

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE

Készült a 2024. szeptember 18. napján tartandó képviselő-testületi ülésre

*Készítette: Müller Kinga Szociális és Szociális Intézményi irodavezető,
dr. Bártfai Sándor vagyongazdálkodási és jogi referens,
Nyíriné Kovács Ildikó Költségvetési és Pénzügyi irodavezető,
Török Szilvia intézményi referens.*

Tárgy: XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona
intézményalapítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerület Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) 46/2021. (VIII. 04.) Kt. számú határozatával úgy döntött, hogy a kerület idős lakói számára idősök otthonát hoz létre, mely a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 68. § (2) bekezdése szerinti szakosított ellátási forma, ápolást gondozást nyújtó intézmény. A Képviselő-testület szintén a 2024. szeptember 18-i ülésén, korábbi napirendben intézményvezetőt választ.

Az intézmény létrehozáshoz és a működtetés előkészítéséhez az alábbi szükséges döntések hozhatók meg az intézményvezető megbízásával egy időben:

- a XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona (a továbbiakban: Idősek Otthona) intézmény alapítás, melynek dátuma az intézményvezető munkába állása.
- Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 24/2009. (VI. 25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) módosítása (117576/1 hrsz.-ú ingatlan korlátozottan forgalomképes törzsvagyonba sorolása),
- költségvetési forrás biztosítása a működés feltételeinek biztosításához (külön napirendként).

Intézmény alapítása

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban: Áht.) 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján helyi önkormányzati költségvetési szerv alapításra jogosult a helyi önkormányzat.

Az Áht. 8/A. § (1) és (2) bekezdése értelmében

„8/A. § (1) Az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapításáról jogszabályban, más alapító szerv által alapított költségvetési szerv esetén alapító okiratban kell rendelkezni.

(...)

(2) Az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv – az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapító okiratát és annak módosítását az irányító szerv, a Sándor-palota alapító okiratát és annak módosítását a köztársasági elnök, a minisztérium és a kormányzati főhivatal alapító okiratát és annak módosítását a miniszterelnök – adja ki a kincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával. Az alapító okirat kiadására jogosult személy e tevékenységében nem helyettesíthető.”

Az Áht.10. § (1) bekezdése értelmében a költségvetési szerv vezetője felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért. Ebből adódóan költségvetési szerv nem működhet vezető nélkül.

Az Áht. rendelkezéseinek értelmezéséből adódik, hogy azzal a nappal alapítható meg az intézmény, ahogy a vezető megkezdí a magasabb vezetői megbízással járó közalkalmazotti jogviszonyát.

A Magyar Államkincstár honlapján közzétett, az Áht. végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-ának megfelelő okirati minták szerint készült el az Idősek Otthona 1. számú melléklet szerinti alapító okirata.

Figyelembe véve, hogy a pályázók többsége jelenleg is közalkalmazotti munkaviszonyban van, a lemondási idővel (két hónap) számolva 2024. december 1-jével javaslom az Idősek Otthona alapítását.

Az intézmény alapítása maga után vonja a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Gazdasági, Működtető-Ellátó Szervezet (a továbbiakban: GAMESZ) alapító okiratának módosítását, hiszen a GAMESZ gazdasági, pénzügyi, számviteli tevékenységet (így különösen a költségvetés tervezésével, gazdálkodással, számvittel, beszámolóval kapcsolatos és munkaügyi feladatokat) végez az alapító okiratban megjelölt intézmények vonatkozásában, külön együttműködési megállapodás alapján. Jelen esetben is a GAMESZ fogja végezni az említett feladatokat.

A feladat ellátásának feltétele az Idősek Otthona vonatkozásában, hogy az szerepeljen a GAMESZ alapító okiratának 4.3.2. pontjában. (2. és 3. számú melléklet.)

A módosítás hatályba lépésének napja a fentiekből adódón 2024. december 1.

