

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Készült a 2024. január 31. napján tartandó képviselő-testületi ülésre

Készítette: dr. Tili Annamária, a Jegyzői Iroda vezetője és Kavaleczné dr. Komolai Edina, az Igazgatási és Ügyfélszolgálati Iroda vezetője

Tárgy: Javaslat jogszabályok felülvizsgálatának kezdeményezésére az illegálisan működő munkásszállók elleni hatékonyabb fellépés érdekében

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés j) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 7. §-a alapján a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) felülvizsgálatát, módosítását kezdeményezem.

2023 szeptemberében kerületünkben ismételt Kertvárosi Konzultációra került sor, melynek keretében többek között a munkásszállásokkal kapcsolatban is kértük a lakosok véleményét. Bár még pár válaszboríték (maximum 2%) feldolgozásra vár, de az eddigi válaszok alapján a válaszadók több mint 85%-a támogatja, hogy az önkormányzat kezdeményezzen törvénymódosítást a hatékonyabb fellépés érdekében.

Rengeteg a panasz az illegális munkásszállókkal kapcsolatban, számos atrocitásról és a közbiztonságot veszélyeztető cselekményről érkezett lakossági bejelentés, azonban jelenleg az önkormányzatnak nincsen hatékony eszköze ezek felszámolására, mivel a szolgáltatók sok esetben cégváltással „kijátsszák”, megsértik a vonatkozó jogszabályokat.

Ezek a tömegszállásokon többségében kis jövedelemmel rendelkező embereknek adnak ki szobáknak nem nevezhető „lyukakat”, ahol méltatlan körülmények uralkodnak. A szálláshely-szolgáltató a kényszerhelyzetben lévő emberek kizsákmányolása árán jelentős bevételre tesz szert.

Az illegális szállások lakói – akik között a tapasztalatok alapján büntetett előéletű személyek is akadnak – a környéken rendszeresen hangoskodnak, szemetelnek, megzavarják az ott élők nyugalma és ezzel együtt jelentős közbiztonsági veszélyt is jelentenek.

A lakosság többsége hatékony fellépést vár az illegális szállások felszámolása érdekében.

A Korm. rendelet 14. § (1) bekezdése értelmében:

„14. § (1) A szálláshelyre vonatkozó jogszabályi és hatósági előírások megsértése esetén **a jegyző** az alábbi jogkövetkezményeket állapítja meg:

a) – a c)–e) pontokban meghatározott esetek kivételével – határidő tűzésével felhívja **a szálláshely-szolgáltatót** a jogsértés megszüntetésére, illetve a jogszabályi feltételeknek megfelelő állapot helyreállítására,

b) ha a szálláshely-szolgáltató az a) pontban meghatározott határidő elteltével a jogsértést nem szünteti meg, illetve a jogszerű állapotot nem állítja helyre, arra ismételt határidő kitűzésével felszólítja a szolgáltatót és egyidejűleg pénzbírságot szab ki,

c) ha a szálláshely nem felel meg a 4. §-ban meghatározott követelményeknek, határidő kitűzésével felhívja a szálláshely-szolgáltatót a jogsértő állapot megszüntetésére és a jogszerű állapot helyreállítására, és a jogsértő állapot megszüntetéséig, illetve a jogszerű állapot helyreállításáig, de legfeljebb kilencven napig elrendeli a szálláshely ideiglenes bezárását,

d) azonnali hatállyal megtiltja a szálláshely-nyilvántartásban nem szereplő és a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központba nem regisztrált szálláshely üzemeltetését, és pénzbírságot szab ki,

e) ha az ideiglenes bezárást követően a szálláshely-szolgáltató a megjelölt határidőn belül a jogsértő állapotot nem szünteti meg, vagy a szálláshely-szolgáltató egy éven belül ismételten olyan jogsértő magatartást tanúsít, amely miatt vele szemben a b) pont szerinti pénzbírságot kell kiszabni, elrendeli a szálláshely bezárását, egyidejűleg törli a szolgáltatót a nyilvántartásból.”

A fentiek alapján **jelenleg a jegyző kizárólag a szálláshelyet üzemeltető személlyel szemben jogosult eljárni**, aki sok esetben nem azonos az ingatlan tulajdonosának személyével.

Az eljárások hosszú évekre húzódnak el amiatt, hogy a jegyző a jogszabály keretei között lefolytatja a szükséges eljárást, azonban ha a végrehajtás szakaszába érve (a jogszabályok már említett „kijátszása” miatt) a szolgáltató személyében változás következik be, ellehetetlenül a szálláshely bezáratása, mivel az új szolgáltatóval szemben ismételten le kell folytatni az eljárást.

