

Pm-713/2016

118/2016

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐI

Tárgy: Kezdeményezés a „Javaslat a kerületi iskolák egyes fenntartói feladatainak visszavételére.” c. előterjesztés napirendre tűzésére rendkívüli testületi ülésen.

Tisztelt Polgármester Úr!

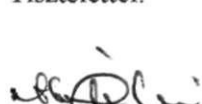
A "Javaslat a kerületi iskolák egyes fenntartói feladatainak visszavételére." címmel, a július 25-i rendkívüli testületi ülésre készített előterjesztésünket a munkaértekezleten elhangzottakat is figyelembe véve módosítottuk.

Korábbi megbeszélésünk alapján, kérésének megfelelően, jelen előterjesztésünkkel megvártuk a T/10729 számú törvény hatályba lépésének időpontját. A kérdés megtárgyalására – tekintettel arra, hogy a július 13-i testületi ülésen az önök javaslatára levették a napirendről, július 25-én határozatképtelen volt a képviselő-testület, a 29-re összehívott ülésig viszont nem tudtuk megtenni az átdolgozást – az SzMSz 5. § (3) pontja alapján ismételten rendkívüli testületi ülés összehívását kezdeményezzük a mellékelt előterjesztés megtárgyalására.

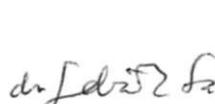
Kérjük, hogy az Sz. M. Sz. vonatkozó pontja értelmében a testületi ülést összehívni szíveskedjék!

Budapest, 2016. július 29.

Tisztelettel:


Abonyi János,


Ifj. Mizsei László,


dr. Sebők László,


Vajda Zoltán

A rendkívüli képviselő-testületi ülés összehívását kezdeményezzük:

Abonyi János

Ifj. Mizsei László

Dr. Sebők László

Vajda Zoltán

Varga Ilona

BUDAPEST FŐVÁROS XVI. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT

KÉPVISELŐI

Készült a 2016. augusztus . . . napján tartandó rendkívüli képviselő-testületi ülésre
Készítette: Abonyi János, ifj. Mizsei László, dr. Sebők László, Vajda Zoltán

Tárgy: Javaslat a kerületi iskolák egyes fenntartói feladatainak visszavételére.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzata kiemelt fontosságúnak tartja az oktatást, mert tudjuk, hogy legfontosabb értékünk a gyermekeink és így az ország jövője. Aki tehát az oktatás kérdésében kockázatos változtatásokat kezdeményez, az ország sorsát teszi kockára!

Közösen megtermelt adóbevételeinkből számos programot (pedagógia napok, iskolaválasztó, pedagógusbál, pedagógus napi díszdiploma átadó és nyugdíjas búcsúztató ünnepség, iskola és iskolaudvar felújítás, sportlétesítmény fejlesztés, intézményvezetői jutalmazás, ingyenes tankönyv és füzetcsomag, informatikai fejlesztés) indítottunk annak érdekében, hogy a kertvárosunkban felnövekvő generációk kulturált környezetben, jó feltételek mellett, színvonalas oktatásban részesüljenek.

Amikor 2013-ban az akkor elfogadott törvény erejénél fogva, önkormányzatunktól elkerült az iskolák fenntartói joga (akkor még meghagyva a működtetés felelősségét) még folytatni tudtuk programjainkat. A tankerülettel kialakult jó együttműködésünk eredményeképpen is nagyrészt meg tudtuk akadályozni, hogy a KLIK általi finanszírozási hiányosságok rombolják az oktatási feltételeket, rontsák az oktatási színvonalat. A Kerületgazda Szolgáltató Szervezetnél az iskolák működtetésére életre hívott részleg is felnőtt a feladatához.

Az idén év elején elindult tiltakozások világosan megmutatták, hogy a pedagógusok és az érintettek elutasítják a központosított oktatási rendszert. A kormányzat azonban a hibák korrekciója helyett az iskolák működtetési felelősségét is elvonta az önkormányzatoktól. Sok egyéb szervezet mellett a Budapesti Önkormányzatok Szövetsége (BÖSZ) - amelynek értelemszerűen tagja kertvárosunk is - május 27-i nyílt levelében tiltakozott az ismételt átszervezés ellen (1. sz. melléklet). Ebben többek között kinyilvánításra került, hogy „*a budapesti polgármesterek azt szeretnék elérni, hogy [...Ja szakmai irányításon (tanügyigazgatás, tanfelügyelet), az ingyenes tankönyv és a pedagógus bérek biztosításán kívül minden iskolafenntartással összefüggő feladat kerüljön vissza azokhoz az önkormányzatokhoz, akik erre vállalkoznak.*”. A BÖSZ kezdeményezte továbbá a tárgyalást Balog Zoltán miniszterrel is.

A tiltakozások ellenére, június 13-án az Országgyűlés elfogadta az oktatási törvényeket módosító T/10729, számú törvényjavaslatot és ezzel az iskolák teljes állami kezelésbe vételéről döntött. Elvették iskoláink működtetői jogát és a kerületünk saját forrásaiból felújított és felszerelt, az önkormányzat vagyonába tartozó iskolaépületeinket is - ingyenes vagyonkezelői jog biztosításával - a (XV. kerülettel közös) tankerületi központnak adják át. A döntés ellen jogosan tiltakozott számos kerületi önkormányzat és fogalmazódott meg az igény, hogy kéri vissza iskoláikat.

