

**BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Készült a 2025. december 10. napján tartandó képviselő-testületi ülésre.

Készítette: Nyíriné Kovács Ildikó költségvetési irodavezető

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletének megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. §-a szabályozza a helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodásának szabályait, miszerint:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

Az Áht.-re tekintettel tehát nincs törvényi kötelezettség arra vonatkozóan, hogy az átmeneti gazdálkodásról a Képviselő-testületnek rendeletet kelljen alkotnia a tárgyévét megelőző évben, ugyanakkor az elmúlt évek tapasztalatait figyelembe véve javaslom, hogy a 2026. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig a Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat), a Budapest XVI. kerületi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) és az Önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek (a továbbiakban: költségvetési szervek) zavartalan működése érdekében készüljön rendelet az Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról.

A 2026. évi átmeneti időszak költségvetési gazdálkodására, az önkormányzati feladatok átmeneti finanszírozására vonatkozó rendelet megalkotásával elérhető, hogy az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal és a költségvetési szervek gazdálkodásának működőképessége, folyamatossága, folytonossága – bizonyos kötöttségek mellett – biztosított legyen egy ideiglenes szabályozással.

Fő elvként javasolom, hogy az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt a működési kiadások tekintetében a 2025. évi eredeti előirányzatok időarányos részéig legyen vállalható

kötelezettség, illetve legyen teljesíthető kifizetés, ahol ennél több forrásra van szükség, az kerüljön a rendeletben nevesítésre.

Fentiek alól kivételt képeznek a személyi juttatások (és ezekkel összhangban a munkaadók terhelő járulékok és a szociális hozzájárulási adó előirányzatai), mivel jogszabályi előírások (pl.: a minimálbér és a garantált bérminimum változása) 2026. január 1-jétől emelt összeget állapíthatnak meg. A Képviselő-testület 2025. november 19-én fogadta el az önkormányzati képviselők, bizottsági tagok, bizottsági elnökök, tanácsnokok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásáról szóló új rendeletét, valamint hozott határozatot arról, hogy a képviselői alapidő összegét első alkalommal az Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendeletében kell meghatározni és a szükséges forrást is biztosítani kell hozzá. További kivételt képeznek a 2025. évi eredeti előirányzatok időarányos részének figyelembe vételének elve alól azon működési kiadások is, ahol a szolgáltatók a hatályos szerződésükben rögzített inflációkövető áremelést érvényesítenek, mint pl. a vásárolt élelmiszer.

Mind a működési, mind a felhalmozási kiadások esetében a 2026. évre áthúzódó kötelezettségvállalásokból, megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesíthetők. Új kötelezettségvállalásra csak a rendelettervezetben nevesített feladatok esetén kerülhet sor.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a Képviselő-testület felhatalmazást ad a polgármesternek, a jegyzőnek és a költségvetési szervek vezetőinek arra, hogy az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, illetve a költségvetési szervek bevételeit folytatódólagosan beszadják, illetve kiadásait teljesítsék, beleértve, hogy a polgármester biztosítsa a költségvetési szervek finanszírozását is. Ezeken felül az Önkormányzat Képviselő-testülete lehetőséget ad közbeszerzési eljárás megindítására is.

Fontosnak tartom, hogy a REHAB-XVI. Foglalkoztató és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. számára – az átmeneti likviditási problémájuk megoldására, a 2025. évi december havi bérek kifizethetősége érdekében – az Önkormányzat 2026. január 10-ig 15 000 000 Ft visszatérítendő támogatást folyósítson. Ehhez az is szükséges, hogy az előterjesztés végén található határozati javaslatot a Képviselő-testület elfogadja.

A váratlanul felmerülő feladatok fedezetéül javasolok az elmúlt évek gyakorlatát követve működési és felhalmozási tartalékot beépíteni az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe.