A 117576/1 hrsz.-ú ingatlan korlátozottan forgalomképes törzsvagyonba sorolása

Az Idősek Otthona székhelye (a működését biztosító épület) az Önkormányzat tulajdonában álló, a Budapest XVI. kerület 117576/1 hrsz.-ú, természetben a 1164 Budapest Csobaj utca 12-14. szám alatti, 57054 m² területű, ingatlan-nyilvántartás szerint kivett beépítetlen terület megnevezésű ingatlan (a továbbiakban: Ingatlan), amely az Önkormányzat forgalomképes üzleti vagyonába tartozik.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (5) bekezdése értelmében:

„(5) A helyi önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát képezi

a) a helyi önkormányzat tulajdonában álló közmű,

b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló, a helyi önkormányzat képviselő-testülete és szervei, továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész,

c) a helyi önkormányzat többségi tulajdonában álló, közszolgáltatási tevékenységet vagy parkolási szolgáltatást ellátó gazdasági társaságban fennálló, helyi önkormányzati tulajdonban lévő társasági részesedés, továbbá

d) a Balatoni Hajózási Zrt.-ben fennálló, a helyi önkormányzat tulajdonában álló társasági részesedés.”

A Vagyonrendelet 4. § (1), (2), és (4) bekezdései szerint:

„4. § (1) Törzsvagyon az az önkormányzati tulajdon, amely közvetlenül kötelező önkormányzati feladat- és hatáskör ellátását vagy a közhatalom gyakorlását szolgálja. A törzsvagyon részeit képező ingatlanok felsorolása jelen rendelet 1. számú mellékletét képezi.

(2) A törzsvagyon forgalomképtelen vagy korlátozottan forgalomképes.

(...)

(4) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyonba tartoznak:

a) közművek, vízi közművek;

b) az önkormányzat tulajdonában álló, az önkormányzat képviselő-testülete és szervei továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, vagy működtetett közfeladatot ellátó szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész;

c) műemlék épület;

d) műemlékileg védett, műemlék jellegű és városképi jelentőségű ingatlanok;

e) az önkormányzat többségi tulajdonában álló, közszolgáltatási tevékenységet ellátó gazdasági társaságban fennálló társasági részesedés;

f) azon vagyontárgyak, melyeket törvény, illetve az Önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképesnek nyilvánít.”

A fentiek alapján az Idősek Otthona alapításával a Vagyonderlet 1. sz. mellékletének módosítása is szükséges annak okán, hogy az Idősek Otthona alapító okiratában székhelyként szereplő, jelenleg forgalomképes üzleti vagyon minősítésű Ingatlannak – tekintettel arra, hogy az Ingatlan az Önkormányzat által fenntartott, illetve működtetett közfeladatot ellátó szerv elhelyezését és feladatát ellátó épület lesz – korlátozottan forgalomképes törzsvagyont minősítésűnek kell lennie. A rendeletmódosításra külön napirendi pont keretében, a Képviselő-testület 2024. szeptember 18. napján megadott ülésén, a 97/2024. számú előterjesztés alapján kerül sor, mivel a Vagyonderlet más módosítása is indokolt.

Az Ingatlanon – az előterjesztés 4. számú mellékletét képező hatályos KÉSZ melléklet szerint – kétféle besorolás látható: K-Rek/XVI/1 és Zkp/XVI/1.

Jelenleg az Ingatlanon belül az Idősek Otthona a K-Rek/XVI/1 besorolású területen fog létrejönni, később pedig a K-Rek/XVI/1 besorolású területen egy tematikus természetközeli közösségi park kialakítása fog megvalósulni, ennek okán az Ingatlan „Idősek otthona és közpark” megnevezéssel kerül bele a Vagyonderlet 1. sz. mellékletébe.

Költségvetési forrás biztosítása a működés feltételeinek biztosításához

Az Áht. 7/A. §-a alapján költségvetési szerv akkor alapítható, ha a közfeladat alaptevékenységként való ellátása ekként biztosítható, a működéséhez szükséges feltételek adottak, az ellátandó feladat hatékonyan teljesíthető és a költségvetési szerv működtetéséhez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.

Az intézmény költségvetésének jóváhagyására az intézményalapítást követően kerülhet sor miután a Magyar Államkincstár a törzskönyvi nyilvántartásba bejegyezte, így rendelkezik PIR számmal, KSH statisztikai számjellel, államháztartási egyedi azonosítóval, továbbá a Nemzeti Adó- és Vámhivaltól az adószám igénylése megtörtént.

A Képviselő-testületnek jelen ülésén jóvá kell hagynia az Idősek Otthona költségvetését, hisz a vezetőhöz kapcsolódó személyi kiadások kifizetése, egyéb kiadások fedezete és az Áht. idézett rendelkezései miatt erre már szükség lesz. (Határozati javaslat III.) Az intézményalapítás 2024. december 1-jei dátuma megfelelő időt biztosít a szükséges eljárások lefolytatásához.

Egyéb feltételek

Az Szt. 92. §-a szerint:

„(1) A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról

a) a fenntartó önkormányzat,

b) ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (1) bekezdés szerinti rendeletben szabályozza *

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;

c) azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;

d) azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;

e) az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;

f) a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;

g) az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket;”

Az Szt. 117/C. §-a szerint:

„117/C. § (1) Tartós bentlakásos intézmény esetén – a rehabilitációs intézmény, a hajléktalanok otthona és a rehabilitációs célú lakóotthon kivételével – a fenntartó meghatározhatja azokat a férőhelyeket, amelyek betöltése esetén belépési hozzájárulást kell fizetni.

(2) A belépési hozzájárulás legmagasabb összege nyolcmillió forint. A belépési hozzájárulás összege évente egyszer változtatható meg.

(3) A belépési hozzájárulást az ellátást igénylő vagy a belépési hozzájárulás megfizetését vállaló személy fizeti meg.

(4) Ellátási kötelezettség fennállása esetén az ellátás nem tagadható meg a belépési hozzájárulás megfizetésére nem képes igénylőtől.

(5) Ha a gondozás az intézménybe történő beköltözést követő három éven belül megszűnik, a belépési hozzájárulás arányos részét vissza kell fizetni az ellátottnak vagy örökösének, illetve – ha a belépési hozzájárulás megfizetését más személy vállalta – e személynek vagy örökösének.

(6) A belépési hozzájárulást a fenntartó a szociális intézményei működtetésére, fejlesztésére fordítja.”

Javasolom, hogy a 47/2021. (VIII. 04.) Kt. határozatnak eleget téve a Képviselő-testület határozza meg, hogy milyen keretek között tervezi üzemeltetni az Idősek Otthonát.

Az üzemeltetést befolyásolja, hogy milyen feltételekkel, milyen keretrendszerben határozza meg a Képviselő-testület a bekerülés feltételeit, az ellátottak körét. Ezek olyan alapvető tényezők, amely befolyásolják adott személy lehetőségét az intézmény igénybe vételére, valamint amire fel kell készülnie a családoknak, időseknek.

Az Idősek Otthonát a XVI. kerületben lakóhellyel rendelkező idősek számára építi az Önkormányzat, de javaslom előnyben részesíteni azokat, akik legalább 15 éve a Kertvárosban élnek.

Az egy és két ágyas szobákban való elhelyezést javaslok olyan férőhelyként meghatározni, aminek betöltése esetén belépési hozzájárulást kell fizetni.

A működtetést meghatározza, hogy az Idősek Otthonát az intézmény költségvetésével megalapozott, egy napra és egy főre megállított térítési díj megfizetése mellett lehet igénybe venni.

Megfontolandónak tartom, hogy a bekerülésre és igénybevételre lehetőség legyen abban a formában is, hogy az igénybe vevő ingatlanvagyonára terhére eltartási szerződést köt az Önkormányzattal. A lehetőség kidolgozása és feltételeinek tisztázása szükséges.

Az Idősek Otthona megalapítása a GAMESZ és a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) munkáját is növeli. A Hivatalban számos területen új feladatot jelent, de kiemelten a Költségvetési és Pénzügyi Irodán, ahol az állami támogatások igénylése és elszámolása, a költségvetési szervek költségvetéséhez kapcsolódó feladatok végzésének egy része és a törzskönyvi nyilvántartással kapcsolatos feladatok végzése zajlik; valamint a Szociális és Szociális Intézményi Irodán, ahol az intézmény működésével kapcsolatos fenntartó irányítási és ellenőrzési feladatok zajlanak, az intézményvezető megbízásával és munkáltatói feladatok végrehajtásával kapcsolatos teendők, valamint a jövőben az intézményi jogviszony létesítéséhez kapcsolódó döntések meghozatala, a teljes jelentkezési folyamattal együtt. Továbbá, ha valaki nem költözik be az intézménybe, az intézményvezető megkeresi a jegyzőt, aki kivizsgálja ennek okát – szintén utóbbi Iroda feladatkörében.

A feladatok szerepeltetése szükséges a Hivatal szervezeti és működési szabályzatában.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy hozza meg döntéseit!

Határozati javaslat I.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete 2024. december 1. napjával létrehozza a „XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona” elnevezésű költségvetési szervet, és annak alapító okiratát az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona térítésmentes használatába adja a 117576/1 helyrajzi számú, természetben a 1164 Budapest Csobaj utca 12-14. szám alatti ingatlant. A XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona jogosult az átadott vagyont használni és – tevékenységéhez kapcsolódóan – hasznosítani.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a határozat alapján készített alapító okiratot aláírja és gondoskodik a Magyar Államkincstárhoz való megküldéséről.

Határidő:

az alapító okirat megküldésére: 2024. szeptember 27.

Felelős: Kovács Péter polgármester

(minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés e) pontja alapján)

Határozati javaslat II.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Gazdasági, Működtető-Ellátó Szervezet alapító okiratát az előterjesztés 3. számú melléklete szerint módosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a határozat alapján készített módosító okiratot aláírja, valamint gondoskodjon a módosító okirat és az egységes szerkezetű alapító okirat Magyar Államkincstárhoz való megküldéséről.

Határidő: 2024. szeptember 27.

Felelős: Kovács Péter polgármester

(minősített szótöbbséget igényel az SZMSZ 18. § (2) bekezdés e) pontja alapján)

Határozati javaslat III.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona (a továbbiakban: Idősek Otthona) működtetésének megkezdéséhez szükséges költségeket biztosítja. Felkéri a Polgármestert az Idősek Otthona 2024. évi költségvetésének beépítésére a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 6/2024. (II. 26.) önkormányzati rendeletébe (a továbbiakban: költségvetési rendelet).

A Képviselő-testület megállapítja, hogy az Idősek Otthona működtetésének megkezdéséhez szükséges költségeket a költségvetési rendelet jelen képviselő-testületi ülésen tárgyalandó II. számú módosítása tartalmazza.

Határidő: 2024. szeptember 18.

Felelős: Kovács Péter polgármester

(Elfogadásához minősített szótöbbség szükséges az SZMSZ 18. § (2) bekezdés a) pontja alapján)

Határozati javaslat IV.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona (a továbbiakban: Idősek Otthona) létrehozása, üzemeltetése és működtetése kapcsán az alábbiakról határoz.

Felkéri a Polgármestert, hogy a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat által biztosított, ápolást gondozást nyújtó szakosított ellátásokról szóló rendelet-tervezetet terjessze a Képviselő-testület elé az alábbi szempontok figyelembevételével:

- Az ellátottak köre az Idősek Otthona alapító okiratában foglaltaknak megfelelően a Budapest XVI. kerületében lakóhellyel rendelkező személyekre terjed ki. Az ellátás

igénybevétele szempontjából előnyben kell részesíteni a Budapest XVI. kerületében legalább 15 éve lakóhellyel rendelkezőket.

- Az átlagot jóval meghaladó minőségű elhelyezési körülménynek minősülő férőhelyeken (egy és két ágyas szobákban való elhelyezés) belépési hozzájárulás megfizetéséhez kötött a férőhely betöltése.
- Az Idősek Otthonát az intézmény költségvetésével megalapozott, egy napra és egy főre megállapított térítési díj megfizetése mellett lehet igénybe venni.
- A belépési hozzájárulás és a térítési díj a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzattal kötött életjáradéki szerződés útján is megfizethető, amennyiben a feltételrendszernek az adott ingatlan és az ellátást igénylő körülményei megfelelnek.

Határidő: 2025. február 28.

Felelős: Kovács Péter polgármester

(Elfogadása minősített szótöbbséget igényel az SzMSz 18. (2) bekezdés n) pontja alapján)

Határozati javaslat V.:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Jegyzőt, hogy a XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona létrehozásából adódóan gondoskodjon a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal dokumentumaiban történő, szükséges módosításokról.

Határidő: 2025. január 31.

Felelős: Kovács Péter polgármester

(Elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Kelt: Budapest, időbélyegző szerint

Kovács Péter
polgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

Dr. Csomor Ervin
jegyző

Tárgyalásra illetékes bizottság:
Egészségügyi és Szociális Bizottság
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

Mellékletek:

1. számú melléklet: A XVI. kerületi Kertvárosi Idősek Otthona alapító okirata
2. számú melléklet: A GAMESZ alapító okiratának módosító okirata
3. számú melléklet: A GAMESZ egységes szerkezetű, módosítás utáni alapító okirata
4. számú melléklet: Az Ingatlan KESZ szerinti besorolása