Nem elég azonban, hogy az iskoláinkat államosították, ugyanis - szintén június 13-án - elfogadták a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot is, amelynek értelmében annak fedezetét jórészt az önkormányzatoktól fogják elvenni. Közel 50 milliárd forintot kívánnak elvonni az önkormányzatoktól. Részben a feladatfinanszírozást, illetve az azt kiegészítő támogatásokat csökkentik, mintegy 28 milliárd forint nagyságrendben, részben pedig egy új különadó alapján (amelyet cinikusan „szolidaritási hozzájárulásnak” neveztek el), a tehetősebb önkormányzatokat további 21 milliárdos elvonás fogja súlytani.

Mindezek alapján, amellet, hogy elveszítjük jól működő, folyamatosan karbantartott és szükség szerint bővített iskoláink működtetési jogát, még jelentős adó befizetési kötelezettségünk is keletkezik. Ez az adó a központi költségvetésbe kerül, és ettől kezdve számunkra elvesz még annak a lehetősége is, hogy beleszólhassunk abba, hogy a kerület iskoláit hogyan és milyen színvonalon működtetik.

Minden eszközzel tiltakoznunk kell ez ellen. Véleményünk szerint élni kell az Alaptörvény vonatkozó cikkelye - **(32.cikk (1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között) a feladat és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat;)** - által biztosított jogunkkal, és kezdeményezni az oktatásért felelős miniszternél a Nemzeti Köznevelési Törvény módosítását, hogy az önkormányzatok, amelyek vállalják, újra fenntartók lehessenek.

Képviselő-testületünk a március 9-1 ülésén már foglalkozott az oktatás kérdésével. Az akkori vitát követően elfogadott 102/2016. (III. 9.) Kt. határozat (2. sz. melléklet) kimondta, hogy bizonyos feltételek mellett önkormányzatunk továbbra is vállalja az intézmények működtetését. Nem tartalmazta viszont, hogy a fenntartói feladatok is kerüljenek vissza az önkormányzathoz. Előterjesztésünkben erre teszünk javaslatot.

Ezen javaslatunk sikertelensége esetén pedig csak abban az esetben írjuk alá a megállapodást (Nemzeti Köznevelési Törvény 99/H § 3. sz. melléklet) az új Tankerületi Központtal, ha mindazok a programok folytatódnak, amelyeket Önkormányzatunk az elmúlt időszakban kialakított és megvalósított.

Kérjük a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi határozatok elfogadására!

Határozati javaslat 1.

Budapest Főváros XVI. kerület Önkormányzat Képviselő-testülete - az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontjában biztosított jogával élve - kezdeményezi az oktatásért felelős miniszternél, hogy a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI.06.) sz. Kormányrendelet 20. § (1) bekezdés c) pontjában foglalt jogkörében eljárva készítse elő a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény olyan tartalmú módosítását, amely lehetővé teszi, hogy a szakmai irányításon a tanügyigazgatáson, tanfelügyeleten, az ingyenes tankönyv és pedagógusbérek biztosításán kívül minden az iskolafenntartással összefüggő feladat kerüljön vissza azokhoz az önkormányzatokhoz, amelyek erre vállalkoznak.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Határidő: az oktatásért felelős miniszter tájékoztatása a határozat elfogadását követő munkanapon.

(elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Határozati javaslat 2.

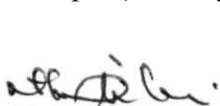
Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt - amennyiben a Nemzeti Köznevelési Törvény változatlan marad - hogy az önkormányzati tulajdonú iskolák vagyongazdálkodási jogának átadásáról kötendő megállapodást csak abban az esetben írja alá, amennyiben a szerződés tartalmazza iskoláink azonos színvonalú üzemeltetését és azon programok - iskola- és iskolaudvar felújítás, sportlétesítmény fejlesztés, pedagógia napok, iskolaválasztó, pedagógus bál, pedagógus napi díszdiploma átadó és nyugdíjas búcsúztató ünnepség, intézményvezetői jutalmazás, ingyenes tankönyv- és füzetcsomag biztosítása, informatikai fejlesztés - folytatását, amelyet önkormányzatunk tanévenként megvalósított.

Felelős: Kovács Péter polgármester

Határidő: december 15.

(elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel)

Budapest, 2016. július 29.


Abonyi János,


ifj. Mizsei László,


dr. Sebők László,


Vajda Zoltán

képviselők

Láttam:


Ancsin László

jegyző \

A Budapesti Önkormányzatok Szövetsége (BÖSZ) az elmúlt egy hónap során minden lehetséges fórumon igyekezett egyeztetést kezdeményezni az Emberi Erőforrások Minisztériumával az oktatási rendszer tervezett átszervezéséről. A BÖSZ polgármesterei sajnálattal állapítják meg, hogy többszöri próbálkozásra sem sikerült tárgyalást indítani az ügyben Balog Zoltán miniszter úrral illetve az EMMi illetékeseivel.