2025. november 25-én jelent meg a 139. számú Magyar Közlönyben az Otthontámogatásról szóló 361/2025. (XI. 25.) Korm. rendelet. A jogszabály célja, hogy elősegítse a magyar családok otthonhoz jutását, különös tekintettel a köz szolgálatára elhivatott személyek – például orvosok, ápolók, rendőrök, tanárok, katonák és más közszolgálati dolgozók – lakhatásának támogatására. Az Otthontámogatás vissza nem térítendő, alanyi jogon járó, kérelemre igényelhető támogatás, amely lakáskölcsön felvételéhez vagy törlesztéséhez, illetve lakóingatlan megszerzéséhez szükséges önerő teljesítéséhez vehető igénybe, éves keretösszege jogosultanként legfeljebb nettó egymillió forint. A jogosultság részletes feltételeit a rendelet határozza meg, kizárva például a kizárólag megbízási vagy vállalkozási jogviszonyban állókat, valamint a miniszterelnököt, minisztert, államtitkárt és egyes speciális jogviszonyban foglalkoztatottakat. A támogatás igénybevételéhez munkáltatói regisztráció, valamint a jogosult részéről adatközlés és nyilatkozat szükséges, a folyósítás a Magyar Államkincstárán keresztül történik. A támogatás felhasználása kizárólag magyarországi lakóingatlanhoz kapcsolódó lakáskölcsön-szerződéshez vagy önerő teljesítéséhez lehetséges, részmunkaidős foglalkoztatás esetén arányos összeg jár. A rendelet részletesen szabályozza az igénybevétel, elszámolás, visszafizetés és jogviszonyváltás eseteit, valamint az eljárási és

adatkezelési követelményeket. Az Otthontámogatás első alkalommal 2026-ban vehető igénybe.

Fentiekre tekintettel a rendelettervezetbe javasoljuk beépíteni, hogy az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt kifizethetőek az Otthontámogatásról szóló 361/2025. (XI. 25.) Korm. rendelet szabályai szerint igényelt Otthontámogatások.

A rendelettervezet – mely megtalálható az előterjesztés Mellékletében – összeállítása a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei vezetőinek javaslatai alapján készült el, illetve a költségvetési szervek vezetőinek véleményét is kikértük.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a rendeletet előkészítő jegyző előzetes hatásvizsgálatot végzett, ebben felmérte a szabályozások várható következményeit, melyről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotása hozzájárul ahhoz, hogy az Önkormányzat és a költségvetési szervek működésében a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadásáig fennakadás ne álljon elő.

A rendelet a Polgármesteri Hivatal, az Önkormányzat és költségvetési szervei számára a 2026. januártól a 2026. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig terjedő időszakban vállalható kötelezettségek, valamint teljesíthető kifizetések és bevételek kereteit biztosítja, az Önkormányzat és a költségvetési szervek biztonságos működését, a likviditás megőrzését szolgálja.

Környezeti és egészségügyi következmények

Nincsenek közvetlenül kimutatható környezeti és egészségügyi hatások.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglalt pénzügyi, - számviteli előírások végrehajtása a szakmai, ügyintézési és adminisztratív feladatok végrehajtásában többletfeladatokat jelent a Polgármesteri Hivatal, illetve a költségvetési szervek számára.

A jogszabályok megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotását a hatályos jogszabályok nem írják elő kötelezően, így ennek elmaradása az Önkormányzat számára negatív, elmarasztaló következménnyel nem járna, de hiánya a működést lassítaná. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kifizetések és beszedett bevételek a 2026. évi költségvetési rendeletbe be fognak épülni.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a fentiek figyelembevételével a beterjesztett rendelettervezet megtárgyalására és elfogadására.

Határozati javaslat: Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a REHAB-XVI. Foglalkoztató és

Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (székhely: 1161 Budapest, Pálya u. 48., cg.: 01-09-697529, képviseli: Siklósi Attila ügyvezető) részére a 2026. költségvetési évben 15 000 000 Ft összegű visszatérítendő támogatást biztosít abban az esetben, ha a Kft. a 2025. évben nyújtott kamatmentes kölcsönt 2025. december 31. napjáig az Önkormányzat részére visszafizette. A visszatérítendő támogatás folyósításának határideje 2026. január 10-e, visszafizetésének határideje 2026. december 31-e. A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a támogatás összegének az Önkormányzat 2026. évi költségvetésébe való beépítésére, valamint a támogatási szerződés megkötésére.

Határidő: A támogatási szerződés megkötésére és a támogatás folyósítására 2026. január 10.

A 2026. évi költségvetésbe való beépítésre a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadásának napja

Felelős: Kovács Péter polgármester

(Elfogadásához minősített szótöbbség szükséges)

Rendeleti javaslat:

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló /2025. (XII. .) önkormányzati rendeletét.

(Elfogadásához minősített szótöbbség szükséges az SZMSZ 18. § (2) bek. a) pontja alapján)

Kelt, Budapest, időbélyegző szerint

Kovács Péter
polgármester

Törvényességi szempontból megfelelő:

dr. Baktay Zsófia Zsuzsanna
jegyző

Melléklet:

- Rendelettervezet

Tárgyalásra illetékes bizottság:
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság