következőkre:

r) városképi követelményeket nem kielégítő építmények, berendezések létesítésére,”

Ez a rendelkezés megalapozza azt, hogy amennyiben a főépítész szakmai véleménye alapján előzetesen nem hagyja jóvá a felépítmény telepítését, akkor a közterület-használati szerződés nem köthető meg, ezenkívül a rendelet módosítási javaslat külön is rögzíti azt az előírást, hogy az ajánlathoz mellékelni kell a főépítész szakmai véleményét a közterületre épült társas- és szövetkezeti házak által létesített, a szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló felépítmény létesítése tárgyában.

A vonatkozó közegészségügyi szabályok betartására vonatkozó kötelezettséget a jelenleg hatályos Rendelet 10. § (1) bekezdés előírása tartalmazza.

„10. § (1) A szerződés megkötése során figyelembe kell venni a Fővárosi Szabályozási Kerettervet (FSZKT, 46/1998. (X. 15.) Főv. Kgy. Rendelet), a Budapesti Városrendezési és Építési Keretszabályzatot (BVKSZ, 47/1998. (X. 15.) Főv. Kgy. Rendelet), az adott területre vonatkozó Kerületi Szabályozási Tervet (KSZT), valamint a KVSZ, a városképi, városrendezési, műemlékvédelmi, közlekedési, környezetvédelmi, közegészségügyi és köztisztasági előírásokat, kereskedelmi és turisztikai szempontokat, s érvényesíteni kell az egyéb jogszabályok előírásait is.”

II.

A I. pontban, a bizottsági határozatokban megfogalmazottak alapján készült javaslattal ellentétben **nem támogatom** azt, hogy a közterületre létesítendő felépítmény **kizárólag szelektív hulladékgyűjtő edények** elhelyezésére szolgálhat és kommunális hulladékgyűjtő elhelyezésére nem, és nem támogatom **azt sem, hogy díjköteles legyen** a hulladékgyűjtő edények elhelyezésére szolgáló felépítmény közterületen történő létesítése.

Ezen túlmenően a többi szabályozási elvvel egyetértve, javaslatom **annyiban tér el az „A” verziójú rendelet módosítási javaslattól**, hogy a **felépítmény kommunális és szelektív hulladékgyűjtő edények elhelyezésére is szolgálhat**, valamint ezen típusú közterület-használatot **díjmentes kategóriába sorolja**. Tekintettel arra, hogy a szabályozás új díjtételt nem tartalmaz, ezért a Rendelet 1. számú mellékletének módosítása nem szükséges.

Ennek figyelembevételével került kidolgozásra a rendelet módosítási javaslat **„B” verziója, amelyet jelen előterjesztés 6. és 7. számú melléklete tartalmaz** (rendelet-tervezet és a módosítási javaslatok 2 hasábos formában).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**
A tervezet elfogadása esetén a Rendelet kiegészítésre kerül. A tervezet a társadalom számára önmagában nem jelent költséget, a tervezet „A” verziója alapján a közterület használatért díjfizetési kötelezettsége a kérelmező használónak áll fenn. A tervezet költségvetési többletkiadással nem jár.
- **környezeti és egészségi következményei:**
A tervezeteknek hosszútávon pozitív környezeti következményei várhatóak, kimutatható egészségi hatások nincsenek.
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**
A tervezet az Önkormányzat számára többletfeladatot jelent.
- **a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**
A felmerülő szabályozási igény szükségessé teszi a rendelet módosítását.
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**
A tervezet elfogadása esetén a Rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A pénzügyi feltételek körében új pénzügyi feltétel a tervezet elfogadását követően nem merül fel. A tervezet „A” verziója alapján a díjfizetési kötelezettség az Önkormányzat számára bevételt jelent.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és döntést hozni szíveskedjen.

Rendeleti javaslat „A” alternatíva: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja – **jelen előterjesztés 4. számú melléklete szerint** - a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletét.

(Elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Rendeleti javaslat „B” alternatíva: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja – **jelen előterjesztés 6. számú melléklete szerint** - a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletét.

(Elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Budapest, 2022. időbélyegző szerint

Ács Anikó
alpolgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

Dr. Csomor Ervin
jegyző

Melléletek:

1. sz. melléklet: GPB határozatok
2. sz. melléklet: KFÜB határozat
3. sz. melléklet: KFÜB határozat
4. sz. melléklet: „A” **verzió** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet;

5. sz. melléklet: „**A**” **verzió** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendeletének módosítási javaslata 2 hasábos formában
6. sz. melléklet: „**B**” **verzió** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet;
7. sz. melléklet: „**B**” **verzió** Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és rendjéről szóló 31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendeletének módosítási javaslata 2 hasábos formában

Tárgyalásra illetékes bizottságok:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

Kerületfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság

Környezet- és Klímavédelmi Bizottság