A Budapesti Önkormányzatok Szövetsége nem támogathat egy olyan átszervezést, amely a jövőben nem számít az önkormányzatok együttműködésére az iskolák fenntartásában és működtetésében.

A főváros és a fővárosi kerületek az elmúlt években mindent megtettek azért, hogy az állami fenntartó pénzhiánya és szervezetlensége mellett is működőképes maradjon az oktatás Budapesten. A KLIK helyett az önkormányzatok számos feladatot vállaltak át annak érdekében, hogy az oktatási színvonal a megszokott minőségű maradjon.

A BÖSZ álláspontja szerint a KLIK 2017. január 1-ig nem tud felkészülni az iskolák üzemeltetésére. Ráadásul a tankerületi központok nem jelentenek majd előrelépést az iskolák jobb működtetésében, mert a 2-4 kerületet összefogó szervezetek távol lesznek a helyben és szükség szerint azonnal megoldandó feladatokról.

A budapesti polgármesterek azt szeretnék elérni, hogy a parlament elé beterjesztett törvényt az EMMI olyan irányba módosítsa, mely lehetővé tenné, hogy a szakmai irányításon (tanügyigazgatás, tanfelügyelet), az ingyenes tankönyv és a pedagógus bérek biztosításán kívül minden iskolafenntartással összefüggő feladat kerüljön vissza azokhoz az önkormányzatokhoz, akik erre vállalkoznak. Éppen ezért a BÖSZ haladéktalanul tárgyalóasztalhoz hívja Balog Zoltán miniszter urat tekintettel arra is, hogy a parlament napokon belül szavaz az EMMI által benyújtott, oktatás átszervezésére vonatkozó törvénytervezetről.

Budapesti Önkormányzatok Szövetsége

dr. Hoffmann Tamás társelnök Tarlós István elnök

HATÁROZAT:

102/2016. (III. 9.) Kt.

A Képviselő-testület úgy határoz, amennyiben az oktatási intézményeket fenntartó Magyar Állam biztosítja a pedagógusok és az oktató-nevelő munkát közvetlenül segítőik illetményét, valamint annak járulékait, és a jogszabály által előírt térítésmentes tankönyvek költségeit, az Önkormányzat minden egyéb, az intézmények működésével kapcsolatos költségek viselését vállalja.

Határidő: Emberi Erőforrások miniszterének tájékoztatására 2016. március 18.

Felelős: Kovács Péter polgármester

99/H. §

(1) A 2016. december 31-én települési önkormányzat által működtetett köznevelési intézmény köznevelési feladatainak ellátását szolgáló mindazon települési önkormányzati vagyon és vagyoni értékű jog (a továbbiakban: vagyon) leltár szerint 2017. január 1-jén a területileg illetékes tankerületi központ ingyenes vagyonkezelésébe kerül. A köznevelési feladat ellátását biztosító vagyon alatt az ellátott köznevelési feladathoz kapcsolódó valamennyi jogot és kötelezettséget, valamint ingó és ingatlan vagyont is érteni kell.

(2) A tankerületi központ és a működtető települési önkormányzat az átvételhez kapcsolódó intézkedések végrehajtása során kölcsönösen együttműködve járnak el.

(3) Az átadás-átvételt a működtető települési önkormányzat képviselőjére jogosult személy (a továbbiakban : átadó) és a tankerületi központ képviselőjében eljáró, az intézmény székhelye szerint illetékes tankerületi igazgató megállapodásának (a továbbiakban: megállapodás) legkésőbb 2016. december 15-éig történő megkötésével kell végrehajtani.

(4) Ha a felek között a (3) bekezdésben megjelölt határidőig nem jön létre vagy nem teljes körűen jön létre a megállapodás, az oktatásért felelős miniszter 2016. december 20. napjáig határozattal létrehozza a megállapodást, illetve határozattal dönt a megállapodásban nem rendezett kérdésekről. A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye . A határozat a bírósági felülvizsgálatra tekintet nélkül végrehajtható.

(5) A (4) bekezdés szerinti közigazgatási határozattal (a továbbiakban : közigazgatási határozat) szemben bírósági felülvizsgálatnak van helye. A bíróság a felülvizsgálati kérelemről peres eljárásban határoz, az eljárásra - a (6) és (7) bekezdésben foglalt eltérésekkel - a polgári perrendtartásról szóló 1952 . évi III. törvény XX. Fejezetének rendelkezéseit kell alkalmazni.

(6) A közigazgatási határozat végrehajtása felfüggesztésének nincs helye. A bíróság a perben soron kívül jár el. A bíróság a közigazgatási határozatot megváltoztathatja .

(7) Ha a közigazgatási határozattal szembeni felülvizsgálati kérelem benyújtását követően, de a bíróság döntését megelőzően a felek a megállapodást megkötik, az oktatásért felelős miniszter a megállapodás megkötését követően a közigazgatási határozatot visszavonja, és erről a bíróságot haladéktalanul írásban értesíti. A közigazgatási határozat visszavonása esetén a bíróság a pert megszünteti.