A hatékony jogérvényesítés céljából kérem a tisztelt Jogalkotót, hogy a kapcsolódó jogszabályok módosítása útján teremtsen olyan jogalkotási környezetet, amely a jegyző szigorúbb és hathatósabb fellépését biztosítja, az alábbiak szerint.

1. A tisztelt Jogalkotó vizsgálja meg és teremtsen meg a jogi lehetőségét annak, hogy amennyiben a szálláshely-szolgáltató nem tesz eleget a jegyző által megállapított jogkövetkezménynek, az ingatlan tulajdonosa a bírság megfizetése tekintetében egyetemleges vagy mögöttes felelősséggel tartozzon.
2. A jóhiszemű tulajdonosok védelme érdekében biztosítson az ingatlan tulajdonosa számára azonnali felmondási lehetőséget az adott ingatlan használatára jogosító kontraktus tekintetében arra az esetre, ha a szálláshely-szolgáltató nem tarja be a vonatkozó jogszabályi előírásokat, illetve ha a tudomására jut, hogy az ingatlanon illegális tevékenységet végez.
3. Az Ákr. hatályba lépése előtt a helyi önkormányzatoknak a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 128. § (1) bekezdése lehetőséget adott arra, hogy törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában a végrehajtást az elsőfokú hatóság foganatosíthassa. Kérem a tisztelt Jogalkotót, hogy vizsgálja meg annak a jogi lehetőségét, hogy a hatékonyabb, gyorsabb ügyintézés érdekében a végrehajtás visszakerülhessen a helyi önkormányzatokhoz.

A döntéshez szükséges szakmai egyeztetések elé mind Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzata, mind a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal munkatársai készséggel állnak a tisztelt döntéselőkészítők és döntéshozók rendelkezésére.

Kérem a tisztelt Képviselő-testület döntését!

Határozati javaslat I.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Alaptörvény 32. cikk (l) bekezdés j) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 7. §-a alapján a Belügyminisztériumnál és az Igazságügyi Minisztériumnál döntést kezdeményez az illegálisan működő szálláshelyek jelen előterjesztésben tárgyalt anomáliáinak feloldására és kéri a jogalkotót, hogy a kapcsolódó jogszabályok módosítása útján teremtsen olyan jogalkotási környezetet, amely a jegyző szigorúbb és hathatósabb fellépését biztosítja.

A Képviselő-testület kéri a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet felülvizsgálatát, módosítását. Kéri a Jogalkotót, hogy vizsgálja meg és teremtsen meg a jogi lehetőségét annak, hogy amennyiben a szálláshely-szolgáltató nem tesz eleget a jegyző által megállapított jogkövetkezménynek, az ingatlan tulajdonosa a bírság megfizetése tekintetében egyetemleges vagy mögöttes felelősséggel tartozzon.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert a határozat és az előterjesztés Belügyminisztériumhoz és az Igazságügyi Minisztériumhoz történő megküldésére.

Határidő: 2024. február 7.

Felelős: Kovács Péter polgármester
(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Határozati javaslat II.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Alaptörvény 32. cikk (l) bekezdés j) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 7. §-a alapján kéri a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény felülvizsgálatát, módosítását.

A Képviselő-testülete kéri a Jogalkotót, hogy a jóhiszemű tulajdonosok védelme érdekében biztosítson az ingatlan tulajdonosa számára azonnali felmondási lehetőséget az adott ingatlan használatára jogosító kontraktus tekintetében arra az esetre, ha a szálláshely-szolgáltató nem tarja be a vonatkozó jogszabályi előírásokat, illetve ha a tudomására jut, hogy az ingatlanon illegális tevékenységet végez.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert a határozat Belügyminisztériumhoz és az Igazságügyi Minisztériumhoz történő megküldésére.

Határidő: 2024. február 7.

Felelős: Kovács Péter polgármester
(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Határozati javaslat III.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 7. §-a alapján kéri az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény felülvizsgálatát, módosítását.

A Képviselő-testülete kéri a Jogalkotót, hogy vizsgálja meg annak a jogi lehetőségét, hogy a hatékonyabb, gyorsabb ügyintézés érdekében az illegálisan működő szálláshelyszolgáltatók tekintetében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, vagyis a helyi önkormányzat foganatosíthassa.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert a határozat Belügyminisztériumhoz és az Igazságügyi Minisztériumhoz történő megküldésére.

Határidő: 2024. február 7.

Felelős: Kovács Péter polgármester
(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Kelt: Budapest, időbélyegző szerint.

Kovács Péter
polgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

Dr. Csomor Ervin
jegyző