



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA
FŐISPÁN

129/2023.
1. melléklet

Dr. Csomor Ervin jegyző úr
részére

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat

Iktatószám: BP/2800/00552-2/2023
Ügyintéző: Moór Eliza
Telefonszám: (1) 795-8862
E-mail: moor.eliza@bfkh.gov.hu
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás központi
jogszabályváltozás átvezetésével
kapcsolatban

Ez a levél a TFÍK informatikai rendszerébe történő feltöltéssel kerül megküldésre!

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatalának a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdésében biztosított jogkörében, a tanulói jogviszony igazolásával és a szociális vetítési alappal összefüggő jogszabályváltozások önkormányzati rendeleten való átvezetésének szükségességével kapcsolatos szakmai álláspontomról – kérésére – az alábbiakban tájékoztatom.

1. A családok ügyintézésének egyszerűsítésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2023. évi XXVIII. törvény 10. § (2) bekezdése módosította a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvényt (a továbbiakban: Nektv.), amelynek 27. alcímét 2023. szeptember 1-jei hatállyal a 46/A. § (1)-(3) bekezdéssel egészítette ki.

A változtatás következtében közigazgatási hatósági és egyéb ügyekben a tankötelezettség időtartama alatt, annak a tanévnek a végéig, amelyben a tanuló a tizenhatodik életévét betölti a tanulói jogviszony igazolása nem kérhető. Ha bíróság vagy közigazgatási hatóság eljárásában kétség merül fel a tanulói jogviszony fennállását illetően, e szervek az Oktatási Hivataltól kérhetnek igazolást. A tankötelezettség megszűnését követő évtől pedig a tanulói jogviszony érvényes diákigazolvánnyal igazolható.

Amint arra a Tisztelt Jegyző Úr is utalt megkeresésében, az oktatási intézmények 2023. szeptember 1-jétől iskolalátogatási igazolást vagy tanulói jogviszony igazolást így nem állíthatnak ki.

A jogszabályváltozásból fakadóan azok az önkormányzati rendeletek, amelyek önkormányzati hatósági ügyekben valamely szociális ellátásra való jogosultság megállapítása céljából a törvénymódosítást követően továbbra is iskolalátogatási igazolás benyújtását írják elő, ellentétesek a Nektv. hivatkozott rendelkezéseivel.

2. A Magyarország biztonságát szolgáló egyes törvények módosításáról szóló 2022. évi L. törvény 16. §-a 2023. január 1-jétől módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Szt.), az Szt.-ben alkalmazott öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege (nyugdíjminimum) helyett bevezette a szociális vetítési alap fogalmát. A Magyarország 2023. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 613/2022. (XII. 29.) Korm. rendelet 15. §-a a szociális vetítési alap összegét a 2023. évre vonatkozóan 28.500 forintban határozta meg.

A szociális juttatások megállapításának alapja az Szt. módosítása előtt tehát az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege volt, az egyes szociális juttatások mértéke ehhez viszonyítva került megállapításra. Az Szt. jelenleg hatályos rendelkezései értelmében azonban a szociális juttatások mértékét a szociális vetítés alap összege határozza meg.

Az új fogalom bevezetését követően, a szociális juttatások összegének megállapítása során az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét alapul vevő önkormányzati rendeletek az Szt. vonatkozó rendelkezéseivel ütköznek. Annak ellenére, hogy a szociális vetítési alap és az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege a 2023. évben számszakilag megegyezik, a helyi önkormányzati rendeletben az ún. nyugdíjminimum fogalma a szociális vetítési alap helyett nem használható.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (4) bekezdés b) pontjának megfelelően az önkormányzati rendeletek megalkotásakor is biztosítani kell, hogy azok illeszkedjenek a jogrendszer egységébe. Amennyiben az önkormányzati rendelet tekintetében e feltételek nem teljesülnek, a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang hiánya jogszabálysértő helyzetet eredményez.

A Jat. 22. § (1)-(2) bekezdése értelmében a jegyző feladata a jogszabályok folyamatos figyelemmel kísérése és felülvizsgálata, szükség szerinti deregulációja a helyi joganyag átláthatósága érdekében. A jogszabályokat nemcsak a megalkotásuk előtt kell az indokoltság, szükségesség és a várható hatások szempontjából megvizsgálni, hanem elengedhetetlen az egyes jogszabályok folyamatos felülvizsgálata, így az önkormányzati rendeletek magasabb szintű jogszabályokkal való állandó összevetése, a központi jogszabályváltozások nyomon követése és átvezetése is.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a fent ismertetett jogszabályi változások miatt – az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében rögzített jogállamiság elvéből fakadó jogbiztonság követelményén alapuló, Jat. 2.§ (1) bekezdésében rögzített normavilágosság követelményéből eredően is – indokolt az érintett önkormányzati rendeletek felülvizsgálata mind a tanulói jogviszony igazolásával, mind a szociális vetítési alappal összefüggésben.

Amennyiben a fenti tárgykört érintően további kérdései merülnek fel, úgy munkatársaim készséggel nyújtanak ezen túl is szakmai segítséget.

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Tisztelettel:

dr. Sára Botond